



Uniunea Europeană



PROIECT FINANȚAT PRIN FACILITATEA SCHENGEN

Programe evaluate:

- RO FSCH 1 "Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI"
- RO FSCH 2 "Extinderea Implementării SINS la nivel național"
- RO FSCH 3 "Extinderea rețelei de comunicații integrate voce-date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI"
- RO FSCH 4 "Extinderea infrastructurii chei publice (PKI) la nivelul sistemului informațional sectorial al MAI"
- RO FSCH 5 "Centrul Multifuncțional de Instruire Schengen"
- RO FSCH 6 "Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor"
- RO FSCH 7 "Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS"
- RO FSCH 8 "Înființarea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT&C și infrastructură necesare operaționalizării Biroului SIRENE"
- RO FSCH 9 "Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS"
- RO FSCH 10 "Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II"
- RO FSCH 11 "Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS"
- RO FSCH 13 "Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS"
- RO FSCH 15 "Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor teritoriale"
- RO FSCH 16 "Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS alții decât cei ai MAI"
- RO FSCH 17 "Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS"
- RO FSCH 21 "Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural"
- RO FSCH 22 "Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orașenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)"

Evaluarea procesului de implementare a obiectivelor Planului Indicativ Facilitatea Schengen 2007 – 2009

Obiectivul 2

"Îmbunătățirea abilităților de control prin creșterea capacității de stocare și accesare a datelor"

Raport de Evaluare - variantă finală

Țara: ROMÂNIA

Data: 28 noiembrie 2010

Acest raport de evaluare este rezultatul unei evaluări independente realizată de către consorțiul alcătuit din CPD Ltd, NTSN CONECT și Pluriconsult, la solicitarea Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, prin intermediul programului Facilitatea Schengen.

Opiniile exprimate sunt cele ale Consorțiului și nu reflectă în mod necesar pe cele ale Comisiei Europene.

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE DIN ROMÂNIA
Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, Unitatea Centrală de Evaluare

CUPRINS

CUPRINS	I
PREFAȚĂ	I
TABEL PROIECTE INCLUSE ÎN EVALUARE	III
GLOSAR ACRONIME	VI
REZUMAT	VII
RAPORT DE EVALUARE	1
1. CONTEXTUL SECTORIAL ȘI ARIA DE CUPRINDERE A EVALUĂRII	1
1.1 <i>CONTEXTUL SECTORIAL</i>	1
1.2 <i>ARIA DE CUPRINDERE A EVALUĂRII</i>	4
2. REZULTATELE EVALUĂRII	8
2.1. RO-FSCH 1: ACHIZIȚIONAREA TERMINALELOR TETRA PENTRU STRUCTURILE MAI.....	8
2.2. RO-FSCH 2: EXTINDEREA IMPLEMENTĂRII SINS LA NIVEL NAȚIONAL.....	10
2.3. RO-FSCH 3: EXTINDEREA REȚELEI DE COMUNICAȚII INTEGRATE VOCE-DATE (RCVD) A MAI PENTRU ASIGURAREA SUPORTULUI DE COMUNICAȚII LA NIVEL DE ACCES NECESAR STRUCTURILOR MAI.....	13
2.4. RO-FSCH 4: EXTINDEREA INFRASTRUCTURII DE CHEI PUBLICE (PKI) LA NIVELUL SISTEMULUI INFORMAȚIONAL AL MAI.....	14
2.5. RO-FSCH 5: CENTRUL MULTIFUNCȚIONAL DE PREGĂTIRE SCHENGEN.....	15
2.6. RO-FSCH 6: REALIZAREA ȘI INTEGRAREA UNEI BIBLIOTECI VIRTUALE ÎN CADRUL SISTEMULUI INFORMATIC AL STRĂINILOR.....	17
2.7. RO-FSCH 7: MODERNIZAREA SISTEMULUI IT AL STRĂINILOR CORELAT CU SIS II ȘI VIS.....	17
2.8. RO-FSCH 8: ÎNFIINȚAREA APLICAȚIEI SIRENE ȘI INVESTIȚII ÎN ECHIPAMENT IT & C ȘI INFRASTRUCTURĂ NECESARE OPERAȚIONALIZĂRII BIROULUI SIRENE.....	20
2.9. RO-FSCH 9: UPGRADE AL REȚELEI METROPOLITANE DE COMUNICAȚII DE DATE DIN MUNICIPIUL BUCUREȘTI, COMPONENTĂ A REȚELEI DE COMUNICAȚII INTEGRATE VOCE DATE PENTRU ASIGURAREA DISPONIBILITĂȚII ȘI CONFIDENȚIALITĂȚII DATELOR VEHICULATE ÎN SINS.....	22
2.10. RO-FSCH 10: ÎNTĂRIREA CAPACITĂȚII SISTEMULUI INFORMATIC AL POLIȚIEI ROMÂNE NECESAR IMPLEMENTĂRII SIS II.....	23
2.11. RO-FSCH 11: DEZVOLTAREA SISTEMULUI NAȚIONAL DE INFORMARE PRIVIND VIZELE NS-VIS.....	25
2.12. RO-FSCH 13: IMPLEMENTAREA COMPONENTEI NAȚIONALE A SIS II (N.SIS II) ÎN ROMÂNIA - COPIA NAȚIONALĂ A BAZEI DE DATE SIS II ȘI ASIGURAREA CONECTIVITĂȚII LA SISTEMUL CENTRAL SIS.....	27
2.13. RO-FSCH 15: EXTENSIA ȘI CONSOLIDAREA INFRASTRUCTURII DE COMUNICAȚII WAN-ATM A STS LA NIVELUL ORAȘELOR PENTRU ASIGURAREA FLUXULUI DE INFORMAȚII NECESAR PENTRU AUTORITĂȚILE PUBLICE PÂNĂ LA NIVELUL STRUCTURILOR TERITORIALE.....	29
2.14. RO-FSCH 16: REALIZAREA INTERFEȚEI DE VALIDARE ȘI PREAUTENTIFICARE PENTRU UTILIZATORII SINS, ALȚII DECÂT CEI AI MAI.....	29
2.15. RO-FSCH 17: ASISTENȚĂ TEHNICĂ PENTRU PREGĂTIREA CONDIȚIILOR NECESARE PENTRU IMPLEMENTAREA SISTEMELOR FADO ȘI APIS.....	33
2.16. RO-FSCH 21: ECHIPAMENTE DE ACCES RADIO DE BANDĂ LARGĂ ȘI SERVICII DE INSTALARE ȘI PUNERE ÎN FUNCȚIUNE AFERENTE ACESTORA, PENTRU ACCESUL SINS ȘI AL AUTORITĂȚILOR PUBLICE DIN MEDIUL RURAL.....	29
2.17. RO-FSCH 22: SERVICII DE INSTALARE ȘI PUNERE ÎN FUNCȚIUNE ECHIPAMENTE DE ACCES RADIO DE BANDĂ LARGĂ PENTRU ACCESUL AUTORITĂȚILOR PUBLICE ORĂȘENEȘTI ȘI MUNICIPALE LA SINS.....	29
3. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	34
ANEXE	41
ANEXA 1. Date de contractare și finalizare	42
ANEXA 2. Lista interviurilor	45
ANEXA 3. Lista documentelor analizate	49
ANEXA 4. Metodologia propusă	51
ANEXA 5. Opinii divergente	55

PREFAȚĂ

Aceasta este varianta preliminară a Raportului de Evaluare pentru **Obiectivul 2: „Îmbunătățirea abilităților de control prin creșterea capacității de stocare și accesare a datelor”, cuprins în Planul Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009**, care acoperă proiectele din următoarele 17 fișe de proiect:

RO FSCH 1 – “Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI”

RO FSCH 2 – “Extinderea Implementării SINS la nivel național”

RO FSCH 3 – “Extinderea rețelei de comunicații integrate voce-date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI”

RO FSCH 4 – “Extinderea infrastructurii de chei publice (PKI) la nivelul sistemului informațional sectorial al MAI”

RO FSCH 5 – “Centrul Multifuncțional de Instruire Schengen”

RO FSCH 6 - “Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor”

RO FSCH 7 - “Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS”

RO FSCH 8 - “Înființarea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT&C și infrastructură necesare operaționalizării Biroului SIRENE”

RO FSCH 9 - “Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS”

RO FSCH 10 - “Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II”

RO FSCH 11 - “Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS”

RO FSCH 13 - “Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS”

RO FSCH 15 - “Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor teritoriale”

RO FSCH 16 - “Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS alții decât cei ai MAI”

RO FSCH 17 - “Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS”

RO FSCH 21 - “Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural”

RO FSCH 22 - “Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orașenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)”

Alocarea totală pentru Obiectivul 2, în cadrul Facilității Schengen, este de 233,98 MEUR. În continuare este prezentată structura alocării pentru fiecare beneficiar.

Beneficiar	Alocare (MEUR)
Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației (DGCTI)	124,96
Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS)	54,44
Inspectoratul General al Poliției Române (IGPR)	26,00
Ministerul Afacerilor Externe (MAE)	23,50
Centrul pentru Cooperare Polițienească Internațională (CCPI)	4,00
Oficiul Român pentru Imigrări (ORI)	1,05
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF)	0,03
Total	233,98

Raportul conține o analiză independentă privind *eficiența, eficacitatea, impactul și durabilitatea proiectelor* din cadrul Obiectivului 2, gradul de atingere a obiectivelor, performanțele realizate de factorii responsabili. Recomandările raportului urmăresc îmbunătățirea calității, eficacității și consistenței asistenței financiare alocate prin Facilitatea Schengen, și îmbunătățirea strategiei și implementării programului. Evaluarea reflectă situația generală a implementării proiectelor la 30 septembrie 2010, care este și data de referință a acestui raport de evaluare.

Raportul a fost elaborat de către Consorțiul CPD Estonia/ NTSN CONECT/ Pluriconsult, în perioada 15.04.2010 – 11.10.2010¹.

Au fost solicitate comentariile la prima versiune a raportului, la care au răspuns următoarele instituții și departamente implicate:

Factorii cheie invitați să formuleze comentarii	Comentarii primite (Da/Nu)
Ministerul Finanțelor Publice – Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, Unitatea Centrală de Evaluare	Da
Ministerul Finanțelor Publice – Oficiul de Plăți și Contractare Phare	Nu
Ministerul Administrației și Internelor - Autoritatea competentă pentru coordonarea implementării asistenței financiare (Direcția Schengen)	Nu
Ministerul Administrației și Internelor – Organismul Intermediar (Serviciul Fonduri Phare)	Nu
Ministerul Afacerilor Externe	Nu
Serviciul de Telecomunicații Speciale	Da
Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației	Da
Inspectoratul General al Poliției Române	Da
Centrul pentru Cooperare Polițienească Internațională	Nu
Oficiul Român pentru Imigrări	Nu
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Nu

¹Autorii raportului sunt Roxana Mihalache (expert cheie), împreună cu Constantin Teodorescu (expert non-cheie). Raportul a fost revizuit de către Liderul de Echipă Klaas-Jan Reincke. Ca urmare a comentariilor beneficiarului (ACIS), din data de 04.11.2010, privind calitatea versiunii preliminare a raportului de evaluare, raportul a fost în continuare revizuit de către echipa NTSN CONECT.

TABEL PROIECTE INCLUSE ÎN EVALUARE

RO-FSCH	Ob.	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Alocare (EUR)	Contractare (EUR)
1	2	DGCTI	Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI	39.800.000,00	25.803.523,74
1.1			Contract 1	7.600.000,00	7.560.428,00
1.2			Contract 2	26.200.000,00	12.249.000,00
1.3.			Managementul de proiect	5.900.000,00	5.895.999,86
				100.000,00	98.095,88
2	2	DGCTI	Extinderea implementării SINS la nivel național	26.269.540,00	17.406.692,95
2.1			Implementarea SINS la nivel național	17.900.000,00	9.791.828,94
2.2			Centrul Național SINS	8.194.540,00	7.471.787,50
2.3			Managementul de proiect	175.000,00	143.076,51
3	2	DGCTI	Extinderea rețelei de comunicații integrate voce – date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI	21.171.700,00	14.989.899,57
3.1			Extindere RCVD	20.989.700,00	14.839.931,59
3.2			Cheltuielile pentru managementul proiectului	182.000,00	149.967,98
4	2	DGCTI	Extinderea infrastructurii de chei publice(PKI) la nivelul sistemului informațional sectorial al MAI	20.180.000,00	15.456.759,86
4.1			Servicii de consultanță și asistență tehnică	2.000.000,00	289.000,00
4.2			Etapa de implementare	18.000.000,00	14.997.730,00
4.3			Suportul logistic pentru managementul proiectului	180.000,00	170.029,86
5	2	DGCTI	Centrul multifuncțional de instruire Schengen	9.667.500,00	7.936.623,53
5.1			Consultanță și servicii de asistență tehnică	667.500,00	667.500,00
5.2			Reabilitarea centrului și achiziții de echipamente. bunuri și servicii	8.650.000,00	6.931.268,00
5.3			Suportul logistic pentru managementul proiectului	350.000,00	337.855,53
6	2	ORI	Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemul informatic al străinilor	50.000,00	49.949,00
6.1			Dezvoltarea și implementarea sistemului de IT pentru realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemul informatic al străinilor	50.000,00	49.949,00
7	2	ORI	Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS	1.000.000,00	934.070,04
7.1			Furnizare de expertiza pentru asigurarea condițiilor de interoperabilitate între sistemul IT al ORI și componentele naționale ale SIS II și VIS	400.000,00	354.780,00
7.2			Achiziționarea echipamentelor și upgradarea bazei de date pentru modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS	600.000,00	579.290,04

RO-FSCH	Ob.	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Alocare (EUR)	Contractare (EUR)
8	2	CCPI	Crearea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT&C și infrastructură necesare operaționalizării Biroului SIRENE	4.000.000,00	3.909.766,09
8.1			Realizarea unui proiect de consultanță și analiză pentru crearea aplicației SIRENE și a dotării tehnice a a Biroului SIRENE. precum și auditarea implementării contractului 2	184.140,00	184.140,00
8.2			Achiziția și implementarea sistemului informatic aferent Biroului SIRENE. precum și achiziționarea necesarului de echipamente IT&C pentru funcționarea Biroului SIRENE operațional	3.431.110,00	3.374.414,00
8.3			Achiziționarea infrastructurii de amenajare a viitorului sediu al Biroului SIRENE operațional	60.000,00	51.601,37
8.4			Dotarea și amenajarea sălii de consiliu și pregătire destinată operatorilor SIRENE	80.000,00	79.900,00
8.5			Dotarea și amenajarea sălii de consiliu și pregătire destinată operatorilor SIRENE	110.000,00	108.040,15
8.6			Achiziționarea echipamentelor de asigurare a securității fizice și de protecție împotriva incendiilor pentru sediul Biroului SIRENE	89.750,00	83.647,57
8.6			Achiziția necesarului suplimentar pentru amenajarea optima a spatiului viitorului sediu al Biroului SIRENE operational	45.000,00	14.136,00 1.902,00 11.985,00
9	2	DGCTI	Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București. componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS.	2.822.500,00	2.822.000,00
9.1			Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București. componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS.	2.822.500,00	2.822.000,00
10	2	IGPR	Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II	26.000.000,00	21.616.208,74
10.1			Modernizarea hardware-ului și software-ului sistemului IT al Poliției Române pentru asigurarea accesului utilizatorilor operativi la alimentarea/consultarea informațiilor din SINS și N. SIS	4.213.000,00	3.472.588,00
				5.110.500,00	4.419.240,00
				4.000.000,00	2.998.500,00
				4.026.500,00	2.887.596,34
10.2			Managementul stocării datelor Poliției Române pentru compatibilizarea cu SINS și în perspectiva cu N.SIS	5.000.000	4.863.045,40
10.3	Modernizarea aplicațiilor Poliției Române. compatibilizarea acestora cu SINS și SISII precum și accesul la date/aplicații printr-un punct unic și securizat de tip portal	1.750.000,00	1.174.039,00		
10.4	Upgrade-ul platformei de învățământ la distanță e-Learning din cadrul Poliției Române ca instrument de pregătire a utilizatorilor operativi ce au acces la baza de date SINS	900.000,00	890.560,00		
11	2	MAE	Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS	23.500.000,00	11.918.875,88
11.1			Implementarea VISION. VIS	18.600.000,00	7.480.875,88
11.3			Sistem de comunicatii pentru NS-VIS	4.100.000,00	4.050.000,00
13	2	DGCTI	Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS	5.050.000,00	4.615.755,00
13.1			Contract 1	2.600.000,00	2.550.000,00
13.2			Contract 2	2.400.000,00	2.016.945,00
13.3			Contract 3 – Management de proiect	50.000,00	48.810,00

RO-FSCH	Ob.	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Alocare (EUR)	Contractare (EUR)			
15	2	STS	Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor lor teritoriale	28.019.600,00	28.012.167,31			
15.1			Echipamente radioreleu de mare capacitate	8.192.000,00	8.191.065,46			
15.2			Dulapuri metalice pentru echipamente de telecomunicatii	2.236.000,00	2.235.296,85			
15.3			Echipamente de acces	6.500.000,00	5.150.015,50			
15.4			Echipamente multiservicii în tehnologie ATM	4.192.100,00	4.192.013,20			
15.5			Lucrari de amenajare de amplasamente de telecomunicații	324.931,05	3.881.000,00	686.224,35		
				577.133,66		414.715,25		
				432.246,26		432.384,65		
				634.762,32		378.101,96		
				15.5.1		Executarea de bransament electrice complexe si obtinerea de avize de rezistenta pentru structurile din amplasamentele de telecomunicatii (loturile 1-8)	1.202.000,00	1.197.016,20
				15.6		Servicii de instalare. comisionare și punere în funcțiune legături radioreleu de mare capacitate	1.816.500,00	610.170,00
						618.684,00		
						587.466,00		
16	2	STS	Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS. alții decât cei ai MAI	200.000,00	199.365,00			
16.1			Echipamente IT si software	200.000,00	199.365,00			
17	2	IGPF	Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS	25.000,00	24.871,68			
17.1			Achiziții echipamente	25.000,00	24.871,68			
21	2	STS	Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora. pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural	24.428.000,00	24.426.815,34			
21.1			Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora. pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural	22.865.000,00	22.864.142,34			
21.1.1			Executarea de bransamente electrice complexe si obtinerea de avize de rezistenta pentru structurile din amplasamentele de telecomunicatii	1.563.000,00	1.562.673,00			
22	2	STS	Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)	1.800.000	928.099			
22.1			Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)	553.038,00	298.551,00			
			644.588,00	305.700,00				
			602.375,00	323.848,00				
TOTAL (OBIECTIVUL 2)				233.983.840,00	181.051.442,95			

GLOSAR ACRONIME

AC	Autoritate de Contractare
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACOM	Autoritatea competentă pentru coordonarea implementării asistenței financiare
CCPI	Centrul pentru Cooperare Polițienească Internațională
CE	Comisia Europeană
DGCTI	Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației
FFE	Fondul Frontierelor Externe
FS	Facilitatea Schengen
HG	Hotărâre de Guvern
IGPF	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
IGPR	Inspectoratul General al Poliției Române
IT&C	Tehnologia informației și comunicații
JAI	Justiție și Afaceri Interne
MAI	Ministerul Administrației și Internelor
MAE	Ministerul Afacerilor Externe
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MEUR	Milioane Euro
M&E	Monitorizare și evaluare
N.SIS	Sistemul Informatic Național Schengen
OPCP	Oficiul de Plăți și Contractare Phare
OI	Organism Intermediar
ORI	Oficiul Român pentru Imigrări
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PCTF	Punct Control Trecere Frontieră
RCVD	Rețea de comunicații integrate voce-date
RTP	Raport Tehnic de Progres
SIRENE	Supplementary Information Request at the National Entries
SIS	Sistemul Informatic Schengen
SIS II	Sistemul Informatic Schengen a doua generație
SISPOL	Sistemul Sectorial de Informații al Poliției Române
STS	Serviciul de Telecomunicații Speciale
SINS	Sistemul Informatic Național de Semnalări
TETRA	Terrestrial Trunked Radio
UE	Uniunea Europeană
UCE	Unitatea Centrală de Evaluare
VIS	Sistemul de Informații privind Vizele

REZUMAT**România – RO FSCH 20.3 „Evaluarea procesului de implementare a obiectivelor Planului Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009”**

Raport de Evaluare (versiune preliminară) pentru **Obiectivul 2: Sporirea abilităților de control prin creșterea capacității de stocare și accesare a datelor**

Acest Raport de Evaluare Interimară analizează evoluția programelor cuprinse în Facilitatea Schengen, respectiv **Obiectivul 2 al Planului Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009**, în raport cu obiectivele cuprinse în documentele oficiale de programare, respectiv Memorandumul de Finanțare, Fișele de Proiect, etc.

Raportul urmărește furnizarea de informații și recomandări utile în principal către Autoritatea de Coordonare a Instrumentelor Structurale (ACIS) și Autoritatea Competentă pentru coordonarea implementării asistenței acordate prin Facilitatea Schengen (ACOM), în vederea gestionării eficiente a programului Facilitatea Schengen. Aceste recomandări sunt însă adresate și altor entități implicate în diversele faze ale realizării proiectelor - Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației (DGCTI), Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS), Inspectoratul General al Poliției Române (IGPR), Ministerul Afacerilor Externe (MAE), Centrul pentru Cooperare Polițienească Internațională (CCPI), Oficiul Român pentru Imigrări (ORI), Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF), Organismele Intermediare din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, al Ministerului Afacerilor Externe și al Serviciului de Telecomunicații Speciale, Oficiul de Plăți și Contractare Phare, etc.

Acest raport de evaluare acoperă asistența acordată prin Facilitatea Schengen, prin Obiectivul 2, aferentă următoarelor Fișe de Proiect:

RO FSCH 1 – “Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI”;

RO FSCH 2 – “Extinderea Implementării SINS la nivel național”;

RO FSCH 3 – “Extinderea rețelei de comunicații integrate voce-date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI”;

RO FSCH 4 – “Extinderea infrastructurii chei publice (PKI) la nivelul sistemului informațional sectorial al MAI”;

RO FSCH 5 – “Centrul Multifuncțional de Instruire Schengen”;

RO FSCH 6 - “Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor”;

RO FSCH 7 - “Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS”;

RO FSCH 8 - “Înființarea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT&C și infrastructură necesare operaționalizării Biroului SIRENE”;

RO FSCH 9 - “Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS”;

RO FSCH 10 - “Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II”;

RO FSCH 11 - “Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS”;

RO FSCH 13 - “Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS”;

RO FSCH 15 - “Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor teritoriale”;

RO FSCH 16 - "Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS alții decât cei ai MAI";

RO FSCH 17 - "Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS";

RO FSCH 21 - "Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural";

RO FSCH 22 - "Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)".

Alocarea totală pentru *Obiectivul 2* este de 233,98 milioane euro din care 124,96 milioane euro pentru Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației (DGCTI), 54,44 milioane euro pentru Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS), 26 milioane euro pentru Inspectoratul General al Poliției Române, 23,5 milioane euro pentru Ministerul Afacerilor Externe (MAE), 4 milioane euro pentru Centrul pentru Cooperare Polițienească Internațională, 1,05 milioane euro pentru Oficiul Român pentru Imigrări, 25.000 euro pentru Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

Opinii divergente

Nu au existat opinii divergente.

Concluziile evaluării

Eficiență

Contractarea proiectelor din cadrul Obiectivului 2 a decurs relativ satisfăcător, având în vedere complexitatea proiectelor. Aceasta s-a datorat în mare măsură modului eficient în care beneficiarii și Autoritatea Contractantă au gestionat procesul, în ansamblu, în condițiile de acordare a extensiei de 3 luni pentru perioada de contractare, dar în egală măsură și calității tehnice, în general foarte bună, a documentațiilor de atribuire pregătite de beneficiari. Contractarea s-a realizat în proporție de 12% în 2008, de 58% în 2009, respectiv de 30% în 2010.

Procedurile de achiziție au fost caracterizate de un nivel foarte ridicat de competiție între ofertanți, ce a rezultat într-un număr mare de oferte, la prețuri scăzute, dar și într-un număr semnificativ de contestații depuse. Din cauza contestațiilor, pentru unele proiecte s-a impus reluarea procedurii, ceea ce a influențat direct durata de contractare și în consecință a condus la reducerea perioadei de implementare. Un element important privind eficiența contractării este acela că nu au existat proiecte necontractate, cu o singură excepție - Ministerului Afacerilor Externe, contractul pentru Auditul implementării VIS - caz în care toate cele cinci oferte depuse au fost considerate inacceptabile și nu a mai fost timp suficient pentru reluarea procedurii.

Din contractare au rezultat economii substanțiale în raport cu bugetele alocate, sumele neutilizate din FS din acest motiv fiind de aproximativ 23% din alocare. Principala cauză o reprezintă competiția acerbă dintre ofertanți, în condițiile crizei economice, dar și evoluțiile rapide de pe piața IT. Este relevant exemplul Ministerului Afacerilor Externe, care a utilizat licitația electronică în cazul achiziției pentru sistemul VISION VIS, acesta fiind principalul factor ce a condus la obținerea unei economii de 60% din suma alocată. Într-un număr limitat de situații, diferențele dintre valoarea contractelor și alocări s-au datorat calității slabe a documentației pregătite de beneficiari sau eliminării din proiecte a unor achiziții considerate neeligibile de către Organismele Intermediare.

Este de remarcat nivelul de flexibilitate procedurală suficient de ridicat existent în cadrul programului, care a permis realocări și ajustări pe parcursul implementării, spre exemplu în cazul RO FSCH 15 și 21, unde au fost introduse noi contracte în vederea eficientizării implementării.

Este de așteptat ca un număr de 10 contracte, reprezentând aproximativ 42% din valoarea contractată, să fie finalizate în lunile noiembrie și decembrie 2010, mai târziu decât s-a preconizat inițial. Principala consecință a acestor întârzieri va fi presiunea sporită asupra Autorității Contractante în ceea ce privește efectuarea plăților și în consecință riscul ca plățile finale să nu poată fi efectuate până la 31 decembrie 2010. Întârzierile în implementare au fost generate de factori aflați în afara controlului beneficiarilor și contractorilor. În prezent există o mobilizare maximă pentru recuperarea acestora, mai ales la nivelul STS și DGCTI, acesta fiind principalul motiv pentru care finalizarea proiectelor, la termenele revizuite, este probabilă.

Buna cooperare dintre beneficiari și contractori, și chiar între contractori, a fost esențială pentru depășirea dificultăților în implementare, în cadrul majorității proiectelor. Organismul Intermediar (cel mai evident, în cazul MAI) a oferit sprijin și îndrumare beneficiarilor, iar nivelul de implicare al OPCP a fost, de asemenea, semnificativ, mai ales în cazul beneficiarilor care au avut o expunere redusă în cadrul Phare, de exemplu DGCTI-MAI. Însă aspectul cel mai notabil în cadrul cooperării dintre parteneri a fost acela că structurile implicate au avut în general poziții comune în abordarea și soluționarea diferitelor probleme apărute în procesul de implementare a contractelor. Ca urmare, timpul pentru soluționarea problemelor a fost relativ scurt. Până la data de referință a evaluării un singur contract (de asistență tehnică) este suspendat.

Implicarea îndeaproape a personalului tehnic al beneficiarilor în procesul de elaborare a proiectelor, dar și în adoptarea deciziilor privind managementul de proiect pe parcursul implementării a dus la creșterea, pe ansamblu, a eficienței gestionării proiectelor. În cazul proiectelor în care contractorii au fost localizați pe parcursul implementării în sediul beneficiarului, s-a constatat că procesul de comunicare a fost mult mai eficient, permițând consultarea în timp real și deblocarea rapidă a problemelor apărute.

Implementarea proiectelor din cadrul Facilității Schengen a beneficiat în mod evident de experiența și memoria instituțională provenite din implementarea anterioară a proiectelor Phare, în cazul majorității beneficiarilor. În cazul OPCP și al Organismului Intermediar MAI, experiența Phare are o influență majoră în implementarea programului. Ca și în cazul Phare, personalul responsabil cu implementarea proiectelor, atât din cadrul Autorității Contractante, al Organismelor Intermediare, cât și din cadrul instituțiilor beneficiare, a fost supraîncărcat, mai ales în perioadele critice ale programului, de exemplu perioadele finale de contractare. În cazul OPCP, perioada de vârf a plăților din noiembrie – decembrie 2010 va constitui o provocare majoră.

Eficacitate

Ca urmare a investițiilor importante realizate în infrastructura IT&C a tuturor instituțiilor cu responsabilități în domeniul Schengen, există premisele necesare pentru ca sistemul informatic național Schengen să devină funcțional până la sfârșitul anului 2010. Se estimează că toate proiectele din cadrul Obiectivului 2 vor atinge rezultatele planificate la finalizare, adică cel mai târziu până la sfârșitul lunii decembrie 2010. Majoritatea proiectelor sunt în prezent într-un stadiu avansat sau foarte avansat, însă interdependențele dintre proiecte condiționează finalizarea deplină a acestora.

Dintre cele 45 de contracte din cadrul Obiectivului 2, 25 de contracte, reprezentând aproximativ 26% din valoarea totală contractată, erau finalizate la data de referință a acestui raport, iar rezultatele acestora obținute în totalitate. Dintre proiectele foarte avansate, sunt de menționat contractele principale aferente RO FSCH 1, 2, 10 și 11. Proiectul RO FSCH 2, care are un rol decisiv în asigurarea conectivității tuturor subsistemelor IT într-un sistem național, se află într-un stadiu avansat, iar noua clădire a Centrului SINS este posibil să reprezinte în viitor un exemplu de bună practică la nivelul țărilor Spațiului Schengen. Proiectul RO FSCH 10 a completat substanțial necesarul de echipamente IT din cadrul Poliției Române, mai ales la nivel local. Ca urmare a implementării RO FSCH 11, aplicația pentru sistemul unitar de procesare a vizelor, la nivelul a 130 de consulate ale României, este funcțională, iar testarea finală, la nivel european, este preconizată pentru ianuarie 2011. De asemenea, în cadrul RO

FSCH 8, în septembrie 2010, a fost inaugurat Biroul național SIRENE din cadrul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, iar în prezent se efectuează ultimele pregătiri și teste în vederea operaționalizării sistemului, prevăzută pentru decembrie 2010.

Este de așteptat ca proiectele RO FSCH 4, 5, 6, 7 să se finalizeze conform planificării actuale, fără dificultăți suplimentare. Ca urmare a implementării RO FSCH 6 și 7 s-a realizat modernizarea infrastructurii IT a Oficiului Român pentru Imigrări și compatibilizarea acestuia cu celelalte structuri IT interconectate în SINS.

Potrivit Strategiei României de Aderare la Spațiul Schengen 2008-2011, pregătirea personalului joacă un rol important în îmbunătățirea performanței structurilor cu atribuții în domeniul Schengen. Componentele de instruire prezente în cadrul majorității proiectelor din cadrul Obiectivului 2 și-au atins obiectivele imediate și au fost în ansamblu percepute pozitiv de beneficiari. În majoritatea cazurilor, instruirile au avut un caracter practic, și a căror utilitate imediată a fost legată de instalarea, utilizarea și întreținerea echipamentelor livrate. Un exemplu de instruire eficace și de complexitate relativ ridicată este legat de personalul biroului SIRENE, în cadrul proiectului RO FSCH 8. Datorită implementării proiectului RO FSCH 5, vor fi realizate condițiile pentru asigurarea pregătirii profesionale integrate a personalului cu atribuții în domeniul Schengen. De asemenea, e-learning-ul are un potențial ridicat pentru acoperirea nevoilor de instruire ale utilizatorilor Schengen cu condiția ca lecțiile să răspundă nevoilor practice ale utilizatorilor.

Se estimează că proiectele RO FSCH 3, 9, 15 și 21 vor fi finalizate în decembrie 2010. Aceste proiecte au drept rezultat asigurarea condițiilor tehnice pentru accesul în SINS al unui număr foarte mare de autorități de la nivel local, cu atribuții în domeniul Schengen. Din acest motiv, proiectele s-au dovedit complexe în primul rând din punct de vedere logistic. Unele contracte suport, cum sunt 15.5.1 și 21.1.1, având drept obiect operațiuni conexe instalării echipamentelor livrate, se află în diferite faze de execuție. Aceste contracte au fost concepute ca reacție la constrângerile impuse de un cadru de reglementare extrem de complicat în ceea ce privește obținerea de avize și autorizații, iar din acest punct de vedere se dovedesc eficace. În ansamblu însă, consecința este finalizarea cu întârziere a contractelor principale pe care aceste contracte suport le deservește.

Impact

Realizarea sistemelor informaționale SIS și VIS și interconectarea acestora la structurile similare din cadrul UE va avea un impact semnificativ asupra întregului cadru instituțional aferent sistemului Schengen din România. S-au realizat investiții semnificative și s-au depus eforturi substanțiale pentru atingerea obiectivelor aferente sistemelor în cauză (ținând cont și de faptul că în paralel are loc dezvoltarea unui sistem similar la nivel central UE). În lipsa acestor sisteme (care vor fi supuse procesului de evaluare SCH-EVAL în luna decembrie 2010) celelalte domenii ce concură la aderarea la spațiul Schengen nu ar fi putut deveni pe deplin operaționale. Suplimentar actualizării acestor sisteme informaționale, este evident că nivelul de cooperare dintre instituțiile cu atribuții în domeniul Schengen a fost stimulat în vederea realizării interconexiunilor la sistemele specifice.

Crearea Centrului Național SIS are un impact imediat asupra dezvoltării cadrului instituțional, Centrul având un rol esențial în coordonarea sistemului informatic privind alertele. Un set de proiecte interdependente (RO-FSCH 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10 și 13) din cadrul Obiectivului 2 concură la creșterea capacității României de a genera, transfera și utiliza informații securizate în spațiul Schengen.

Asistența acordată prin Facilitatea Schengen a avut un impact, dar de anvergură mai redusă, atât la nivel național (cât și internațional), pentru Autoritatea Națională de Supraveghere a Procesării Datelor Personale și pentru instituțiile cu atribuții în gestionarea Registrului Central de Investigare și Cercetare în domeniul drogurilor și criminalității aferente.

Durabilitate

Din punct de vedere financiar, funcționalitatea SINS este reglementată prin Legea 141/2010 pentru stabilirea, organizarea și funcționarea SINS și a participării României în SIS, ceea ce constituie o premiză importantă pentru asigurarea durabilității tuturor investițiilor realizate în cadrul Obiectivului 2. Această Lege ar trebui să ofere argumente suficiente pentru includerea și menținerea resurselor financiare necesare sistemului nou creat în bugetele ministerelor de resort, în condițiile în care departamentele tehnice responsabile lucrează deja la întocmirea unor bugete multianuale care să cuprindă aceste costuri.

Implicarea personalului tehnic intern în dezvoltarea aplicațiilor informatice achiziționate prin proiectele Obiectivului 2 contribuie la asumarea pe termen lung a realizărilor obținute prin aceste proiecte și asigură continuitatea în administrarea aplicațiilor respective. Totuși, reducerea numărului de personal tehnic în cazul unora dintre beneficiari, în contextul constrângerilor bugetare generate de criza economică, este de așteptat să creeze unele dificultăți. Comparativ, din punct de vedere financiar și mai ales tehnic, investițiile din proiectele STS prezintă perspective mai bune privind durabilitatea.

La nivelul MAI, pe plan local, perspectivele privind durabilitatea investițiilor sunt în general mai puțin satisfăcătoare, din cauza resurselor limitate și al numărului redus de personal tehnic cu competențe în întreținerea infrastructurii IT.

Principalele recomandări

(Recomandările raportului urmăresc îmbunătățirea calității, eficacității și consistenței asistenței financiare alocate prin Facilitatea Schengen și îmbunătățirea strategiei și implementării programului.)

- Pentru programele viitoare, mai precis pentru Fondul Frontierelor Externe (FFE), trebuie să existe un grad de flexibilitate privind alocarea de sume între proiecte. Astfel, în cazul în care nu se utilizează integral alocarea totală prevăzută pentru un proiect, atunci diferența ar putea fi utilizată (în baza unor justificări) pentru finanțarea altor proiecte.
- Solicitarea extinderii cu 3 luni a perioadei de efectuare a plăților, în vederea finalizării corespunzătoare a plăților. Beneficiarii vor solicita contractorilor, care au date de finalizare a lucrărilor în lunile noiembrie și decembrie, să livreze înainte de termene, furnizând acestora explicații asupra riscurilor asociate plăților în cadrul programului FS.
- În cazul proiectelor care vizează investiții cu caracter tehnic, personalul tehnic specializat trebuie consultat încă din primele etape ale programării în vederea luării deciziilor adecvate ce au implicații tehnice.
- Personalul care a dobândit experiență și aptitudini în gestionarea proiectelor ar trebui să primească pe viitor sarcini care să îi permită să își folosească și să își consolideze experiența.
- Pentru profesionalizarea activităților de pregătire ar trebui creat un grup de formatori din instituțiile cu responsabilități în domeniul Schengen. Acești formatori ar trebui să urmeze stagii de pregătire pentru formatori, dar să fie totodată familiarizați cu practicile în domeniul Schengen, atât la nivel național cât și internațional. Formatorii ar trebui să ia parte periodic la activități de „team building” pentru a se crea și menține o viziune comună asupra instruirii în cadrul domeniului Schengen și a permite corelarea și ajustarea promptă a programelor de pregătire.
- Beneficiarii ar trebui să elaboreze planuri privind resursele umane prin care se va urmări stimularea personalului și asigurarea stabilității personalului IT.
- Toate măsurile de asigurare a întreținerii echipamentelor trebuie să țină cont de necesitățile atât de la nivel central, cât și de la nivel local. Analiza necesarului de fonduri și planificarea alocărilor trebuie efectuate minuțios.

RAPORT DE EVALUARE

1. CONTEXTUL SECTORIAL ȘI ARIA DE CUPRINDERE A EVALUĂRII

1.1 Contextul sectorial

1.1.1 Informații generale

1. Spațiul Schengen și cadrul de cooperare aferent acestuia au fost create prin Acordul Schengen, în 1985. Spațiul Schengen reprezintă un teritoriu care garantează libera circulație a tuturor persoanelor ce cuprinde statele care au semnat acordul, care au eliminat toate frontierele interne în favoarea unei frontiere externe unice. Sunt utilizate reguli și proceduri comune în ceea ce privește vizele pentru sejururi scurte, cererile de azil și controalele la frontieră. Sunt asigurate, de asemenea, cooperarea și coordonarea între serviciile de poliție și autoritățile judiciare. Tratatul de la Amsterdam (1997) a integrat cooperarea Schengen în cadrul juridic al Uniunii Europene.

2. Principiile-cheie ale cadrului Schengen sunt după cum urmează:

- eliminarea controalelor asupra persoanelor la frontierele interne;
- aplicarea de norme comune persoanelor care trec frontierele externe ale statelor membre ale UE;
- uniformizarea condițiilor de intrare și a normelor privind vizele pentru sejururi scurte;
- consolidarea cooperării polițienești;
- o cooperare judiciară mai strânsă prin intermediul unui sistem rapid de extrădare și transferul executării hotărârilor penale;
- crearea și dezvoltarea Sistemului de Informații Schengen (SIS).

3. La 1 ianuarie 2007, România a aderat la Uniunea Europeană. Această etapă importantă a deschis o nouă perspectivă pentru România în ceea ce privește spațiul Schengen, respectiv pregătirea și adoptarea măsurilor necesare pentru eliminarea controalelor la frontierele interne și eventuala aderare la acest spațiu. România intenționează să finalizeze procesul de aderare la spațiul Schengen până în martie 2011.

1.1.2 Documente strategice

4. În vederea stabilirii unor coordonate clare cu privire la obiectivele avute în vedere de România pentru aderarea la spațiul Schengen, Guvernul României a aprobat **Strategia Națională privind Aderarea la Spațiul Schengen**². Aceasta conține direcții de acțiune în scopul de a sprijini măsurile specifice și acțiunile întreprinse pentru aderarea la spațiul Schengen, precum și obiectivele strategice și specifice care trebuie atinse, resursele financiare, implicațiile juridice, procedurile de monitorizare și evaluare, riscurile identificate, precum și consecințele aderării la spațiul Schengen.

5. De o deosebită importanță este **Strategia națională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010**. Acesta este un document strategic care are ca obiectiv principal să stabilească politici, principii și obiective pentru realizarea unui management coerent și eficient al frontierelor românești, în conformitate cu cerințele Comunitare. Măsurile acoperă, printre altele, controlul frontierelor, politica de vize, cooperarea polițienească și judiciară, **Sistemul Informatic Schengen**, sistemul informatic privind vizele, protecția datelor cu caracter personal.

² Prin HG nr. 1540/2008 privind aprobarea Strategiei naționale de aderare la spațiul Schengen pentru 2008-2011.

1.1.3 Facilitatea Schengen

6. României i-a fost alocată suma de 559.8 milioane de euro pentru perioada 2007-2009. Resursele financiare alocate României prin Facilitatea Schengen (FS) și pentru fluxurile de numerar reprezintă finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene. Facilitatea Schengen 2007 - 2009 este un instrument temporar pentru sprijinirea României și Bulgariei de la aderarea la Uniunea Europeană până la sfârșitul anului 2009. Acesta finanțează acțiuni situate la frontierele externe ale Uniunii Europene pentru implementarea acquis-ului Schengen și consolidarea controalelor la frontierele sale externe.

7. Pentru a orienta și stimula activitatea de aderare la spațiul Schengen, a fost elaborat un **Plan Indicativ** special. Prin Planul Indicativ Facilitatea Schengen 2007- 31 martie 2010³, România își propune să atingă următoarele obiective:

a) **Obiectivul 1:** „Întărirea controlului la frontierele externe, a supravegherii la frontierele externe și protecția împotriva criminalității transfrontaliere”;

b) **Obiectivul 2:** „Îmbunătățirea abilităților de control prin creșterea capacității de stocare și accesare a datelor”.

8. Un număr de instituții și autorități au primit atribuții specifice pentru gestionarea fondurilor alocate României în cadrul Facilității Schengen. Aceste instituții sunt:

- Ministerul Administrației și Internelor (MAI), prin Autoritatea Competentă pentru coordonarea implementării asistenței financiare acordate prin FS (ACOM);
- Oficiul de Plăți și Contractare Phare (OPCP), din cadrul Ministerului Finanțelor Publice (MFP), Autoritate de Contractare și Plată pentru asistența financiară acordată prin FS;
- Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) - Unitatea Centrală de Evaluare din cadrul MFP, ca Autoritate de Evaluare;
- Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi;
- Ministerul Administrației și Internelor, Direcția Generală Financiară, ca Autoritate de Certificare desemnată să certifice declarațiile de cheltuieli prezentate Comisiei Europene, aferente proiectelor finanțate din FS;
- Structurile MAI, Ministerul Afacerilor Externe (MAE), Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) – organisme intermediare, cu rol în coordonarea implementării măsurilor din Planul Indicativ;
- Structurile MAI, MAE și STS, în calitate de beneficiari ai FS. Beneficiarii sunt organismele responsabile de implementarea proiectelor finanțate prin instrumentul Facilitatea Schengen și beneficiare de bunuri și servicii achiziționate în cadrul acestor proiecte.

9. Coordonarea inter-instituțională pentru toate aspectele legate de aderarea la spațiul Schengen este asigurată de către Comisia Națională de Auto-evaluare Schengen (Comisia Națională), organism cu rol consultativ⁴. Comisia are în componența sa reprezentanți din toate instituțiile cu responsabilități în acest domeniu. Activitățile sale sunt coordonate de către MAI.

10. Totodată, în vederea coordonării unitare a acțiunilor pentru securizarea frontierei de stat, a fost înființat Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat a României (GIRMIFS). Acesta este un organism consultativ înființat în scopul de a asigura o coordonare integrată a acțiunilor întreprinse de către diferitele autorități și instituții responsabile pentru implementarea Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat, privind securizarea

³ Conform HG278/31.03.2010 noua denumire a Planului este “Planul Indicativ Facilitatea Schengen 2007-31martie 2010”, ca urmare a modificării Deciziei CE 1417 in ceea ce priveste termenul de contractare al actiunilor Facilității Schengen

⁴ Instituit prin HG nr. 882/2006

frontierelor. GIRMIFS se angajează la realizarea obiectivelor Strategiei Naționale pe baza a două documente de implementare: Planul de acțiuni și Planul unic multianual de investiții.

1.2 Obiectivul 2 – Context sectorial specific

11. Principalul scop al măsurilor din cadrul acestui obiectiv este dezvoltarea Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei prin dezvoltarea Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS), cât și a componentei Naționale a Sistemului Informatic privind Vizele (N-VIS), extinderea și consolidarea rețelei de comunicații integrate WAN-ATM la nivelul tuturor orașelor și comunelor din România, realizarea extinderii Rețelei de Comunicații Integrate Voce la nivelul tuturor structurilor MAI (atât la nivel central cât și teritorial), precum și prin implementarea componentei mobile a SIS prin intermediul platformei mobile radio TETRA. De asemenea, obligația de a crea un Birou Național SIRENE⁵ provine din reglementările Convenției pentru Implementarea Acordului Schengen. Biroul SIRENE este un instrument cheie în cooperarea transfrontalieră dintre statele Schengen și un criteriu de aderare la zona Schengen.

12. Prin aceste sisteme se vor furniza informații și date necesare la nivel operațional, între autoritățile naționale și agențiile similare din UE.

13. SINS și SIRENE sunt instrumente cheie în cooperarea trans-frontalieră între statele Schengen. Implementarea lor la nivel național constituie două dintre criteriile de aderare la Spațiul Schengen. Operaționalizarea SINS, compatibil cu SIS, va contribui la asigurarea unui înalt nivel de control la frontierele externe și a securității interne și va asigura, de asemenea, un schimb de informații intensificat cu statele membre Schengen și Sistemul Central SIS, care implică o combatere eficientă a crimei organizate transfrontaliere, terorismului, traficului cu mașini furate, droguri și armament, migrație ilegală și reducerea riscului de emiteră a vizelor pentru cetățenii care au restricții de a intra pe teritoriul statului.

14. Esențial în funcționarea SIS este Biroul SIRENE, care reprezintă interfața instituțională și umană a SIS, fiind unicul punct în contactul cu celelalte state membre. Biroul SIRENE are ca principală responsabilitate furnizarea de informații în timp real, în regim de dispeceerat, disponibil 24 h/7 zile, pentru a asigura continuitatea fluxului de informații între birourile naționale echivalente.

15. Din cauza întârzierilor înregistrate în operaționalizarea SIS II, Portugalia a propus în august 2006, ca o soluție temporară, implementarea sistemului SISone4all, care este o versiune îmbunătățită a sistemului SIS 1+. Aceasta presupunea o conectare temporară a nouă din cele zece noi state membre la sistemul SISone4all.

16. Această soluție permite respectarea calendarului de aderare a țării noastre la spațiul Schengen în termenul asumat – 27 martie 2011. În acest sens, România împreună cu Bulgaria, în calitate de state partenere angajate în aderarea la spațiul Schengen, au prezentat o Declarație comună la Consiliul JAI din 03 iunie 2009 prin care își anunțau intenția de a implementa SISone4ALL în 2010, precum și dezvoltarea în paralel a sistemului național SIS II, pentru a fi pregătită de a migra datele din SIS1+ către SIS II, atunci când problemele tehnice de la nivel european vor fi depășite. Comisia Europeană a avizat utilizarea SISone4ALL, ca soluție intermediară.

17. În data de 29 iunie 2010, a fost adoptată Decizia Consiliului de aplicare a prevederilor acquisului Schengen referitoare la Sistemul de Informații Schengen în România și Bulgaria. Adoptarea acestei Decizii reprezintă o etapă procedurală extrem de importantă în procesul de aderare a României la spațiul Schengen, permițând autorităților române să înceapă introducerea datelor în SIS și în consecință, să organizeze în bune condiții misiunea de evaluare SCH-EVAL, care va viza SIS/SIRENE, programată perioada 06-10 decembrie 2010. În data de 16 septembrie 2010 a fost inaugurat Biroul național SIRENE din cadrul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, în această perioadă efectuându-se ultimele pregătiri și teste în vederea operaționalizării sistemului și, totodată, pentru pregătirea misiunii de evaluare SCH-EVAL.

⁵ Supplementary Information Request at the National Entries

18. Extinderea și consolidarea rețelei de comunicații integrate WAN-ATM la nivelul tuturor orașelor din România va asigura fluxul necesar de informații pentru instituțiile publice guvernamentale, până la nivelul structurilor teritoriale. Întrucât multe dintre autoritățile cu responsabilități în domeniul Schengen (precum Poliția, Poliția de Frontieră, Jandarmeria, Tribunalele și Procuraturile, Vama, Administrația Penitenciarelor) au sedii la nivelul comunelor, s-a prevăzut dotarea acestora cu echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul la SINS.

1.3 Metodologia și aria de cuprindere a evaluării

1.3.1 Metodologia de evaluare⁶

19. Acest raport urmărește evaluarea modului de implementare a obiectivelor fișelor de proiect incluse în cadrul *Obiectivului 2 („Îmbunătățirea abilităților de control prin creșterea capacității de stocare și accesare a datelor”)* al Planului Indicativ (PI) Facilitatea Schengen 2007 - 31 martie 2010.

20. În afara acestui raport, Consorțiul responsabil de implementarea proiectului a realizat un raport de evaluare a modului de implementare a proiectelor cuprinse în cadrul *Obiectivului 1 („Întărirea controlului la frontierele externe, a supravegherii la frontierele externe și protecția împotriva criminalității transfrontaliere”)*, precum și un *Raport de Țară Consolidat*, care să reflecte contribuția PI la implementarea obiectivelor privind aderarea la spațiul Schengen, să detalieze realizările, efectele produse, provocările în implementarea Programului FS și să evidențieze exemple de bună practică.

21. Standardele metodologice principale pentru această evaluare sunt cuprinse în *Ghidul de Evaluare Interimară Phare*. Deși Facilitatea Schengen face parte dintr-un set de politici (și surse de finanțare) diferite, principiile programării și implementării sunt asemănătoare cu cele ale Programului Phare, ceea ce justifică folosirea Ghidului Phare pentru această evaluare.

22. Deși numărul de proiecte aferente Obiectivului 2 este semnificativ, acestea nu au fost eșantionate deoarece fiecare fișă de proiect a abordat domenii cu rol distinct în ceea ce privește realizarea Obiectivului 2. Din cauză că cele mai multe proiecte au efecte la nivel central, unde aportul investițional necesar a fost mai mare, din punct de vedere metodologic s-a impus colectarea de date preponderent la acest nivel. Pentru proiectele care au vizat dotarea cu echipamente la nivel local, a fost ales drept eșantion un județ de graniță, altul decât cele vizitate în cadrul Obiectivului 1. Detaliile cu privire la abordarea metodologică a colectării datelor de teren se regăsesc în Anexa 4.

⁶ Anexa 4 (a, b)

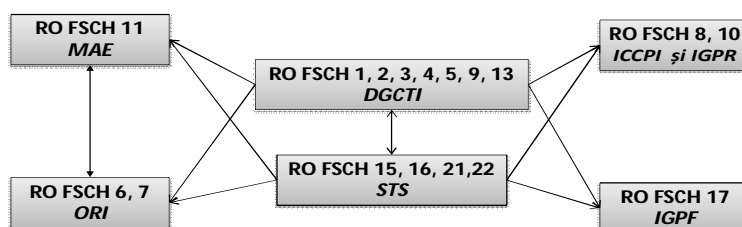
1.3.2 Aria de evaluare pentru Obiectivul 2

23. Portofoliul aferent Obiectivului 2 cuprinde **17 proiecte** și 45 de contracte, unele dintre acestea împărțite în continuare în 2 până la 8 loturi, implementate în cadrul Ministerului Administrației și Internelor (Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației, Oficiul Român pentru Imigrări, Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, Inspectoratul General al Poliției Române și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră), Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul de Telecomunicații Speciale. Proiectele Obiectivului 2 sunt aferente următoarelor **Fișe de Proiect** din Programul Facilitatea Schengen:

- **RO FSCH 1** – "Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI"
- **RO FSCH 2** – "Extinderea Implementării SINS la nivel național"
- **RO FSCH 3** – "Extinderea rețelei de comunicații integrate voce-date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI"
- **RO FSCH 4** – "Extinderea infrastructurii chei publice (PKI) la nivelul sistemului informațional sectorial al MAI"
- **RO FSCH 5** – "Centrul Multifuncțional de Instruire Schengen"
- **RO FSCH 6** - "Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor"
- **RO FSCH 7** - "Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS"
- **RO FSCH 8** - "Înființarea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT&C și infrastructură necesare operaționalizării Biroului SIRENE"
- **RO FSCH 9** - "Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS"
- **RO FSCH 10** - "Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II"
- **RO FSCH 11** - "Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS"
- **RO FSCH 13** - "Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS"
- **RO FSCH 15** - "Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor teritoriale"
- **RO FSCH 16** - "Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS alții decât cei ai MAI"
- **RO FSCH 17** - "Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS"
- **RO FSCH 21** - "Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural"
- **RO FSCH 22** - "Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)"

24. Proiectele vizează dezvoltarea sistemelor necesare pentru stabilirea bazei naționale de date Schengen și a sistemului de comunicații în condițiile în care capacitatea cadrului IT național de a furniza date pentru SIS⁷ și VIS⁸ este o precondiție pentru accesul României la Sistemul Informatic Schengen. După cum este prezentat în Figura 1 proiectele implementate de fiecare beneficiar sunt interconectate pentru a asigura funcționalitatea sistemului Schengen IT național. Legătura dintre proiectele individuale este importantă, astfel proiectele DGCTI și STS au un rol central în cadrul Obiectivului 2. În cazul proiectelor DGCTI acestea asigură cadrul operațional și administrativ necesar funcționării sistemului informatic național Schengen, iar proiectele STS furnizează accesul securizat la infrastructura de comunicații în conformitate cu cerințele Schengen. Proiectele MAE și ORI sunt corelate și între ele deoarece asigură crearea legăturilor de comunicație între sistemul de informații privind vizele și sistemul informatic de management al străinilor. Figura 1 ilustrează relațiile dintre proiecte în cadrul Obiectivului 2

Figura 1. Relația dintre proiecte în cadrul Obiectivului 2



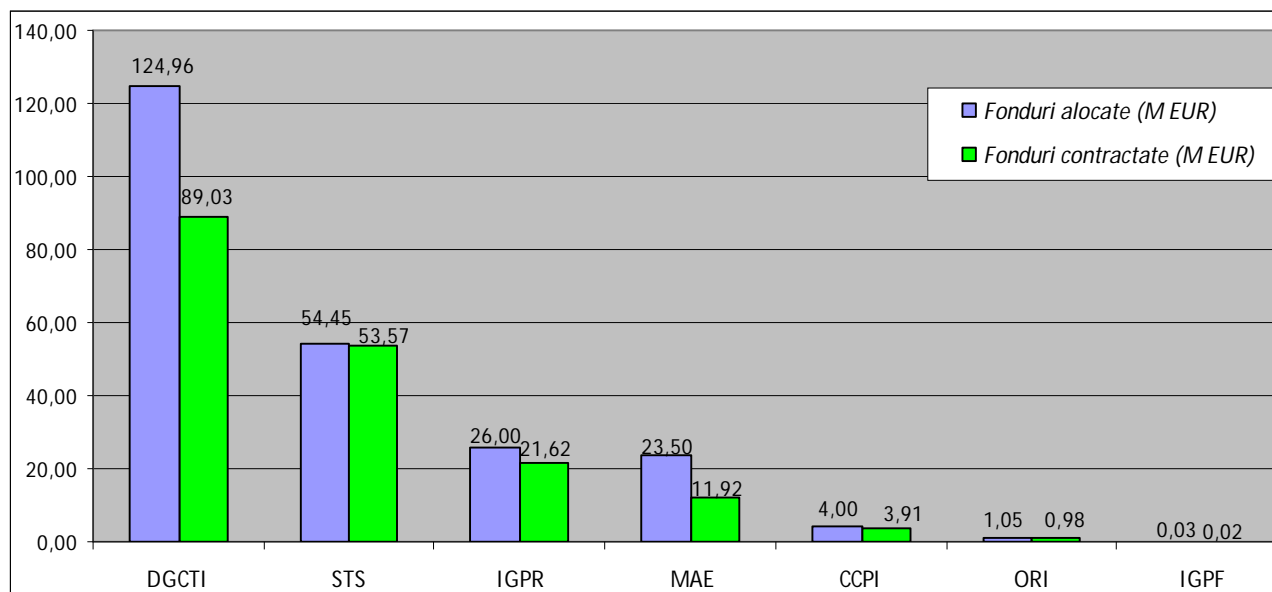
25. Tabelul 1 și Graficul 1 ilustrează distribuția fondurilor alocate prin Facilitatea Schengen pentru Obiectivul 2.

Tabelul 1. Distribuția sumelor alocate și contractate pe beneficiari

BENEFICIAR	Suma alocată (M€)	Suma contractată (M€)
DGCTI	124.96	89.03
STS	54.45	53.57
IGPR	26.00	21.62
MAE	23.50	11.92
CCPI	4.00	3.91
ORI	1.05	0.98
IGPF	0.03	0.02
TOTAL	233.98	181.05

⁷ SIS reprezintă o bază de date comună (de interes polițienesc), care conține înregistrări puse la dispoziție de către cele 25 de state Schengen, format dintr-un sistem național (N.SIS) pentru fiecare stat membru Schengen și un sistem central (C.SIS). Toate sistemele naționale sunt conectate on-line la sistemul central prin intermediul unei rețele securizate de comunicații.

⁸ Sistemul de Informații privind Vizele permite statelor Schengen schimbul de date privind vizele de ședere pe termen scurt.

Graficul 1. Distribuția sumelor alocate

1.3.3 Procesul de evaluare Schengen (SCH-EVAL)

26. În conformitate cu procedurile stabilite la nivelul UE privind procesul de evaluare Schengen, România realizează procesul de auto-evaluare, ca parte a procesului de pregătire pentru implementarea acquis-ului Schengen.

27. Procesul de auto-evaluare a fost realizat începând cu luna aprilie 2007, în următoarele domenii: frontiere, protecția datelor, cooperarea polițienească și emiterea de vize. Suportul din partea TAIEX și expertiza primită din partea specialiștilor străini au fost utilizate pentru unele dintre misiunile de evaluare. Până în prezent, au fost efectuate șase vizite de evaluare din partea experților europeni, ultima fiind programată pentru luna decembrie 2010.

2. REZULTATELE EVALUĂRII

2.1. RO-FSCH 1: Achiziționarea terminalelor TETRA pentru structurile MAI

Preambul

28. Proiectul este implementat de Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației (DGCTI) din cadrul MAI și vizează implementarea tehnologiei TETRA⁹ conform ETSI¹⁰. Investițiile din cadrul Facilității Schengen sunt complementare proiectului Phare 2004-016-772.03.04.02.B2 care a asigurat dotarea TETRA pentru 3 județe de frontieră (Iași, Vaslui și Galați). Pe lângă livrarea terminalelor TETRA, proiectul a urmărit instruirea personalului în vederea programării, instalării și utilizării echipamentelor TETRA, amenajarea spațiului de depozitare, recepție, programare și management al echipamentelor și amenajarea spațiilor pentru instalarea echipamentelor și pentru înregistrarea traficului TETRA.

29. Proiectul include 3 contracte:

- Contractul 1.1 "Furnizarea de terminale TETRA (2.700 de terminale TETRA fixe și mobile, valoare contract 7,56 M€);
- Contractul 1.2 "Furnizarea de terminale TETRA", lotul 1 (valoare contractată 12,25 M€);
- Contractul 1.2 „Furnizare console dispecer TETRA” lotul 2 (valoare contractată 5,9 M€)
- Contractul 1.3 „Management de proiect”¹¹ (valoare contract 0,10 M€).

Eficiență

30. Contractul 1.1 a demarat în octombrie 2008 și s-a finalizat în iulie 2009. Contractul 1.1 a fost implementat la termen, fără să fie solicitată vreo prelungire a termenului de execuție a contractului. În ceea ce privește contractul 1.2., contractele pentru ambele loturi au fost semnate în noiembrie 2009, iar finalizarea este prevăzută pentru noiembrie 2010. Contractul 1.3, cu o durată de 3 luni, a fost finalizat la 01.06.2010, cu o întârziere de aproximativ 3 luni.

31. Economii realizate în contractare au fost substanțiale. Acestea au provenit din contractul 1.2 – lotul 1, unde au reprezentat aproximativ 14 M€ (35% din alocare), dar și din contractul 1.1 (au fost înregistrate economii importante față de Fișa inițială de proiect (12.900.000 Euro alocați inițial din care a fost contractată suma de 7.560.428 Euro). Economii s-au datorat creșterii competiției dintre ofertanți, în condițiile crizei economice.

32. Echipa de monitorizare a proiectului¹², la nivelul beneficiarului, a coordonat în condiții optime implementarea contractelor, situația implementării fiind urmărită, actualizată și raportată săptămânal, până la încheierea îndeplinirii tuturor obligațiilor contractuale. Beneficiarul a solicitat contractorului raportări săptămânale privind stadiul implementării. La nivelul beneficiarului, echipa de management a proiectului a luat toate măsurile organizatorice, atât la nivel central, cât și în teritoriu, fapt ce a condus la încadrarea în termenul contractual de execuție. De asemenea, în cadrul acestui contract, aflat în derulare, există întârzieri în instalarea terminalelor TETRA pe autovehiculele IGPR. Pentru remedierea acestei probleme, a avut loc o întâlnire între reprezentanții beneficiarului

⁹ TETRA – Terrestrial Trunked Radio (Radiotelefonie terestră în sistem trunking), reprezintă un set de standarde dezvoltate de ETSI (European Telecommunications Standardisation Institute - Institutul European de Standardizare pentru Telecomunicații) care definesc un sistem de comunicații radio mobile digitale de voce-date, de tip PMR) professional mobile radio – comunicații radio profesionale)

¹⁰ Institutul European de Standardizare pentru Telecomunicații

¹¹ acest contract a constat în furnizarea unui tester TETRA, inclusiv instruire în utilizare pentru 4 persoane, 2 laptopuri, 2 PC-uri ultra portabile, un echipament „storage center Ethernet”, 1 scanner, 2 memory stick-uri cu hardware criptat, 1 distrugător de documente, o tablă „white board”, diverse alte echipamente de birou

¹² Stabilită prin Dispoziții aprobate de Secretar de Stat, șef al Departamentului Schengen.

(DGCTI), ai utilizatorului (IGPR), ai contractorului, ai furnizorului și producătorului de autoturisme din dotarea IGPR, care a rezultat în soluția de urgență a instalării prototipului pe baza căruia se întocmește proiectul tehnic ce urmează să fie avizat de reprezentatul autorizat al producătorului autovehiculului. În consecință, există în prezent premisele ca întârzierile să fie recuperate în timp util.

33. Implementarea proiectului a reprezentat și reprezintă o provocare în primul rând datorită numărului mare de echipamente și ariei extinse de livrare a acestora. Ca și în cazul contractului 1.1 însă, există în continuare o colaborare eficientă între beneficiar, utilizatorii finali și contractori.

Eficacitate

34. Până la 31 august 2010 au fost instalate¹³ 93,3% din terminalele mobile standard, 58,7% din terminalele mobile disimulate, 71,7% dintre pocket PC-uri și 97% dintre terminalele fixe. De asemenea, serviciile de instalare au fost efectuate în procent de 91,5%.

35. Echipamentul achiziționat are caracteristici tehnice foarte bune, oferind premisele pentru a asigura fiabilitatea, performanța și compatibilitatea în timp. Terminalele TETRA achiziționate dețin cel mai ridicat nivel de criptare disponibil pe piață, la care se adaugă caracteristici suplimentare de securitate. Aceste caracteristici tehnice cumulate răspund cel mai bine standardelor tehnice solicitate de cerințele de comunicare în domeniul Schengen.

36. Proiectul asigură înregistrarea traficului de date și voce între consolele dispecer și terminalele TETRA, inclusiv datele de identificare ale utilizatorilor mobili ai TETRA. La sfârșitul contractelor a fost prevăzută realizarea de măsurători, conform unor indicatori statistici, privind traficul de voce și de date pe interfața radio a sistemului TETRA și la nivelul consolelor dispecer TETRA. Rezultatele acestor măsurători, care nu au fost disponibile la data realizării evaluării, ar putea furniza indicii suplimentare cu privire la gradul de utilizare al echipamentelor primite în dotare și deci la eficacitatea proiectului.

37. Având în vedere obiectul său, contractul 1.3 a fost destinat în principal dotării cu logistică, și nu atât managementului de proiect în sine, în sensul că nu a furnizat resurse umane suplimentare beneficiarului, ci a contribuit la creșterea capacității proprii a acestuia de a gestiona proiecte. Din această perspectivă, contractul a fost eficient.

Impact

38. Impactul imediat al proiectului, prin utilizarea echipamentelor, este reprezentat de îmbunătățirea randamentului personalului MAI și dezvoltarea în continuare a infrastructurii de comunicații mobile MAI, inițiată prin proiecte Phare anterioare. La sfârșitul anului 2010, aproximativ 85% din teritoriul României va avea acoperire radio cu terminale mobile. Implementarea proiectului asigură accesul de tip mobil la comunicații criptate de date pentru utilizatorii TETRA din structurile MAI care au dreptul să consulte N.SIS II. De asemenea, asigură comunicații mobile, criptate de voce la toate unitățile MAI cu competențe în consolidarea și îmbunătățirea controalelor la frontierele externe. Vizita de evaluare Schengen în domeniul frontierelor terestre a considerat remarcabil faptul că patrulile de frontieră din România au deja acces direct la diferite baze de date prin intermediul sistemului TETRA și, în consecință, pot verifica în timp real persoanele, autovehiculele sau documentele controlate, prin intermediul acestor baze de date.

39. Impactul pe termen mediu și lung al proiectului constă în contribuția la îmbunătățirea managementului integrat al frontierei externe prin implementarea componentei mobile a SIS și prin

¹³ Livrările terminalelor TETRA mobile și fixe, în accepțiunea contractului, au fost finalizate 100% la data de 31.03.2010, iar livrările Pocket PC au fost finalizate 100% la data de 31.05.2010.

furnizarea comunicațiilor radio mobile pentru structurile MAI implicate în implementarea controlului la nivelul filtrului patru al sistemului de securizare a frontierei.

Durabilitate

40. Caracteristicile tehnice ale echipamentelor achiziționate și calitatea foarte bună a acestora oferă perspective bune pentru asigurarea durabilității. Conform „Accelerated Life Testing” (ALT), un program care furnizează testarea fiabilității echipamentelor în condiții de utilizare intensă, durata minimă de utilizarea a terminalelor TETRA este de 5 ani, ceea ce constituie o durată peste media aparatelor de acest tip, care este de 3-4 ani.

41. Utilizatorii finali ai bunurilor achiziționate în cadrul proiectului își asumă responsabilitatea pentru toate costurile de exploatare, funcționare și mentenanță, ulterior perioadei de garanție. Acestea au fost incluse în bugetul propriu ca obligație pentru preluarea echipamentului. De asemenea, personalul tehnic format în cadrul proiectului pentru utilizarea echipamentului constituie o resursă valoroasă pentru asigurarea durabilității.

2.2. RO FSCH 2: EXTINDEREA IMPLEMENTĂRII SINS LA NIVEL NAȚIONAL

Preambul

42. Sistemul Informatic Național de Semnalări (SINS) permite autorităților competente, care folosesc o procedură de căutare automată, accesul la semnalări-alerte legate de persoane și bunuri, cu scopul de a realiza anumite atribuții privind sustragerea de la controlul de frontieră, respectarea regimului vămilor, emiterea vizelor și a permiselor de ședere și pentru alte tipuri de controale și activități specifice.

43. Proiectul este implementat de către DGCTI-MAI și constă în dezvoltarea unei soluții IT pentru SINS, achiziția de echipamente și software, dezvoltarea interfeței SINS pentru utilizatorii finali, instruirea personalului, construcția unei clădiri, adoptarea unor măsuri de securitate a sistemului, testarea și funcționarea SINS. Proiectul a fost realizat pe baza raportului final al proiectului de înfrățire instituțională Phare 2002 - RO02/IB/JH-03 „Asistență tehnică și juridică pentru Aquis-ul Schengen”, finalizat în iulie 2005. Acesta a evaluat investițiile necesare în servicii de consultanță IT&C pentru proiectarea și auditarea implementării SINS. Un alt proiect Phare 2006, 018-147.03.04, Componenta 02.4.1 „Implementarea Sistemului Informatic Național de Semnalări compatibil cu SIS II” a realizat dezvoltarea unei faze pilot a SINS.

44. Proiectul include 3 contracte:

- Contractul 2.1 „*Implementarea SINS la nivel național*” (contractul acoperă peste 2.000 de locații, valoarea contractată este de 9,79 M€ din Facilitatea Schengen)
- Contractul 2.2 „*Centrul național SINS*” (construcția unei clădiri, valoare contract 7,47 M€)
- Contractul 2.3 „*Management de proiect*”¹⁴ (valoare contract 0,14 M€)

Eficiență

45. Din contractare au rezultat economii semnificative, mai ales în cazul contractului 2.1, unde acestea au fost de 8,1 M€, reprezentând 45% din alocare¹⁵. Au existat două motive principale pentru

¹⁴ a constat în furnizarea de echipamente de birou și instruire în management de proiect pentru personalul beneficiarului

diferențele dintre alocări și rezultatele din contractare: (1) competiția semnificativă de pe piața IT, cauzată de criza economică și (2) experiența insuficientă a beneficiarilor, responsabili de pregătirea proiectelor. Estimarea bugetelor a fost dificilă în primul rând datorită complexității proiectului și a caracterului de noutate, pentru România, al acestuia. În general, multe din estimările bugetare au fost bazate pe experiența Phare, dar nu au avut în vedere contextul economic în schimbare. De asemenea, în unele situații în care beneficiarii au inclus în proiecte anumite activități neeligibile, pe care OI le-a sesizat și pentru care a recomandat retragerea din proiect, fără a mai avea posibilitatea modificării bugetului.

46. Proiectul s-a desfășurat într-un context mai puțin obișnuit, datorat evoluțiilor de la nivel european. DGCTI a trebuit să urmărească simultan două obiective: conectarea la SIS II și la SIS 1+ prin intermediul soluției SISone4ALL. La momentul programării, acest aspect nu era cunoscut, varianta de lucru fiind conectarea la SIS II. Între timp, SIS II s-a dovedit nefuncțional la nivel european, cel puțin până în acest moment, iar România a adoptat decizia, acceptată de partenerii europeni, de a utiliza SISone4All. În acest context, trebuie apreciat faptul că atât beneficiarul cât și furnizorii de servicii au demonstrat flexibilitatea de a se adapta unor cerințe în schimbare. În cazul contractului 2.1, desfășurarea activității contractorului în sediul beneficiarului a contribuit la menținerea unei bune colaborări și deci la creșterea eficienței implementării.

47. Contractul 2.1 a demarat în noiembrie 2009, iar implementarea ar fi trebuit inițial finalizată la data de 30 septembrie 2010, dar ulterior a fost extinsă până la 30 noiembrie 2010. Extinderea formalizează practic revenirea la perioada de implementare prevăzută inițial, de 12 luni, care s-a redus în urma modificărilor aduse documentației de atribuire, ca urmare a contestării acesteia. Relansarea licitației a generat întârzieri în contractare. Indiferent de motivația extinderii implementării, actualul termen de finalizare este de natură să genereze presiuni asupra plăților din cadrul proiectului.

48. Contractul 2.1 a întâmpinat unele dificultăți tehnice și de organizare. În vara anului 2010, s-a realizat migrarea inițială a datelor de la autoritățile naționale¹⁶ cu atribuții în SIS către N.SIS¹⁷. Au existat unele întârzieri, care nu au fost cauzate de contractor, ci de dificultatea de a coordona diferite sub-sisteme IT, până în prezent cu compatibilitate limitată, care trebuiau să încarce date în sistemul național. Corelarea tuturor acestor sub-sisteme cu caracteristici diferite ale datelor a durat mai mult decât s-a estimat inițial. În final, toate dificultățile au fost depășite. În acest caz, contractorii din cadrul mai multor proiecte au colaborat eficient în realizarea transferului de date, iar beneficiarul a aplicat un management eficient al contractului.

49. Contractul 2.2, care a constat în lucrări de construcții, a demarat în aprilie 2009 și a fost finalizat în martie 2010. Cu excepția extensiei de 1 lună acordată pentru implementare, nesemnificativă pentru îndeplinirea obiectivelor, contractul a fost implementat satisfăcător, conform planificării. O deficiență în pregătirea proiectului a fost faptul că, deși fișa de proiect menționa printre rezultatele așteptate mobilarea clădirii, documentația de licitație pentru contractul 2.2 nu a inclus dotarea cu mobilier.

50. Contractul 2.3 a fost implementat în perioada aprilie–octombrie 2009, fără dificultăți și în conformitate cu graficul de implementare.

Eficacitate

51. Contractul 2.1 cuprinde 3 etape principale: (1) livrarea echipamentelor, (2) faza pilot și faza de testare și (3) extinderea fazei pilot la nivelul tuturor celor 2000 de locații. În prezent, primele două

¹⁵ În cazul contractului 2.2, economia din contractare a fost de aproximativ 9% (720.000 euro)

¹⁶ Toate instituțiile cu atribuții în SINS

¹⁷ Conform prevederilor din Legea SINS 141/12 iulie 2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul Informatic Schengen.

etape au fost implementate cu succes, iar ultima etapă este în curs de implementare. Conform planificării actuale, până la data de 15 noiembrie 2010, România trebuie să dețină un SINS operațional, care să poată oferi informații către SIS central. De asemenea, calendarul operaționalizării SINS are în vedere pregătirea următoarei misiuni SCH-EVAL, programată pentru 6-10 decembrie 2010. Nu există în prezent indicii că această planificare este nerealistă, dimpotrivă, datorită importanței realizării SINS în ansamblul eforturilor României de a implementa acquis-ul Schengen, există o mobilizare foarte bună la nivelul beneficiarului și contractorului pentru respectarea calendarului stabilit.

52. Instruirea oferită în cadrul proiectului personalului DGCTI pentru îmbunătățirea competențelor de a utiliza, monitoriza și întreține N.SIS este de natură să sporească eficacitatea proiectului. Metoda de tip „learning by doing” utilizată a fost adecvată necesității de ajustare a capacității profesionale a personalului conform cerințelor tehnice ale SINS.

53. Rezultatele imediate preconizate pentru contractul 2.2 au fost atinse prin finalizarea clădirii Centrului Național SIS, evaluată, de asemenea, pozitiv de către misiunea SCH-EVAL. Noul sediu, realizat la un nivel de calitate foarte bun, este disponibil pentru a integra fizic procesarea datelor SINS, prin furnizarea tuturor condițiilor necesare conform standardelor Schengen pentru funcționarea N.SIS.

54. Contractul 2.3, finalizat în 2009, a constat în principal în achiziționarea de echipamente de tehnică de calcul și birotică, care este utilizat în activitatea de management de proiect. Conform raportărilor, instruirile în domeniul managementului de proiect (pentru 6 persoane) și cursuri de utilizare și administrare (4 persoane) pentru personalul beneficiarului au demonstrat un caracter practic și contribuie, din această perspectivă, la implementarea contractelor în desfășurare.

Impact

55. Impactul imediat al acestui proiect constă în rolul decisiv în asigurarea conectivității tuturor subsistemelor IT într-un sistem național, dar și în interoperabilitatea sistemului național cu SISone4All. Pe termen mediu, împreună cu proiectul RO FSCH 13, acest proiect asigură conectivitatea sistemului național cu SIS II.

56. Din perspectiva adoptării și implementării acquis-ului Schengen, deși proiectul nu a susținut aceste aspecte în mod direct, SINS este un element important pentru aplicarea legislației legate de aderarea țării la spațiul Schengen, din această perspectivă acest proiect în mod special ar trebui să producă un impact pozitiv pe termen lung.

Durabilitate

57. Funcționalitatea SINS a fost recent reglementată prin Legea 141/22.07.2010 pentru stabilirea, organizarea și funcționarea SINS și a participării României în SIS, ceea ce constituie o premiză importantă privind asigurarea durabilității. Conform acestei legi, MAI, prin Centrul SINS, este responsabil de implementarea, funcționarea, întreținerea și securitatea SINS, precum și de asigurarea accesului autorităților naționale competente la SINS. Legea stabilește înființarea unui Comitet Tehnic pentru analiza și soluționarea problemelor de ordin tehnic ce pot apărea în funcționarea SINS, format din reprezentanți tehnici ai tuturor autorităților cu atribuții în cadrul SINS.

58. Din perspectiva resurselor financiare, potrivit noii legi, costurile de funcționare și întreținere ale N.SIS (inclusiv SINS) vor fi acoperite din bugetul MAI. Pentru a răspunde acestei cerințe, MAI este în prezent în curs de a elabora o estimare multianuală a resurselor financiare necesare SINS, ceea ce ar trebui să contribuie la garantarea capacității funcționale a SINS, prin asigurarea cu prioritate de resurse bugetare. În ceea ce privește stabilitatea personalului, nu există în prezent indicii în privința riscului fluctuației de personal la nivelul beneficiarului.

2.3. RO FSCH 3: Extinderea rețelei de comunicații integrate voce-date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI

Preambul

59. Proiectul este implementat de către DGCTI-MAI. În prezent, rețeaua de comunicații integrate date-voce (RCVD)¹⁸ a MAI include o rețea metropolitană pentru București, 12 municipii reședință de județ, inspectorate județene de poliție.¹⁹ De asemenea, există un alt proiect pentru realizarea unor rețele metropolitane pentru alte 16 municipii reședințe de județ. Proiectul actual are ca scop extinderea RCVD MAI la nivel de municipiu (altele decât reședințe de județ), orașe și comune pentru a asigura accesul structurilor cu atribuții în domeniul Schengen la SINS și N.SIS. Proiectul include 2 contracte:

- Contractul 3.1 "Extinderea RCDVD" (valoare contract 14,99 M€) - furnizare de echipamente de comunicații date-voce (routere, firewall-uri, switch-uri, rack-uri, servere, centrale telefonice) și instruire pentru configurarea și utilizarea echipamentului
- Contractul 3.2 (0,15 M€), care a constat în furnizare de echipamentul de birou și instruire în domeniul managementului de proiect pentru DGCTI.

Eficiență

60. Contractul 3.1 a demarat în octombrie 2009, iar finalizarea acestuia a fost inițial planificată pentru sfârșitul lunii septembrie 2010. Ulterior, prin act adițional, implementarea a fost extinsă până la 30 octombrie 2010 și a fost de asemenea modificat calendarul plăților. Economii din contractare au fost semnificative, de 5,99 M€, ceea ce reprezintă 28,6% din alocare.

61. Motivația principală pentru prelungirea contractului este complexitatea logistică a acestuia, datorită numărului foarte mare de locații de livrare (3.563). Este de asemenea motivul pentru care în prezent, deși majoritatea livrărilor au fost efectuate, întârzie recepția calitativă a echipamentelor, ceea ce a condus la neefectuarea de plăți până la data de referință a acestei evaluări. Nivelul scăzut al plăților reprezintă un factor de presiune asupra efectuării plăților de către AC la nivel de program. În acest context, beneficiarul și contractorul au acționat corespunzător, atât în ceea ce privește gestiunea de zi cu zi a contractului cât și în privința bunei cooperări.

62. Contractul 3.1 este corelat cu proiectele RO FISCH 15 și 21, implementate de Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS), deoarece aceste proiecte asigură conectivitatea rețelei. Infrastructura STS de comunicații este singura din România capabilă să asigure securitatea transferului de date în concordanță cu standardele Schengen. Există un mecanism temeinic de coordonare cu proiectele STS, care se realizează inclusiv prin întâlniri săptămânale de lucru între reprezentanții DGCTI și STS.

63. Contractul 3.2, conceput ca fază pregătitoare pentru contractul 3.1, a fost implementat, conform planificării, în perioada noiembrie 2008 – aprilie 2009.

Eficacitate

64. Proiectul a furnizat peste 7.000 de repere de echipamente, în prezent integral livrate și verificate de către departamentul IT din cadrul DGCTI. Echipamentul va fi testat în locațiile din 12 județe pilot în data de 4 octombrie 2010. Rețelele au caracteristici similare în toate județele, iar

¹⁸ O infrastructură IT care asigură transfer digital codat de date-voce

¹⁹ O investiție de aproape 50 M€ susținută din împrumuturi guvernamentale

eșantionul este reprezentativ. Acceptarea finală, la nivelul întregii rețele este previzionată pentru noiembrie 2010. Utilizatorii finali au fost instruiți pentru utilizarea echipamentelor. Datorită stadiului avansat, este probabil ca rețeaua să devină operațională conform planificării.

Impact

65. Impactul pozitiv imediat al proiectului constă în finalizarea pregătirilor tehnice pentru accesul la SINS al unui număr cât mai mare de autorități cu atribuții în domeniul Schengen, de la nivel local. Impactul pe termen lung nu poate fi apreciat decât în legătură cu impactul altor proiecte din cadrul Obiectivului 2, în primul rând RO FSCH 2, dar și RO FSCH 15 și 21. Acesta nu poate fi decât pozitiv, prin întărirea controlului la frontierele externe, precum și asupra prevenirii criminalității transfrontaliere.

Durabilitate

66. Echipa de proiect a dobândit cunoștințe și experiență practică din implementarea proiectului și va continua să lucreze pentru a asigura funcționalitatea sistemului. Continuitatea și stabilitatea personalului de la nivel central asigură premise bune pentru durabilitatea proiectului, atât în ceea ce privește funcționarea investiției, cât și în ceea ce privește evitarea unor costuri suplimentare pentru instruire de personal. În conformitate cu Articolul 12 din Ordonanța Guvernului 128/2005, MAI are obligația de a acoperi în viitor toate costurile generate de asigurarea funcționării corespunzătoare a sistemului și deci de a asigura premisele pentru durabilitatea investițiilor curente.

2.4. RO FSCH 4: Extinderea infrastructurii de chei publice (PKI) la nivelul sistemului informațional al MAI

Preambul

67. Proiectul este implementat de către DGCTI-MAI și vizează furnizarea unui instrument sigur de schimb de date între autoritățile competente privind frontierele externe și furnizarea accesului securizat al utilizatorilor SIS la celelalte aplicații și/sau baze de date relevante. Proiectul include 3 contracte:

- Contractul 4.1 "*Servicii de consultanță și asistență tehnică*" (valoare contractată 0,29 M€) – furnizarea a 10 complete de comunicații (telefon mobil, PDA, laptop, servicii de comunicații voce și date mobile, conexiune mobilă la internet), consultanță și asistență tehnică pentru contractul 4.2 (studiul de fezabilitate, proiect tehnic, documentația de atribuire, asistență în derularea procedurii de achiziții și în implementarea contractului), stagii de pregătire pentru personalul beneficiarului în domeniile PKI și IPAM, recepția calitativă a echipamentelor și a serviciilor conexe de comunicații),
- Contractul 4.2 "*Implementarea PKI*" (14,99 M€)
- Contractul 4.3 "*Management de proiect*" (0,17 M€) – care a constat în furnizarea de echipamente /servicii IT&C, birotică și mobilier.

Eficiență

68. Contractul 4.1 a fost semnat în decembrie 2008 și s-a finalizat la sfârșitul lunii septembrie 2010. Până la data de referință a evaluării, nivelul plăților era de numai 56,54%. Nivelul plăților este influențat de refuzul la plată a celei de-a doua facturi emise de contractor, deoarece acesta a sub-contractat serviciile de instruire fără aprobarea AC. Contractul 4.2 a demarat în noiembrie 2009, iar finalizarea acestuia este planificată pentru 23 noiembrie 2010, plățile reprezentând în prezent 72,36%. Contractul 4.3, semnat în octombrie 2009, este finalizat, iar plățile efectuate în proporție de 76,3%.

69. În urma procesului de contractare a proiectului s-au realizat economii de 23,4% (4,72 M€) la nivelul proiectului în ansamblu, dar care au atins nivelul record de 85.5% în cazul contractului 4.1. În acest caz, economiile par să fie rezultatul unei planificări necorespunzătoare din partea beneficiarului.

70. Cooperarea dintre părțile implicate în proiect este în prezent satisfăcătoare. Sistemul de monitorizare a funcționat corespunzător, rapoartele tehnice de progres (RTP) oferind AC și OI informații pertinente despre situația de pe teren. Vizitele de monitorizare realizate de beneficiar împreună cu ACOM și OI, au contribuit la o eficiență sporită a activității de monitorizare și la depășirea dificultăților întâmpinate.

Eficacitate

71. Contractele suport 4.1 și 4.3, ambele finalizate, și-au atins obiectivele, acestea fiind legate exclusiv de implementarea cu succes a contractului 4.2. În cadrul contractului principal 4.2 a fost implementat un sistem pilot PKI și apoi s-a realizat implementarea PKI la nivel central și la nivel local. Faza finală de implementare, nefinalizată la data de referință a acestei evaluării, constă în instruirea personalului beneficiarului și acceptanța generală a sistemului. Există premise pentru finalizarea acestei ultime faze conform planificării, în a doua jumătate a lunii noiembrie 2010.

Impact

72. Implementarea PKI va avea ca impact major și imediat întărirea controlului la frontiere (în special în punctele de control de trecere a frontierei) prin utilizarea unei metode de autentificare cu un înalt nivel de securizare, în paralel cu reducerea timpului de control al documentelor la punctele de trecere a frontierei.

73. Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui la creșterea eficienței supravegherii și a controlului la frontierele externe și va contribui la securizarea datelor schimbate între autoritățile de la frontieră. Actualele investiții creează, de asemenea, condițiile preliminare pentru interconectarea în viitor cu sisteme informatice similare europene și internaționale.

Durabilitate

74. DGCTI și utilizatorii finali, responsabili pentru asigurarea resurselor financiare necesare în exploatarea și întreținerea post-garanție a infrastructurii realizate, nu estimează dificultăți în includerea (și aprobarea) în bugetele proprii a acestor costuri. Personalul care a fost pregătit în cadrul proiectului va continua să lucreze pentru a asigura funcționalitatea SINS. Fluctuația de personal reprezintă un risc potențial pentru durabilitatea rezultatelor proiectului, atât a celor de investiții, cât și a celor de instruire.

2.5. RO FSCH 5: Centrul multifuncțional de pregătire Schengen

Preambul

75. Proiectul este implementat de către DGCTI-MAI. Scopul proiectului este de a spori capacitatea profesională a (1) personalului MAI implicat în exploatarea sistemelor informatice de cooperare aferente componentelor Acquis-ului Schengen și în ceea ce privește cooperarea cu celelalte instituții internaționale implicate, (2) personalului implicat în utilizarea și întreținerea N.SIS și (3) personalului implicat în procesul de aderare la zona Schengen. Proiectul vizează realizarea unui centru multifuncțional de pregătire în două locații - Ploiești și Buzău. Proiectul include 3 contracte:

- Contractul 5.1 „*Servicii de consultanță și asistență tehnică*” (valoare contractată 0,67M€) care a prevăzut evaluarea nevoilor de renovare a locațiilor, stabilirea unui model funcțional și organizațional al Centrului, dezvoltarea un proiect de reabilitare, a proiectului tehnic, a documentației de atribuire pentru lucrările de reabilitare, precum și instruirea personalului beneficiarului care participă la managementul proiectului și furnizarea de asistență pentru procesul de achiziție și supervizarea implementării contractului de execuție a lucrărilor de reabilitare.
- Contractul 5.2 „*Renovarea/reabilitarea centrului, achiziția de bunuri și servicii*” (6,93 M€) constând în renovarea clădirilor, furnizarea de echipamente aferente procesului de pregătire, dezvoltarea unei soluții de e-learning, realizarea de materiale și instrumente de pregătire și furnizarea de instruire personalului proiectului,
- Contractul 5.3 „*Asigurarea suportului logistic pentru managementul de proiect*” (0,34 M€) incluzând furnizare de echipamente de birou și sesiuni de instruire privind utilizarea unei aplicații software pentru managementul portofoliului de proiecte.

Eficiență

76. Contractul 5.1 a demarat în aprilie 2009 și urma să fie finalizat în septembrie 2010, dar este în prezent suspendat de AC din cauza performanței slabe a contractorului. Contractul principal de lucrări, 5.2, are termen de finalizare 11 noiembrie 2010. Contractul suport 5.3 a fost implementat, conform planificării, în perioada octombrie 2009 – aprilie 2010. În cadrul contractului principal 5.2, au rezultat economii din contractare de 1,72 M€ (20% din alocare) ca urmare a utilizării criteriului „prețul cel mai scăzut”.

77. În februarie 2010 furnizorul responsabil de implementarea contractului 5.2 a identificat neconcordanțe între proiectul tehnic, realizat de contractorul din cadrul 5.1, și situația concretă din teren. Neînțelegerile cu contractorul din cadrul 5.1 cu privire la aceste aspecte s-au dovedit ireconciliabile și au generat decizia AC de a suspenda contractul. În aceste condiții, beneficiarul a decis implicarea personalului MAI (din cadrul departamentului de logistică) în supervizarea lucrărilor. Rezolvarea situației, care a presupus schimbări în proiectul tehnic, a condus la întâzieri în implementarea proiectului, dar și la apariția unor posibile costuri suplimentare. În absența unor resurse financiare suplimentare, costurile adiționale au fost evitate prin reprioritizarea activităților proiectului, în sensul renunțării la unele activități considerate neesențiale.

78. În cadrul contractului 5.2 a existat o bună cooperare între contractor, OPCP, OI și beneficiar. OI a fost implicat îndeaproape în monitorizarea contractului și a impus organizarea de întâlniri săptămânale. Personalul MAI implicat anterior în implementarea proiectului RO FSCH 2 a fost redirecționat către proiectul RO FSCH 5, ceea ce a constituit un factor de continuitate și valorificare a experienței dobândite în domeniul managementului de proiect. Există în prezent bune perspective ca termenul limită din contract să fie respectat.

Eficacitate

79. Echipamentele achiziționate în cadrul proiectului au fost livrate și sunt operaționale. În ceea ce privește lucrările de construcții pentru cele două clădiri care constituie obiectul principal al proiectului (cu câte 5 corpuri de clădire în fiecare dintre cele două locații), sunt în prezent finalizate câte 3 corpuri de clădire în fiecare locație și este de așteptat ca celelalte clădiri să fie finalizate la termen. Activitățile din cadrul contractului 5.2 aferente componentei de instruire și cele corespunzătoare dezvoltării soluției informatice pentru învățământ la distanță sunt în curs de desfășurare, soluția de e-learning preconizată nefiind încă funcțională.

80. Contractul 5.3 a furnizat un sistem informatic care va fi utilizat în gestionarea activităților de management de proiect. Acesta este în prezent utilizat de către personalul beneficiarului.

Impact

81. Centrul de Pregătire Schengen va oferi instruire și activități de evaluare a capacității profesionale pentru întreg personalul implicat în implementarea acquis-ului Schengen, potrivit recomandărilor incluse în catalogul UE Schengen, începând cu ianuarie 2011, ceea ce va constitui un impact imediat pozitiv al proiectului. Capacitatea medie estimată a noului centru de instruire este de 7000 – 8000 de cursanți anual. Impactul intermediar va deveni vizibil pe termen mediu și lung, prin asigurarea unui nivel sporit de expertiză în domenii precum aspecte legate de legislația națională, aplicarea legilor, sistemul național judiciar și sistemul administrativ de imigrare, legislația internațională, cunoașterea limbilor străine, abilități IT, la nivelul personalului implicat în gestiunea acquis-ului Schengen. Misiunile SCH-EVAL vor continua să evalueze capacitatea resurselor umane implicate în activități Schengen și după aderare, atunci când Centrul de Pregătire va fi operațional și va oferi un cadru potrivit inclusiv pentru aceste evaluări.

82. Proiectul are perspective foarte bune pentru a avea un impact major asupra întregului cadru instituțional Schengen la nivel național prin crearea unei baze comune de cunoștințe pentru personalul diferitelor instituții implicate în implementarea sistemului Schengen și prin dezvoltarea cooperării dintre aceste instituții.

Durabilitate

83. MAI și-a asumat costurile de funcționare a centrului de pregătire Schengen, care vor fi incluse începând din 2011 în bugetul său. Unul dintre obiectivele Strategiei Naționale pentru Aderarea la Spațiul Schengen (2008-2011) se referă la pregătirea profesională pentru personalul instituțiilor cu responsabilități în domeniul Schengen. Strategia definește *conceptul integrat pentru pregătirea personalului instituțiilor /structurilor implicate în aderarea României la spațiul Schengen*. Acest concept propune formarea unui grup de formatori pentru toți beneficiarii și vizează crearea unei platforme de învățare care să pună accent atât pe dezvoltarea cunoștințelor, cât și pe dezvoltarea abilităților beneficiarilor pentru a asigura o aplicare imediată în practică. Domeniile principale de pregătire vizate sunt cele din Acquis-ul Schengen.²⁰ Contextul strategic este o premiză fundamentală pentru asigurarea durabilității centrului de pregătire.

84. Prin potențialul platformei de e-learning dezvoltate prin proiect de a asigura multiplicarea rezultatelor formării se creează premise pentru durabilitate nu doar în ceea ce privește acest proiect, dar și pentru consolidarea rezultatelor altor proiecte din cadrul FS.

2.6. RO FSCH 6: Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor

RO FSCH 7: Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS

Preambul

85. Proiectele sunt implementate de Oficiul Român pentru Imigrări (ORI). Proiectul RO FSCH 6 a avut ca scop crearea, pentru personalul ORI, a unui instrument de lucru care să permită depistarea tentativelor de fraudă efectuate în vederea obținerii în mod ilegal a dreptului de ședere pe teritoriul României. Scopul proiectului RO FSCH 7 este de a actualiza aplicațiile informatice și infrastructura aferentă a ORI conform standardelor SIS II și VIS.

²⁰ Granițe, vize, imigrație, azil, cooperare polițienească, cooperare judiciară, narcotice, droguri și substanțe psihotropice, arme de foc și muniție, SIS și protecția datelor personale.

86. Ambele proiecte consolidează rezultatele obținute prin proiectele Phare „Crearea sistemului informatic de management al străinilor, instruirea administratorilor de sistem și operatorilor SIMS” (RO 0107.17.2.2/2) și „Crearea sistemului informatic de procesare a vizelor (visa on-line); Întărirea viitoare a sistemului de procesare a aplicației visa on-line în România” (RO 0006.16-6; RO 02/000-586.04.14). Proiectele sunt de asemenea complementare proiectului Phare 2006, care oferă asistență personalului IT al ORI pentru realizarea și folosirea bazei de date ce vizează documentele de călătorie ale străinilor și documentele de identificare, precum și informații despre țările lor de origine.

87. Proiectul RO FSCH 6 a cuprins un singur contract 6.1 *”Dezvoltarea și implementarea sistemului IT pentru realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor care să cuprindă specimene ale documentelor de identitate, călătorie și stare civilă folosite de străini pe teritoriul României”* (valoare contractată 0,05 M€). Proiectul RO FSCH 7 include 2 contracte:

- Contractul 7.1 *”Furnizare de expertiză pentru asigurarea condițiilor de interoperabilitate între sistemul IT al ORI și componentele naționale SIS II și VIS”* (0,35 M€)
- Contractul 7.2 *”Achiziționarea echipamentelor și upgradarea bazei de date pentru modernizarea sistemului IT al străinilor, corelat cu SIS II și VIS”* (0,58 M€) – furnizare de stații de lucru, soluții Thin Client Terminal Server, echipament pentru comunicații și UPS, un server de tip cluster, echipament de stocare cu capacitate de stocare de 1 TB și software de back-up și sisteme pentru supervizarea accesului.

Eficiență

88. Contractul 6.1 a demarat în aprilie 2009 și s-a finalizat în iulie 2009, conform programării, fără dificultăți în implementare.

89. Contractul 7.1 a demarat în martie 2010, mai târziu decât era planificat, din cauza unei contestații depuse pe parcursul procedurii de achiziție, și va fi finalizat în decembrie 2010. În pofida întârzierii cauzate de rezolvarea contestației, alegerea criteriului celei mai bune oferte tehnico-economice prezintă avantaje pe termen lung pentru beneficiar, în contextul în care acquis-ul Schengen impune standarde de calitate ridicate în domeniul IT. Contractul se desfășoară conform planificării și există o foarte bună cooperare între personalul tehnic al ORI și contractor.

90. Contractul 7.2 a fost semnat în decembrie 2009 și s-a finalizat în februarie 2010. Colaborarea dintre beneficiar și contractor a fost în general bună. Au existat probleme minore la echipamentele livrate, cauzate de manipularea din timpul transportului, dar acestea au fost remediate de contractor. De asemenea, unele dificultăți în instalarea software-ului au fost depășite de contractor prin alocarea unui membru al personalului care să asiste clientul până la soluționarea problemei. Licența pentru software a fost furnizată în baza unei înțelegeri între MAI și Microsoft România fără niciun cost suplimentar pentru proiect.

Eficacitate

91. În cadrul contractului 6.1, contractorul a livrat echipamentul pentru biblioteca virtuală a ORI și a furnizat servicii și suport pentru instalarea echipamentului. Echipamentul este instalat și se află în utilizare, contribuind astfel la funcționarea mai bună a sistemului de management al străinilor la nivelul ORI.

92. Actualizarea infrastructurii IT a ORI și compatibilizarea acesteia cu celelalte structuri IT interconectate în N.SIS a fost posibilă exclusiv datorită proiectului RO FSCH 7. În cadrul contractului 7.1, s-au furnizat aplicații software care să asigure interconectarea sistemului IT al ORI cu SINS și NS-VIS, precum și instruire (management de proiect, baze de date - utilizare, adaptare, administrare, web design) pentru personalul ORI. Soluția software ce face legătura între baza de date ORI și SINS a fost testată și este funcțională. Instruirile au constituit un element de noutate pentru personalul Centrului de Comunicații și Informație al ORI și au fost considerate foarte utile. Personalul IT implicat în

implementarea proiectului a apreciat atât pregătirea formală, cât și învățarea practică, rezultată din realizarea sarcinilor de zi cu zi pe parcursul implementării proiectului.

93. În cadrul contractului 7.2, alături de echipamente, contractorul a furnizat de asemenea consultanță pentru dezvoltarea documentației tehnice pentru modernizarea infrastructurii software a ORI, contribuind astfel la îmbunătățirea structurii bazei de date ORI, în concordanță cu specificațiile SIS II, VIS și a componentele lor naționale.

Impact

94. Proiectul RO FSCH 6 contribuie la reducerea riscului de acceptare a actelor false de identitate, călătorie și stare civilă și deci la reducerea numărului de cazuri în care dreptul de ședere este obținut în mod fraudulos. De asemenea, proiectul contribuie la reducerea timpului necesar pentru procesarea aplicațiilor pentru extinderea dreptului de rezidență. Acestea constituie un impact pozitiv imediat al proiectului. În cazul RO FSCH 7, impactul imediat va consta, după finalizare, în realizarea accesului imediat la informația din cadrul componentei naționale SIS II (SINS) al tuturor birourilor teritoriale ORI, precum și al altor autorități competente, în condiții îmbunătățite de securitate a datelor.

95. Prin intermediul componentelor de instruire, planificate sau ad hoc, este de așteptat ca proiectele să genereze un impact intermediar pozitiv asupra personalului ORI, prin dezvoltarea capacității acestuia de utilizare a tehnologiilor serviciilor web și de configurare a serverelor de baze de date.

96. Pe termen mediu, este de așteptat ca proiectele să contribuie la dezvoltarea cadrului de cooperare inter-instituțională dintre autoritățile competente (Poliția Română de Frontieră, Ministerul Afacerilor Externe, Poliția Română, Biroul SIRENE și Biroul Român pentru Imigrație) ceea ce va contribui la îmbunătățirea schimbului de informații și la prevenirea fraudelor cu documente de identitate și vize.

97. Proiectul RO FSCH 7 este complementar cu proiectele RO FSCH 2 „Extinderea implementării SINS la nivel național” și RO FSCH 11 „Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS”. Baza de date a ORI va fi conectată la N.SIS și N.VIS, iar ORI va fi responsabil pentru introducerea datelor în SINS (pentru două tipuri de semnalări) și va accesa datele în N.SIS în legătură cu N.VIS. ORI aprobă toate aplicațiile pentru vize pe termen lung și anumite aplicații pentru vize pe termen scurt. În consecință, impactul proiectului RO FSCH 7 va putea fi apreciat ulterior finalizării celor două proiecte.

Durabilitate

98. Biblioteca virtuală nu necesită întreținerea software-ului realizat. Aplicațiile au fost dezvoltate în cooperare cu personalul departamentului IT al ORI. După expirarea garanției (de 3 ani), întreținerea echipamentelor va fi asigurată de personalul Centrului de Comunicații și Informații al ORI, localizat în București. Costurile legate de servicii externe suplimentare sunt estimate ca fiind abordabile și vor fi acoperite din bugetul ORI.

99. Principalul factor negativ cu privire la asigurarea durabilității proiectului este legat de resursele umane, mai precis de personalul implicat în operarea echipamentului din cadrul Centrului de Comunicații și Informații al ORI din București. În 2010, personalul a fost redus la aproape jumătate, ceea ce a contribuit la încărcarea semnificativă cu sarcini de serviciu pentru personalul rămas.

2.7. RO FSCH 8: Înființarea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT & C și infrastructură necesare operaționalizării biroului SIRENE

Preambul

100. Proiectul dezvoltă și consolidează realizările proiectelor Phare RO 03/IB/JH-06 „Înființarea Unității Naționale EUROPOL” și Phare RO 2002/IB/JH-03 „Asistență tehnică și legală în vederea creării condițiilor pentru realizarea unui sistem IT compatibil cu SIS II (SINS)” și este complementar proiectului Phare RO 06/IB/JH-01 „Schengen Acquis Approximation” și proiectului 2007/19343.01.16 „Sistem informatic integrat pentru managementul fluxului de documente în cadrul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională”, finanțat în cadrul Facilității de Tranziție.

101. Proiectul, implementat de Centrul de Cooperare Polițienească Internațională (CCPI), are 3 obiective și a fost implementat prin intermediul a 6 contracte. Obiectivele și contractele din cadrul proiectului sunt:

- Obiectivul 1 - realizarea unui proiect de consultanță și analiză pentru crearea aplicației SIRENE și a dotării tehnice a Biroului SIRENE a inclus:
 - o Contractul 8.1 "*Consultanță și analiză pentru crearea aplicației SIRENE și dotării tehnice a Biroului SIRENE precum și pentru supervizarea implementării contractului 8.2*" (valoare contractată 0,18 M€)
- Obiectivul 2 - achiziția și implementarea sistemului informatic aferent Biroului SIRENE și achiziționarea echipamentelor IT&C necesare funcționării Biroului SIRENE a inclus:
 - o Contractul 8.2 "*Crearea și instalarea aplicației aferente Biroului SIRENE, achiziționarea infrastructurii IT&C, a componentelor de amenajare a spațiului precum și echipamentul IT necesar desfășurării activității operaționale a Biroului*" – (valoare contractată 3,37 M€);
 - o Contract 8.3 "*Achiziționarea infrastructurii de amenajare a spațiului viitorului sediu al Biroului SIRENE*" include 2 loturi: Lotul 1 – achiziție mobilier și Lotul 2 – servicii de redecorare (valoare contracte 0,13 M€);
 - o Contractul 8.4 "*Dotarea și amenajarea sălii de consiliu și pregătire destinată operatorilor SIRENE*" (valoare contract 0,11 M€) - echipamente pentru conferințe și traduceri simultane, sistem audio și sistem de proiectare;
 - o Contractul 8.6 "*Achiziția necesarului suplimentar pentru amenajarea optimă a spațiului viitorului sediu al Biroului SIRENE operațional*" (valoare contracte 0,03 M€), care a cuprins la rândul său 3 loturi: Lotul 1 – sistem de aer condiționat; Lotul 2 – mochetă; Lotul 3 – sistem de arhivare.
- Obiectivul 3 - furnizarea infrastructurii pentru a asigura securitatea fizică a viitoarei locații a sediului central al Biroului SIRENE, a inclus:
 - o Contractul 8.5 "*Asigurarea securității fizice și a protecției împotriva incendiilor pentru viitorul sediu al biroului SIRENE*" (valoare contract 0,08 M€).

Eficiență

102. Licitația pentru contractul 8.1 a fost lansată în noiembrie 2008, iar procesul de contractare s-a finalizat în iunie 2009, din cauza numărului mare de oferte depuse (13). Deși previzionată pentru 12 luni, implementarea a fost prelungită cu 3 luni, deoarece contractul este corelat cu contractul 8.2, și s-a fost finalizat în septembrie 2010. Prolungirea perioadei de contractare pentru 8.1. a generat comprimarea perioadei de execuție a acestuia și presiune asupra contractorului, întrucât contractarea 8.2 era condiționată de progresul contractului 8.1. Pe de altă parte, a existat o foarte bună cooperare între contractor și beneficiar și flexibilitate de ambele părți, ceea ce a contribuit la eficientizarea implementării.

103. Contractul 8.2 a demarat în ianuarie 2010 și s-a finalizat în iunie 2010, după cum a fost programat. Contractele 8.3 și 8.4 s-au implementat în perioada ianuarie - mai 2010, conform planificării inițiale și fără dificultăți. Contractul 8.5 s-a încheiat prin negociere directă, deoarece există o singură companie autorizată să furnizeze servicii pentru lucrări privind infrastructura de securitate în clădirea Parlamentului, unde este amplasat Biroul SIRENE și a fost implementat în perioada ianuarie - martie 2010. Conform clauzelor contractuale, garanția este de 24 de luni. De un termen de garanție mai mare (36 de luni) beneficiază anumite componente ale sistemului de securitate livrat de contractant. Contractele din cadrul 8.6 s-au implementat în perioada martie - iulie 2010, conform planificării.

104. Deși debutul proiectului a fost mai lent, datorită caracterului de noutate al echipamentelor care urmau să fie achiziționate și a necesitat o pregătire pe măsură, în general, managementul proiectului a fost eficient la nivelul tuturor factorilor implicați (beneficiar, contractori, AC și OI). Alocarea financiară a fost realistă și a permis chiar realizarea de economii în urma licitațiilor publice, spre exemplu în cazul achiziției unor bunuri și servicii comune.

Eficacitate

105. Biroul SIRENE a fost inaugurat oficial, în cadrul unui eveniment public, în data de 16 septembrie 2010, iar activitatea operațională a biroului va demara în decembrie 2010. Prin activitățile de consultanță, investiții și instruire, proiectul a creat premisele funcționării Biroului Național SIRENE, prin asigurarea resurselor materiale și prin formarea profesională a celor aproximativ 40 de membri ai personalului SIRENE, viitorii operatori ai Biroului, care au fost instruiți în vederea utilizării aplicației create. De asemenea, manualul de Utilizare al SIRENE, realizat în cadrul contractului 8.2, a fost diseminat la nivel județean, astfel încât există premisele utilizării unitare a aplicației SIRENE.

106. Eficacitatea investiției în software-ul SIRENE este legată de eficiența și eficacitatea implementării proiectului RO FSCH 2 „Extinderea implementării SINS la nivel național” pentru că testarea finală și recepția investiției poate fi realizată numai după conectarea la SINS a aplicației SIRENE. Până în prezent, acestea nu au fost posibile datorită faptului că SINS nu este încă operațional, dar perspectivele sunt bune.

Impact

107. Impactul imediat al proiectului constă în operaționalizarea Biroului Național SIRENE, care va asigura un schimb eficient de date și informații cu celelalte Birouri Naționale SIRENE din Statele Membre, în conformitate cu standardele Acquis-ului Schengen și cu cele mai bune practici în domeniu. Prin SIRENE se realizează un canal suplimentar de comunicare polițienească internațională, alături de cele deja existente: Interpol, Europol, Centrul SECI, ofițerii de legătură și atașatii acreditați, elementul major de noutate fiind acela că SIRENE este singurul canal de comunicare care permite o legătură online, permanentă între Statele Membre.

Durabilitate

108. CCPI din cadrul MAI și-a asumat responsabilitatea pentru asigurarea costurilor operaționale, de funcționare și post garanție (după expirarea perioadei de garanție de 24 de luni), aferente echipamentelor achiziționate. În cazul echipamentelor de securitate, perioada de garanție extinsă la 3 ani, ca rezultat al negocierilor directe, este de natură să crească durabilitatea investițiilor, pentru același cost. În ceea ce privește stabilitatea personalului, nu există niciun indiciu în prezent în privința riscului fluctuației de personal. Ofițerii care au fost instruiți în cadrul proiectului vor asigura funcționalitatea Biroului Național SIRENE.

2.8. RO FSCH 9: Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date din municipiul București, componentă a rețelei de comunicații integrate voce date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS

Preambul

109. Proiectul este implementat de DGCTI-MAI și are drept obiectiv modernizarea rețelei metropolitane de comunicații date a MAI din București pentru a spori confidențialitatea și accesibilitatea în SINS și SIS II pentru structurile MAI din București, cu atribuții în cadrul Schengen. Proiectul este implementat printr-un singur contract, în valoare de 2,82 M€, care va furniza o nouă arhitectură pentru rețeaua de comunicații de date, echipamente noi, implementarea întregii soluții tehnice și instruirea personalului implicat în operarea rețelei.

Eficiență

110. Contractul 9.1 a fost semnat în data de 30 decembrie 2009 și trebuia finalizat în data de 30.10.2010²¹. Datorită întârzierilor în programare și în realizarea sistemului de management și control, proiectul a fost contractat cu întârziere iar contractorul a trebuit să reconfigureze sistemul într-un interval de timp foarte scurt. După reconfigurare, soluția a fost testată și este în prezent funcțională. Întârzierea în furnizarea climatizării pentru echipamente a generat întârzieri în etapa de testare. O cauză suplimentară pentru întârzieri a fost faptul că testarea pentru transferul sistemului poate fi realizată numai în zilele de sfârșit de săptămână și pe timpul nopții. În condițiile comprimării substanțiale a executării contractului, cooperarea dintre factorii implicați în implementare este foarte bună, iar contractorul și beneficiarul depun toate eforturile posibile pentru a recupera întârzierile înregistrate.

Eficacitate

111. Echipamentul a fost achiziționat și este în prezent funcțional, iar personalul tehnic care asigură administrarea rețelei de comunicații folosind tehnologia MPLS²² a fost instruit. Totuși, până la data de referință a raportului de evaluare, din 50 de locații incluse în rețeaua realizată prin proiect, numai 40% sunt funcționale. Este însă de așteptat ca extinderea perioadei de implementare să permită asigurarea funcționalității tuturor locațiilor incluse în rețea.

Impact

112. Prin înlocuirea echipamentelor de comunicații din cadrul rețelei metropolitane MAI din București și implementarea de servicii de comunicații și tehnologie MPLS, proiectul îmbunătățește infrastructura de comunicații a MAI la nivelul Bucureștiului în vederea comunicării securizate în rețea a datelor SINS, fiind complementar proiectului RO FISCH 3 – „Extinderea rețelei de comunicații integrate voce-date (RCVD)”, care va asigura suport de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI. Impactul celor două proiecte nu poate fi apreciat în mod independent, dar va căpăta un caracter imediat la finalizarea proiectelor.

Durabilitate

113. Beneficiarul își asumă responsabilitatea pentru toate costurile de exploatare, de funcționare și pentru cheltuielile de întreținere post-garanție ale infrastructurii și vor include în bugetele lor aceste

²¹ Contractul a fost extins, ulterior datei de referință a evaluării, până la 3 decembrie 2010.

²² Multiprotocol label switching – este un mecanism foarte performant utilizat în rețelele de telecomunicații pentru direcționarea și transmiterea de date între nodurile de comunicații.

costuri în conformitate cu Articolul 12 din OUG 128/2005. Îmbunătățirea capacității profesionale a personalului furnizată prin proiect asigură premisele pentru durabilitatea rezultatelor. Similar altor proiecte DGCTI, nu există indicii în privința riscului fluctuației de personal, ci doar certitudinea în prezent că personalul care a fost pregătit în cadrul proiectului va continua să asigure funcționalitatea rețelei după finalizarea proiectului.

2.9. RO FSCH 10: Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II

Preambul

114. Proiectul a fost implementat de Inspectoratul General al Poliției Române (IGPR) și a avut drept scop întărirea capacității IT a Poliției Române în vederea implementării SIS II pentru sporirea capacității de combatere a criminalității la frontierele externe, în conformitate cu standardul SIS II. Proiectul dezvoltă rezultatele a două proiecte anterioare: RO 02/IB/JH/03 "Asistență tehnică și juridică pentru Sistemul Informatic Național Schengen compatibil cu SIS" și Phare 2004 "Lupta împotriva crimei organizate – o abordare interinstituțională", componenta de achiziție. Proiectul a fost implementat prin intermediul a patru contracte, toate implementate în perioada 2008 – 2009 și finalizate:

- Contractul 10.1 "*Modernizarea hardware-ului și software-ului Poliției Române pentru asigurarea accesului utilizatorilor operativi la alimentarea /consultarea informațiilor din SINS și N.SIS*" (valoare contractată 13,78 M€), ce a inclus 4 loturi:
 - o Lotul 1 – echipamente hardware - 670 servere, accesorii și software. Implementat noiembrie 2008 - martie 2009
 - o Lotul 2 – echipamente hardware - 5.025 PC-uri, 50 echipamente multifuncționale, 760 imprimante, 55 imprimante laser, 25 scannere, 25 de imprimante speciale. Implementat octombrie 2008 - luna februarie 2009. Cele 3 școli de agenți de poliție: Câmpina, Slatina, Cluj.
 - o Lotul 3 – aplicație software pentru managementul de securitate și IT&C al SISPOL Implementat octombrie 2008 și a fost finalizat în luna mai 2009.
 - o Lotul 4 – Upgradarea sistemelor hardware și software - servere și stații de lucru, imprimante, multifuncționale și licențe software. Implementat octombrie 2008 - iunie 2009.
- Contractul 10.2 "*Managementul stocării datelor Poliției Române pentru compatibilizarea cu SINS și în perspectivă cu N.SIS*" (4,86 M€) - centru de date (servere în sistem cluster, o rețea de stocare și un sistem profesional de back-up), un sistem de Disaster Recovery pentru un site secundar (servere, UPS de mare capacitate) și un sistem software pentru managementul datelor stocate și integrarea sa într-un portal de mare capacitate, implementat octombrie 2008 - mai 2009.
- Contractul 10.3 "*Modernizarea aplicațiilor Poliției Române, compatibilizarea acestora cu SINS și SIS II precum și accesul la date/aplicații printr-un punct unic și securizat de tip portal*" (1,17 M€), implementat ianuarie - iulie 2009.
- Contractul 10.4 "*Upgrade-ul platformei de învățământ la distanță e-learning din cadrul Poliției Române ca instrument de pregătire a utilizatorilor operative ce au acces la baza de date SINS*" (1,8 M€), ce a inclus 2 loturi:
 - o Lotul 1 – echipamente hardware, implementat aprilie - august 2009.
 - o Lotul 2 – Upgradarea sistemului software de e-learning - 50.000 licențe, 45 servere pentru 42 Inspectorate Județene de Poliție și 3 școli de agenți de poliție, 2 servere și rack-uri și echipamente suplimentare, platforme individuale pentru 3 școli de poliție (Câmpina, Slatina și Sibiu) și legătura lor cu platforma națională, designul materialelor de pregătire pentru utilizatorii și administratorii SINS și specialiștii IT de la nivel local și național și upgrade-ul software-ului IGPR, implementat iunie - decembrie 2009.

Eficiență

115. Proiectul a fost implementat eficient în ansamblu. Contractorii au fost selectați pe baza celui mai mic preț, ceea ce a condus la economii de 4,83 M€, fără efecte negative asupra calității echipamentelor și serviciilor furnizate, care au avut mai ales un caracter standard și au fost clar definite în caietele de sarcini. Economii din contractare au provenit în special din contractul 10.1, Loturile 1, 3 și 4, unde au reprezentat între 18% și 28% din alocare și au totalizat 3,34 M€.

116. Echipamentul a fost livrat în toate județele României și a acoperit atât zone urbane, cât și rurale. Livrarea echipamentelor a fost o provocare din punct de vedere logistic, dar datorită unei bune cooperări între contractori și beneficiari, procesul a fost finalizat conform planificării. Au existat dificultăți minore în fluxul documentelor financiare de la contractori către beneficiar (departamentul financiar) și OPCP, dar care au fost depășite fără a genera întârzieri în implementare. Plățile pentru toate contractele au fost realizate.

Eficacitate

117. Proiectul a completat substanțial necesarul de stații de lucru din cadrul Poliției Române. Echipamentul achiziționat în cadrul proiectului la nivel local (inclusiv zonele rurale) permite agenților de poliție să își îndeplinească sarcinile în cadrul activităților Schengen. Investiția în software este eficientă, iar ajustările SISPOL la cerințele și standardele Schengen nu ar fi fost posibile în absența FS. Investiția în hardware a permis realizarea unui centru de date care a sporit atât nivelul de securitate al datelor personale, cât și accesul la date, conform standardelor Schengen. Înainte de realizarea acestei investiții au existat probleme întrucât viteza de reacție a subsistemelor IT interconectate la SIS trebuie să fie foarte mare (maxim 20 de secunde). Prin crearea unei baze de date virtuale, redundanța datelor a fost sporită.

118. În ceea ce privește investiția în e-learning, aceasta a adăugat la platforma de e-learning deja existentă a IGPR 10 lecții despre SIS și a actualizat această platformă pentru a permite ajustări la nivel local. Totuși, eficacitatea este în prezent limitată din două motive: (1) lecțiile nu adresează în totalitate nevoile utilizatorilor pentru că o parte dintre aceștia se așteaptă la un grad mai ridicat de interactivitate, inclusiv simulări de lucru cu baza de date Schengen (fapt care nu a fost posibil deoarece accesul la astfel de baze de date pentru simulări nu a fost posibil până la încheierea contractului) și (2) utilizatorii locali au numeroase sarcini operative și în consecință nu dispun de timp pentru utilizarea platformei de e-learning.

119. În ansamblu, eficacitatea proiectului depinde și de implementarea proiectului RO FSCH 3 „Extinderea rețelei de comunicații integrate voce-date (RCVD) pentru asigurarea suportului de comunicații la nivel de acces necesar structurilor MAI” și RO FSCH 9 „Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a RCVD pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS”, deoarece SISPOL folosește RCVD ca rețea de comunicații.

Impact

120. Proiectul contribuie la atingerea a două obiective strategice din cadrul Strategiei Naționale privind Aderarea la Spațiul Schengen 2008-2011 și anume la asigurarea, din punct de vedere tehnic, a condițiilor necesare îndeplinirii criteriilor Schengen și la pregătirea profesională la standarde Schengen a personalului. Impactul imediat al proiectului constă în (1) asigurarea accesului utilizatorilor operativi la actualizarea /consultarea datelor SINS, (2) alinierea datelor și aplicațiilor Poliției Române la cerințele SIS și (3) sporirea capacității profesionale a utilizatorilor operativi care au acces la baze de date SINS.

Durabilitate

121. IGPR își asumă responsabilitatea pentru toate costurile de exploatare, funcționare și pentru cheltuielile de întreținere post-garanție a echipamentelor, ceea ce conform estimărilor actuale se traduce prin necesitatea de a aloca din bugetul instituției fonduri echivalente cu aproximativ 20% din bugetul proiectului pentru a menține funcționalitatea optimă a sistemului. Pentru moment, echipamentele au o perioadă de garanție între 2 și 3 ani, ceea ce reduce costurile legate de întreținere.

122. Echipamentele trebuie utilizate în conformitate cu parametrii standard ai furnizorului, ceea ce la nivel local, datorită posibilităților limitate de asigurare a condițiilor propice de funcționare, poate deveni problematic. O altă limitare a durabilității proiectului poate decurge din faptul că resursele umane implicate în operarea echipamentului din cadrul Centrului de Comunicații și Informatică al IGPR din București au fost reduse cu aproximativ 30% în 2010, ceea ce a sporit numărul de sarcini pentru personalul rămas.

123. E-learning-ul este o metodă de pregătire la locul de muncă cu un grad ridicat de durabilitate datorită potențialului de învățare continuă, însă în prezent acest potențial este limitat de eficacitatea redusă a acestei componente a proiectului.

2.10. RO FSCH 11: Dezvoltarea sistemului național de informare privind vizele NS-VIS

Preambul

124. Proiectul este implementat de Ministerul Afacerilor Externe (MAE). Obiectivul general este de a dezvolta capacitatea operațională a MAE și performanța națională în domeniul politicilor legate de vize prin generarea unor standarde operaționale compatibile cu celelalte State Schengen. În 2008, MAE a implementat un proiect Phare RO 2006/018-147 „Modernizarea sistemului de vize la standarde Schengen”, care a furnizat asistența tehnică pentru pregătirea documentației de atribuire (analiză, studiu de fezabilitate, Caietul de sarcini) pentru proiectele FS. Proiectul a cuprins 3 contracte:

- Contractul 11.1 "*Implementarea VISION. VIS*" (valoare contractată 7,48 M€) constă în furnizarea de echipamente și software pentru funcționarea VIS (terminale VISA, echipamente pentru detectarea documentelor false sau falsificate, echipamente pentru colectarea datelor biometrice, imprimante pentru pașapoarte temporare), instruirea personalului, stabilirea unui flux intern rapid pentru procesarea vizelor. Proiectul a fost implementat în perioada februarie - septembrie 2010.
- Contractul 11.2 - "*Auditul implementării VIS*" - anulat, deoarece nici una dintre cele 5 oferte depuse nu a corespuns cerințelor beneficiarului
- Contractul 11.3 "*Sistemul de comunicații pentru NS-VIS*" (valoare contractată 4,05 M€)

Eficiență

125. În ceea ce privește contractarea, proiectul reprezintă un caz aparte: contractul 11.1 a realizat economii din contractare de 11,12 M€, reprezentând aproximativ 60% din alocare. Caietul de sarcini a fost întocmit de către specialiști în cadrul unui proiect Phare anterior și a fost considerat în continuare, la momentul licitației, de actualitate de către beneficiar. Economia neobișnuit de mare din contractare se datorează competiției acerbe din piață pe fondul crizei economice, dar a fost posibilă datorită utilizării de către beneficiar a sistemului electronic în procesul de achiziție, ceea ce a permis o competiție reală și directă între ofertanții acceptați. MAE a fost primul (și singurul) beneficiar care a utilizat acest instrument în cadrul FS.

126. Aplicația VISION.VIS a fost realizată pe baza infrastructurii existente pentru Vize online dezvoltată în cadrul unor programe Phare anterioare, care este compatibilă cu sistemul VISION și interconectat cu Sistemul Informatic Central de Vize și NSIS. Dat fiind numărul mare de locații²³, procesul de livrare a fost dificil, dar a fost coordonat și implementat în mod eficient de către MAE. Pentru realizarea testelor, provocarea a constat în diferența de fus orar, personalul implicat în testare trebuind să fie disponibil simultan, indiferent de ora locală. O particularitate a acestui contract este aceea că beneficiarul a fost responsabil pentru managementul operațional al proiectului, ceea ce a sporit eficiența managementului de proiect și responsabilitatea pentru rezultatele sale.

127. În cazul contractului 11.2, ulterior respingerii tuturor ofertelor depuse în prima rundă, nu a mai existat timp suficient pentru reluarea procedurii. Însă anularea contractului nu a afectat implementarea celorlalte două contracte sau realizarea obiectivului general al proiectului, datorită faptului că beneficiarul – Direcția Generală Schengen din MAE – a realizat, utilizând personalul propriu, activitatea de supervizare a implementării contractului principal 11.1²⁴. Contractul 11.3 a demarat abia în martie 2010 și din acest motiv este programat să fie finalizat în decembrie 2010, însă acest orizont de timp nu este de natură să influențeze negativ obținerea rezultatelor proiectului, având în vedere data programării testării finale a sistemului la nivel european.

Eficacitate

128. Echipamentul a fost livrat și infrastructura de comunicații va fi finalizată până la sfârșitul anului 2010. Aplicația ce introduce sistemul unitar de procesare a vizelor în 130 de consulate române este funcțională și a trecut de testările locale, iar MAE va realiza interconectarea și va testa din nou sistemul în luna octombrie 2010. Testarea finală va fi realizată în ianuarie 2011, la nivel european. Sistemul va fi completat cu o soluție auxiliară de comunicații prin satelit (un sistem de back-up pentru rețeaua IT&C). Sistemul central VIS la nivel European va deveni operațional în iulie 2011, și numai după acea dată NS-VIS va fi complet funcțional. Între timp va fi utilizat sistemul actual de procesare a vizelor.

129. Aplicația garantează un management eficace al frontierelor României, prin controlul imigrației ilegale în țările de tranzit și de origine. Echipamentul respectă standardele Schengen și permite cele mai ridicate standarde de securitate a datelor. Personalul a fost instruit să folosească noile echipamente pe baza unui pachet de metode de învățare diferite (e-learning, formare de formatori, învățare prin aplicare directă și dezvoltarea de manuale); de asemenea, a fost realizat și un birou de tip help-desk.

130. Investițiile realizate prin proiectul MAE din cadrul Obiectivului 1 (lucrările de modernizare a rețelei consulare) asigură logistica necesară și securitatea fizică a datelor pentru investițiile acestui proiect. Proiectul este interdependent cu alte două proiecte FS din cadrul Obiectivului 2: RO FSCH 2 „Extinderea implementării SINS la nivel național” – pentru conectarea la SINS și RO FSCH 7 „Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS”. Perspectivele privind eficacitatea acestor proiecte sunt satisfăcătoare, ceea ce este de natură să consolideze eficacitatea proiectului RO FSCH 11.

Impact

131. Impactul pozitiv imediat indus de noul sistem de procesare a vizelor ulterior punerii în funcțiune va consta în creșterea capacității autorităților române de a preveni intrarea neautorizată pe teritoriul României, prin identificarea din timp a documentelor falsificate. Aceasta va preveni

²³ 130 de oficii consulare ale României din țări aflate în afara spațiului Schengen

²⁴ Titlul contractului 11.2 este de natură să creeze confuzie, în fapt obiectul contractului a fost legat de supervizarea independentă și specializată a implementării contractului 11.1

fraudarea vizelor, fenomenul de „visa shopping” și va facilita verificările la punctele de trecere a frontierelor externe și pe teritoriul statelor membre, asistând la identificarea imigranților ilegali. De asemenea, prin stabilirea unei legături între toate autoritățile competente, sistemul va reduce timpul necesar de emiteră a vizelor.

132. Principalul impact intermediar pozitiv al proiectului va consta în creșterea capacității de cooperare locală, bilaterală și multilaterală, precum și coordonarea internă la toate nivelurile ce va permite autorităților competente să adopte măsurile necesare pentru prevenirea criminalității transfrontaliere, a amenințărilor precum terorismul sau pentru identificarea persoanelor care încearcă să intre fraudulos în Uniunea Europeană.

Durabilitate

133. MAE își asumă responsabilitatea pentru costurile de exploatare, de funcționare și de întreținere post-garanție ale infrastructurii achiziționate și, conform previziunilor bugetare existente, deține resursele financiare necesare. Conform procedurilor existente, întreținerea sistemului va fi realizată exclusiv de către specialiștii MAE, pentru asigurarea confidențialității datelor. Personalului tehnic implicat în implementarea proiectelor FS va prelua responsabilitatea pentru asigurarea mentenanței sistemului. Echipamentele au o garanție de șase ani, ceea ce pe termen mediu reduce costurile de întreținere.

134. Pentru a consolida și dezvolta rezultatele proiectului, MAE a pregătit patru propuneri de proiecte²⁵ pentru finanțare din instrumente structurale, prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, toate cu perspective bune pentru a fi selectate pentru finanțare. Aceste proiecte au drept obiectiv central îmbunătățirea accesului cetățenilor la informații despre vize și creșterea eficacității proiectelor din cadrul FS implementate de MAE. Pe lângă aceasta, proiectul Un alt proiect - „Programul e-learning pentru personalul MAE” - a depus în cadrul Programul Operațional Creșterea Competitivității Economice.

2.11. RO FSCH 13: Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS

Preambul

135. Proiectul este implementat de către CNSIS, beneficiar fiind DGCTI-MAI în scopul de a realiza copia națională a bazei de date centrale SIS II și soluția de adaptare (conversie) a Sistemului Informatic Național de Semnalări, compatibil SIS II cu cerințele SIS 1+, la nivelul modelului de date și a funcționalităților sistemului, în vederea conectării la sistemul central SIS. Proiectul a devenit necesar pentru că la nivel european SIS se află în proces de modernizare, iar lansarea noului SIS II a fost amânată din cauza unor probleme tehnice la nivel central european. Implementarea SINS și dezvoltarea unei copii a bazei naționale de date SIS II va avea ca rezultat final realizarea componentei naționale SIS II (N.SIS II) și conectarea acesteia la sistemul central SIS. N.SIS va fi disponibil pentru consultare pentru toate autoritățile competente.

²⁵ (1) „Crearea unui call center pentru cetățenii români”, (2) „Dezvoltarea unui portal pentru vize” (care să permită programarea/rezervarea pe baza Codului Numeric Personal), (3) „Realizarea unei arhive diplomatice electronice”, (4) „Monitorizarea echipamentului IT achiziționat în cadrul FS”

136. Au existat două proiecte implementate anterior ale căror rezultate sunt dezvoltate de RO FSCH 13, și anume: proiectul Phare 2002- RO 02/IB/JH-03 „Asistență tehnică și juridică pentru implementarea Acquis-ului Schengen” și proiectul Phare 2006-018-147.03.04, componenta 03.01 “Implementarea fazei pilot a Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS), compatibil SIS II”. Concluziile și recomandările acestor proiecte au fost utilizate pentru dezvoltarea proiectului RO FSCH 13. Proiectul a inclus 3 contracte:

- Contractul 13.1 *“Achiziționarea aplicației informatice necesare implementării copiei naționale a bazei de date centrale SIS II și a soluției de adaptare (conversie) a Sistemului Informatic Național de Semnalări, compatibil SIS II cu cerințele SIS 1+, la nivelul modelului de date și a funcționalității sistemului, în vederea conectării la sistemul central SIS”* (valoarea contract 2,55 M€).
- Contractul 13.2 *“Achiziționarea infrastructurii necesare soluției SISone4ALL, a copiei naționale a bazei de date SIS și a soluției de adaptare a SINS în vederea conectării la sistemul central SIS”* (valoarea contract 2,01 M€ din Facilitatea Schengen).
- Contractul 13.3 *“Management de proiect”* (valoarea contract 0,05 M€).

Eficiență

137. Fișa proiectului a necesitat modificări pentru a reflecta dezvoltarea SIS central, ceea ce a generat o oarecare presiune asupra contractării. În comparație cu Phare, procedurile din cadrul FS au fost mai flexibile, în sensul că au permis procesarea la nivel local a unor modificări în fișele de proiect, urmând ca acestea să fie apoi notificate către CE.

138. La data de referință a acestei evaluări, sunt finalizate două dintre cele trei contracte, a căror implementare a decurs fără dificultăți, conform planificării. Trebuie menționat însă că în cazul contractului 13.2, beneficiarul a finanțat din Bugetul de Stat costurile aferente serviciilor de mentenanță prestate de Contractant.

139. Contractul 13.1 a fost semnat în data de 19.02.2010, iar finalizarea acestuia a fost planificată inițial pentru data de 30.06.2010. Perioada de execuție a contractului a fost prelungită până în data de 15.11.2010 prin act adițional. Contractul este încă în derulare din cauza modificării Roadmap-ului stabilit de Comisia Europeană pentru conectarea României la SIS1+. Datorită întârzierilor apărute în implementarea proiectului C.SIS1R2, României i-a fost livrată o nouă soluție SISone4ALL și un nou C.SIM, soluția SIB necesitând și ea modificări. Contractul 13.1 a fost atribuit prin negociere directă, întrucât contractorul este singurul furnizor al serviciului solicitat, la nivelul UE. Personalul tehnic din cadrul DGCTI a participat la misiunea de la Bruxelles cu ocazia căreia a fost adoptată decizia implementării SISone4all. În acest sens, proiectul este un exemplu de situație în care implicarea personalului tehnic în procesul de adoptare a deciziilor cu privire la managementul de proiect contribuie la creșterea vitezei de implementare a deciziilor și asumarea responsabilității.

140. Eficiența implementării a fost în ansamblu satisfăcătoare. Testările software-ului necesar pentru comunicare dintre SISone4all și SIS II au fost realizate cu succes. Soluția SISone4all a fost adoptată, întrucât SIS II încă nu este încă funcțional. A existat o misiune de pre-evaluare a SISone4all care a concluzionat că sistemul nu respectă în totalitate standardele, de aceea contractorul, în cooperare cu beneficiarul, a trebuit să efectueze câteva modificări tehnice. Beneficiarul a realizat un management al riscurilor adecvat, prin implementarea cu succes a două soluții tehnice în paralel.

Eficacitate

141. Proiectul implementează componenta națională a SIS II (N.SIS II) și realizează interfața dintre SINS și SIS II. Proiectul a obținut deja rezultatele planificate: copia națională a bazei centrale de date SIS II și interfața dintre SINS, compatibil cu SIS II și implementarea soluției SISone4all. De asemenea, proiectul a furnizat instruire pentru dezvoltatori software, administratori de baze de date, ingineri de sistem și specialiști în asigurarea mentenanței, specialiști implicați în testare, operatori help-desk,

formatori utilizatori finali. Toate acestea nu ar fi putut fi realizate în absența proiectului pentru că o astfel de pregătire a personalului IT este foarte costisitoare, iar investițiile importante în noile tehnologii ar fi fost extrem de dificil de realizat din Bugetul de Stat.

Impact

142. Proiectul răspunde obiectivului strategic privind asigurarea din punct de vedere tehnic a tuturor condițiilor necesare îndeplinirii criteriilor Schengen din Strategia Națională de Aderare la Spațiul Schengen 2008-2011. Impactul intermediar al proiectului vizează accesul autorităților, în funcție de competențe, la datele stocate în baza de date centrală a SIS, precum și armonizarea bazelor de date care vor asigura comunicarea între acestea și cu sistemele SIS și VIS. Pe termen lung, principalul impact al proiectului va consta în îmbunătățirea activităților și a mecanismelor de control și de cooperare în scopul combaterii terorismului, a criminalității transfrontaliere și a imigrației ilegale.

143. Proiectul este corelat cu RO FSCH 2. Impactul pozitiv combinat al celor două proiecte este preconizat atât pentru viitorul apropiat, cât și pe termen lung, deoarece aceste proiecte au făcut ca România să devină una din țările europene avansate din punct de vedere tehnic în sistemului Schengen, deoarece la nivel național există pregătirea tehnică necesară, însă sistemul central nu este pregătit.

Durabilitate

144. Toate costurile de funcționare, mentenanță și post-garanție vor fi incluse în bugetul anual al beneficiarului, în conformitate cu Articolul 12 din OUG nr. 128/2005. Aceasta creează perspective bune pentru durabilitatea pe termen mediu a proiectului. Formarea formatorilor, implicați în pregătirea utilizatorilor finali după finalizarea proiectului, reprezintă un element important pentru asigurarea durabilității proiectului.

2.12. RO FSCH 15: Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor teritoriale

RO FSCH 16: Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS, alții decât cei ai MAI

RO FSCH 21: Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul în SINS al autorităților publice din mediul rural

RO FSCH 22: Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS

Preambul

145. Proiectele sunt implementate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS). Obiectivul general al RO FSCH 15 este de a facilita comunicațiile, schimbul de informații și interoperabilitatea între autoritățile publice cu responsabilități în domeniul ordinii publice și securității naționale. Obiectivul RO FSCH 16 este de a securiza într-o formă unitară accesul utilizatorilor SINS alții decât MAI la aplicațiile existente, folosind tehnologia PKI, adică securizarea accesului cu certificate digitale. Proiecte RO FSCH 21 și RO FSCH 22 au drept scop oferirea accesului utilizatorilor de la nivelul autorităților publice din zonele rurale, respectiv din zonele urbane (orașe și municipii), la informațiile SIS, utilizând infrastructura integrată de comunicații a STS.

146. Proiectul RO FSCH 15 include 7 contracte cu o valoare totală de 28,8 M€, dintre care trei contracte, constând în achiziții de echipamente, sunt finalizate:

- Contractul 15.1 „Echipamente radio-releu de mare capacitate” (valoare contract 8,19 M€).
- Contractul 15.2 „Dulapuri metalice pentru echipamente de telecomunicații” (2,24 M€).
- Contractul 15.3 „Echipamente de acces”, împărțit în 2 loturi (valoare contractată 6,50 M€).
- Contractul 15.4 „Echipamente multiservicii în tehnologie ATM” (4,19 M€).
- Contractul 15.5 „Lucrări de amenajare a amplasamentelor de telecomunicații”, cuprinde 8 loturi, valoare contractată totală 3,88 M€.
- Contractul 15.5.1 „Executarea de bransamente electrice complexe și obținerea de avize de rezistență pentru structurile din amplasamentele de telecomunicații”, cuprinzând 8 loturi, cu o valoare totală contractată de 1,20 M€.
- Contractul 15.6 „Servicii de instalare și punere în funcțiune a legăturilor radioreleu de mare capacitate” cuprinde 3 loturi, valoare contractată totală 1,82 M€.

147. Proiectul RO FSCH 16 a inclus un singur contract, 16.1 „Echipamente IT și software”, cu o valoare contractată de 0,2 M€, care a constat în achiziționare de echipamente hardware (servere, rutere, switchuri) și software (servere OCSP, proxy-uri OCSP și servere de autentificare), instalare și configurarea echipamentului. Contractul a demarat în octombrie 2008 și este în prezent finalizat.

148. Proiectul RO FSCH 21 este implementat prin intermediul a două contracte:

- Contractul 21.1 „Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune a acestora”, cu valoare contractată de 22,86 M€.
- Contractul 21.1.1 „Executarea de bransamente electrice complexe și obținerea de avize de rezistență”, cu valoare contractată de 1,56 M€.

149. Proiectul RO FSCH 22 este implementat printr-un contract, 22.1, divizat în continuare în 3 loturi, fiecare acoperind un număr predefinit de localități: 95, 94 respectiv 89 de orașe mici și mari. Valoare contractată însumată pentru cele 3 loturi este de 0,93 M€.

Eficiență

150. Contractele 15.1, 15.2 și 15.4 sunt finalizate la data de referință a evaluării, iar echipamentele livrate, fără a se înregistra dificultăți în implementare. În cadrul contractului 15.3, la sfârșitul lunii aprilie 2010, STS a raportat preluarea cantitativă și calitativă a echipamentelor și plata a 15% din prețul contractului, finalizarea acestuia fiind prevăzută pentru semestrul II 2010, fără a se estima probleme în implementare.

151. Contractul 15.5 era planificat să se finalizeze până la sfârșitul lunii septembrie 2010, însă a fost extins²⁶. Finalizarea contractului 15.6 este prevăzută pentru decembrie 2010. Implementarea contractului 15.6 depinde de finalizarea lucrărilor din cadrul contractului 15.5, deoarece emiterea ordinelor de lucru în cadrul contractului 15.6 poate fi realizată numai după obținerea avizelor de instalare pentru ambele capete ale fiecărei legături radioreleu. Spre exemplu, în cadrul contractului 15.5, până la sfârșitul lunii aprilie 2010, au fost finalizate 138 de locații exterioare și interioare, ceea ce reprezenta 21% din total. În cadrul contractului 15.6, tot până la sfârșitul lunii martie au fost instalate 37 legături la radiorelee, iar pentru luna aprilie 2010 a fost planificată instalarea a 65 legături radioreleu.

152. Principala dificultate în implementarea contractelor 15.5 și 15.6 este reprezentată de ritmul lent și de lipsa predictibilității în privința obținerii avizelor de instalare din partea terților proprietari de amplasamente de telecomunicații. În legătură cu obținerea avizelor, o altă dificultate constă în

²⁶ Conform raportării STS de la Comitetul de Monitorizare a programului din data de 27 octombrie 2010, ulterior datei de referință a acestui raport de evaluare

condiționarea, în mod sistematic, a acordării avizelor de instalare de executarea unor lucrări /servicii adiționale, neprevăzute la momentul întocmirii fișei de proiect și al proiectării tehnice. De exemplu, a fost necesară executarea de bransamente energetice complexe, separate de bransamentele existente în amplasamente, din cauza puterii instalate insuficiente sau a fost necesară obținerea de către STS a avizelor de rezistență la încărcări suplimentare ale turnurilor /structurilor metalice, aflate în proprietatea unor terți, pe care se instalează echipamentele. Pentru a contracara aceste dificultăți, STS a decis implementarea unui contract dedicat (15.5.1) pentru executarea bransamentelor energetice complexe și obținerea avizelor de rezistență, împărțit la rândul său în 8 loturi, similare ca distribuție teritorială loturilor de lucrări pentru amenajarea amplasamentelor de comunicații din cadrul contractului 15.5.

153. În cadrul contractului 16.1, ca rezultat al atribuirii contractului la un preț mai mic decât cel estimat, diferența de aproximativ 90.000 euro a fost realocată contractului 15.5. Contractul este finalizat, fără să se fi înregistrat dificultăți în implementare.

154. Contractul 21.1 a fost semnat în noiembrie 2009, pentru suma de 24,42 M€, iar finalizarea sa era planificată pentru sfârșitul lunii septembrie 2010, însă implementarea a fost extinsă²⁷. Datorită apariției unor dificultăți similare celor din contractul 15.5, STS a promovat și semnat în martie 2010, un act adițional la contractul 21.1. Prin acesta se modifica aria de acoperire a contractului și se diminuează prețul acestuia, în paralel cu implementarea un contract specializat, 21.1.1, dedicat execuției de bransamente energetice complexe și obținerii avizelor de rezistență, similar contractului 15.5.1. Acest nou contract s-a semnat și a demarat în aprilie 2010.

155. Contractele pentru cele 3 loturi din cadrul 22.1 au demarat în decembrie 2009 și urmează să se finalizeze în luna decembrie 2010. În cadrul acestui proiect, din contractare au rezultat economii de aproximativ 50% (0,83 M€) din fondurile alocate.

156. Suplimentar față de inițierea contractelor 15.5.1 și 21.1.1, dedicate rezolvării cu celeritate a problemelor întâmpinate în legătură cu bransamentele electrice și obținerea avizelor de rezistență în cadrul contractelor 15.5 și 21.1, STS a adoptat și alte măsuri de remediere, menite să grăbească ritmul lucrărilor de instalare a echipamentelor. Acestea constau în principal în: (1) reiterarea importanței naționale a proiectelor Schengen față de factorii de decizie din cadrul organizațiilor care dețin amplasamente de telecomunicații²⁸; (2) inițierea de discuții cu proprietarii de amplasamente de telecomunicații pentru a simplifica procedurile de acordare a avizelor de instalare pentru STS; (3) solicitări adresate contractorilor de suplimentare a echipelor de lucru implicate în contract pentru a intensifica ritmul implementării.

157. Din perspectiva cost-beneficiu, proiectele STS (inclusiv RO FSCH 21 și 22) sunt eficiente pentru că utilizează infrastructura de telecomunicații existentă, fără de care costurile unor astfel de investiții ar fi fost mult mai mari. Pe de altă parte, mobilizarea semnificativă de la nivelul STS în ceea ce privește implementarea corespunzătoare a proiectelor din cadrul Facilității Schengen, dată fiind importanța lor națională, nu își găsește un corespondent pe măsură în acțiunile altor entități deținătoare de infrastructură de telecomunicații și de care depinde implementarea tehnică a acestor proiecte.

Eficacitate

158. Echipamentele din cadrul RO FSCH 15 și RO FSCH 21 sunt livrate, iar finalizarea lucrărilor de instalare din cadrul 15.5, 15.6 și 21.1 este preconizată pentru decembrie 2010. Principalele dificultăți au apărut în cadrul contractelor 15.5.1 și 21.1.1 și au fost independente de beneficiar și contractori.

²⁷ Conform raportării STS de la Comitetul de Monitorizare din 27 octombrie 2010, ulterior datei de referință a evaluării.

²⁸ Vodafone, Cosmote, Ministerul Apărării Naționale

Măsurile de remediere întreprinse este de așteptat să conducă la finalizarea contractelor conform calendarului revizuit, însă vor crea cel mai probabil o presiune semnificativă asupra AC, din perspectiva plăților.

159. La finalizare, proiectul RO FSCH 15 va furniza extensia infrastructurii integrate de comunicații, deținută și administrată de STS, la nivel urban, pentru 273 de orașe. Proiectul răspunde necesității cerute de standardele Schengen de a oferi servicii securizate de comunicații. Ca urmare a implementării RO FSCH 15, toate orașele din România vor dispune de un punct de prezență al rețelei de comunicații a statului, conectat redundant, și cu suficientă lărgime de bandă, la infrastructura integrată de comunicații a STS. De asemenea, la nivelul orașelor s-a creat o soluție de acces radio de bandă largă (cu una sau mai multe stații de bază și suficiente unități de abonat) care vor implementa conexiunea între sediile beneficiarilor autorizați și punctul local de prezență a rețelei de comunicații a statului.

160. Proiectul RO FSCH 16 și-a dovedit eficacitatea prin furnizarea de echipament hardware și software necesar pentru verificarea completă a autenticității utilizatorilor, alții decât MAI, la accesarea SINS.

161. Proiectele RO FSCH 21 și 22 au o importanță deosebită pentru funcționarea sistemului informatic Schengen în România deoarece oferă acces bidirecțional, în timp real, la informații din cadrul componentei naționale a SIS II (SINS) pentru toate autoritățile publice competente aflate în zonele urbane și rurale.

162. Soluțiile tehnice propuse de STS sunt mai ieftine în comparație cu achiziționarea acelorași servicii de la furnizorii privați de telecomunicații, care oferă servicii de calitate inferioară și nu acoperă tot teritoriul României.

Impact

163. Impactul imediat al proiectelor STS, la finalizare, va consta în realizarea unui nivel ridicat de integritate și confidențialitate a datelor accesate din SINS de către alți utilizatori în afară de cei ai MAI. Prin utilizarea comunicării securizate, autoritățile și instituțiile competente cu atribuții în cadrul domeniului Schengen din zonele rurale și urbane vor fi capabile să asigure cooperarea la toate nivelurile de activitate. Din această perspectivă, proiectele contribuie la implementarea Strategiei Naționale pentru Aderarea la Spațiul Schengen, care prevede garantarea realizării condițiilor necesare pentru aderare la Spațiul Schengen din punct de vedere tehnic și administrativ. Pe termen mediu și lung, dezvoltarea, modernizarea și interconectarea sistemelor informatice și de comunicație vor contribui la îmbunătățirea schimbului de informații și date dintre autoritățile competente, sporind susținerea reciprocă și dezvoltarea unor acțiuni comune.

164. Proiectele RO FSCH 15 și proiectele RO FSCH 21 și RO FSCH 22, implementate de asemenea de către STS, sunt interdependente. Proiectul RO FSCH 16 a contribuit la realizarea unei verigi (importante) privind securitatea accesării SINS, impactul acestuia fiind din această perspectivă un impact intermediar (pozitiv).

165. Proiectele RO-FSCH 15, RO-FSCH 21 și RO-FSCH 22 implementate de STS și RO-FSCH 3 implementat de DGCTI-MAI sunt interdependente. Rețeaua de comunicații integrate, în conformitate cu standardele Schengen, este asigurată de proiectele implementate de STS.

Durabilitate

166. Odată finalizate, proiectele STS finanțate în cadrul FS prezintă perspectivele cele mai bune privind durabilitatea dintre toate proiectele aferente Obiectivului 2. Din punct de vedere al asigurării

resurselor financiare necesare operării și remedierilor post-garanție²⁹, STS se găsește într-o poziție relativă bună comparativ cu ceilalți beneficiari, întrucât bugetele sale multianuale sunt aprobate de către Parlament, instituția fiind astfel mai puțin expusă repriorizărilor de resurse de natură conjuncturală sau politică. Din punct de vedere al resurselor umane din domeniul IT, STS se găsește de asemenea într-o poziție foarte bună, fiind recunoscut faptul că deține personalul cu cea mai înaltă calificare tehnică și cu un grad ridicat de stabilitate dintre instituțiile publice din România.

2.15. RO FSCH 17: Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS

167. Acest proiect implementat de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF) a constat în furnizarea de echipament IT - 17 computere, 17 scanere și 17 dispozitive UPS - necesar pentru implementarea sistemelor FADO/APIS³⁰, dezvoltând în continuare infrastructura IT&C realizată anterior cu asistență din partea programului Phare.

Eficiență

168. Proiectul a fost implementat printr-un singur contract, desfășurat în perioada august 2008 - februarie 2009, cu o valoare de 24.871 euro. Proiectul a fost implementat conform planificării, fără dificultăți.

Eficacitate

169. Echipamentul a fost livrat în 17 puncte de control trecere a frontierei³¹ și este funcțional. Conform raportărilor utilizatorilor locali, echipamentul este ușor de folosit și a contribuit la creșterea vitezei de transmitere a datelor.

Impact

170. Proiectul a avut un impact imediat prin îmbunătățirea infrastructurii IT a Poliției Române de Frontieră, la nivel local și este de așteptat să contribuie, în timp, la creșterea gradului de identificare a documentelor și vizelor falsificate.

Durabilitate

171. Echipamentele livrate sunt de bună calitate, sunt utilizate la capacitate maximă de beneficiari și este de așteptat să fie întreținute corespunzător sau, după caz, înlocuite cu altele similare, odată ce și-au dovedit utilitatea, iar oricare dintre aceste opțiuni ar trebui să fie la îndemână, datorită valorii relativ reduse.

²⁹ Majoritatea echipamentelor achiziționate de STS au garanție 8 ani

³⁰ Documente False și Autentice On-line /Sistem Avansat de Informare a Pasagerilor

³¹ Siret, Stanca, Sculeni, Nicolina Iasi, Albita, Falcu, Oancea, Galati - Rutier, Sulina, Stamora Moravita, Mangalia, Aurel Vlaicu Baneasa, Constanta Port, Naidas, Henri Coanda Otopeni, Portile de Fier I, IGPF – Departamentul Juridic

3. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Eficiență

172. Contractarea proiectelor din cadrul Obiectivului 2 a decurs relativ satisfăcător, având în vedere complexitatea proiectelor. Aceasta s-a datorat în mare măsură modului eficient în care beneficiarii și Autoritatea Contractantă au gestionat procesul, în ansamblu, în condițiile de acordare a extensiei de 3 luni pentru perioada de contractare, dar în egală măsură și calității tehnice, în general foarte bună, a documentațiilor de atribuire pregătite de beneficiari. Contractarea s-a realizat în proporție de 12% în 2008, de 58% în 2009, respectiv de 30% în 2010.

173. Procedurile de achiziție au fost caracterizate de un nivel foarte ridicat de competiție între ofertanți, ce a rezultat într-un număr mare de oferte, la prețuri scăzute, dar și într-un număr semnificativ de contestații depuse. Din cauza contestațiilor, pentru unele proiecte s-a impus reluarea procedurii, ceea ce a influențat direct durata de contractare și în consecință a condus la reducerea perioadei de implementare. Un element important privind eficiența contractării este acela că nu au existat proiecte necontractate, cu o singură excepție - Ministerului Afacerilor Externe, contractul pentru Auditul implementării VIS - caz în care toate cele cinci oferte depuse au fost considerate inacceptabile și nu a mai fost timp suficient pentru reluarea procedurii.

174. Din contractare au rezultat economii substanțiale în raport cu bugetele alocate, sumele neutilizate din FS din acest motiv fiind de aproximativ 23% din alocare. Principala cauză o reprezintă competiția acerbă dintre ofertanți, în condițiile crizei economice, dar și evoluțiile rapide de pe piața IT. Este relevant exemplul Ministerului Afacerilor Externe, care a utilizat licitația electronică în cazul achiziției pentru sistemul VISION VIS, acesta fiind principalul factor ce a condus la obținerea unei economii de 60% din suma alocată. Într-un număr limitat de situații, diferențele dintre valoarea contractelor și alocări s-au datorat calității slabe a documentației pregătite de beneficiari sau eliminării din proiecte a unor achiziții considerate neeligibile de către Organismle Intermediare.

175. Este de remarcat nivelul de flexibilitate procedurală suficient de ridicat existent în cadrul programului, care a permis realocări și ajustări pe parcursul implementării, spre exemplu în cazul RO FSCH 15 și 21, unde au fost introduse noi contracte în vederea eficientizării implementării.

176. Este de așteptat ca un număr de 10 contracte, reprezentând aproximativ 42% din valoarea contractată, să fie finalizate în lunile noiembrie și decembrie 2010, mai târziu decât s-a preconizat inițial. Principala consecință a acestor întârzieri va fi presiunea sporită asupra Autorității Contractante în ceea ce privește efectuarea plăților și în consecință riscul ca plățile finale să nu poată fi efectuate până la 31 decembrie 2010. Întârzierile în implementare au fost generate de factori aflați în afara controlului beneficiarilor și contractorilor. În prezent există o mobilizare maximă pentru recuperarea acestora, mai ales la nivelul STS și DGCTI, acesta fiind principalul motiv pentru care finalizarea proiectelor, la termenele revizuite, este probabilă.

177. Buna cooperare dintre beneficiari și contractori, și chiar între contractori, a fost esențială pentru depășirea dificultăților în implementare, în cadrul majorității proiectelor. Organismul Intermediar (cel mai evident, în cazul MAI) a oferit sprijin și îndrumare beneficiarilor, iar nivelul de implicare al OPCP a fost, de asemenea, semnificativ, mai ales în cazul beneficiarilor care au avut o expunere redusă în cadrul Phare, de exemplu DGCTI-MAI. Însă aspectul cel mai notabil în cadrul cooperării dintre parteneri a fost acela că structurile implicate au avut în general poziții comune în abordarea și soluționarea diferitelor probleme apărute în procesul de implementare a contractelor. Ca urmare, timpul pentru soluționarea problemelor a fost relativ scurt. Până la data de referință a evaluării un singur contract (de asistență tehnică) este suspendat.

178. Implicarea îndeaproape a personalului tehnic al beneficiarilor în procesul de elaborare a proiectelor, dar și în adoptarea deciziilor privind managementul de proiect pe parcursul implementării a dus la creșterea, pe ansamblu, a eficienței gestionării proiectelor. În cazul proiectelor în care

contractorii au fost localizați pe parcursul implementării în sediul beneficiarului, s-a constatat că procesul de comunicare a fost mult mai eficient, permițând consultarea în timp real și deblocarea rapidă a problemelor apărute.

179. Implementarea proiectelor din cadrul Facilității Schengen a beneficiat în mod evident de experiența și memoria instituțională provenite din implementarea anterioară a proiectelor Phare, în cazul majorității beneficiarilor. În cazul OPCP și al Organismului Intermediar MAI, experiența Phare are o influență majoră în implementarea programului. Ca și în cazul Phare, personalul responsabil cu implementarea proiectelor, atât din cadrul Autorității Contractante, al Organismelor Intermediare, cât și din cadrul instituțiilor beneficiare, a fost supraîncărcat, mai ales în perioadele critice ale programului, de exemplu perioadele finale de contractare. În cazul OPCP, perioada de vârf a plăților din noiembrie – decembrie 2010 va constitui o provocare majoră.

Eficacitate

180. Ca urmare a investițiilor importante realizate în infrastructura IT&C a tuturor instituțiilor cu responsabilități în domeniul Schengen, există premisele necesare pentru ca sistemul informatic național Schengen să devină funcțional până la sfârșitul anului 2010. Se estimează că toate proiectele din cadrul Obiectivului 2 vor atinge rezultatele planificate la finalizare, adică cel mai târziu până la sfârșitul lunii decembrie 2010. Majoritatea proiectelor sunt în prezent într-un stadiu avansat sau foarte avansat, însă interdependențele dintre proiecte condiționează finalizarea deplină a acestora.

181. Dintre cele 45 de contracte din cadrul Obiectivului 2, 25 de contracte, reprezentând aproximativ 26% din valoarea totală contractată, erau finalizate la data de referință a acestui raport, iar rezultatele acestora obținute în totalitate. Dintre proiectele foarte avansate, sunt de menționat contractele principale aferente RO FSCH 1, 2, 10 și 11. Proiectul RO FSCH 2, care are un rol decisiv în asigurarea conectivității tuturor subsistemelor IT într-un sistem național, se află într-un stadiu avansat, iar noua clădire a Centrului SINS este posibil să reprezinte în viitor un exemplu de bună practică la nivelul țărilor Spațiului Schengen. Proiectul RO FSCH 10 a completat substanțial necesarul de echipamente IT din cadrul Poliției Române, mai ales la nivel local. Ca urmare a implementării RO FSCH 11, aplicația pentru sistemul unitar de procesare a vizelor, la nivelul a 130 de consulate ale României, este funcțională, iar testarea finală, la nivel european, este preconizată pentru ianuarie 2011. De asemenea, în cadrul RO FSCH 8, în septembrie 2010, a fost inaugurat Biroul național SIRENE din cadrul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, iar în prezent se efectuează ultimele pregătiri și teste în vederea operaționalizării sistemului, prevăzută pentru decembrie 2010.

182. Este de așteptat ca proiectele RO FSCH 4, 5, 6, 7 să se finalizeze conform planificării actuale, fără dificultăți suplimentare. Ca urmare a implementării RO FSCH 6 și 7 s-a realizat modernizarea infrastructurii IT a Oficiului Român pentru Imigrări și compatibilizarea acesteia cu celelalte structuri IT interconectate în SINS.

183. Potrivit Strategiei României de Aderare la Spațiul Schengen 2008-2011, pregătirea personalului joacă un rol important în îmbunătățirea performanței structurilor cu atribuții în domeniul Schengen. Componentele de instruire prezente în cadrul majorității proiectelor din cadrul Obiectivului 2 și-au atins obiectivele imediate și au fost în ansamblu percepute pozitiv de beneficiari. În majoritatea cazurilor, instruirile au avut un caracter practic, și a căror utilitate imediată a fost legată de instalarea, utilizarea și întreținerea echipamentelor livrate. Un exemplu de instruire eficace și de complexitate relativ ridicată este legat de personalul biroului SIRENE, în cadrul proiectului RO FSCH 8. Datorită implementării proiectului RO FSCH 5, vor fi realizate condițiile pentru asigurarea pregătirii profesionale integrate a personalului cu atribuții în domeniul Schengen. De asemenea, e-learning-ul are un potențial ridicat pentru acoperirea nevoilor de instruire ale utilizatorilor Schengen cu condiția ca lecțiile să răspundă nevoilor practice ale utilizatorilor.

184. Se estimează că proiectele RO FSCH 3, 9, 15 și 21 vor fi finalizate în decembrie 2010. Aceste proiecte au drept rezultat asigurarea condițiilor tehnice pentru accesul în SINS al unui număr foarte

mare de autorități de la nivel local, cu atribuții în domeniul Schengen. Din acest motiv, proiectele s-au dovedit complexe în primul rând din punct de vedere logistic. Unele contracte suport, cum sunt 15.5.1 și 21.1.1, având drept obiect operațiuni conexe instalării echipamentelor livrate, se află în diferite faze de execuție. Aceste contracte au fost concepute ca reacție la constrângerile impuse de un cadru de reglementare extrem de complicat în ceea ce privește obținerea de avize și autorizații, iar din acest punct de vedere se dovedesc eficiente. În ansamblu însă, consecința este finalizarea cu întârziere a contractelor principale pe care aceste contracte suport le deservește.

Impact

185. Realizarea sistemelor informaționale SIS și VIS și interconectarea acestora la structurile similare din cadrul UE va avea un impact semnificativ asupra întregului cadru instituțional aferent sistemului Schengen din România. S-au realizat investiții semnificative și s-au depus eforturi substanțiale pentru atingerea obiectivelor aferente sistemelor în cauză (ținând cont și de faptul că în paralel are loc dezvoltarea unui sistem similar la nivel central UE). În lipsa acestor sisteme (care vor fi supuse procesului de evaluare SCH-EVAL în luna decembrie 2010) celelalte domenii ce concurează la aderarea la spațiul Schengen nu ar fi putut deveni pe deplin operaționale. Suplimentar actualizării acestor sisteme informaționale, este evident că nivelul de cooperare dintre instituțiile cu atribuții în domeniul Schengen a fost stimulat în vederea realizării interconexiunilor la sistemele specifice.

186. Crearea Centrului Național SIS are un impact imediat asupra dezvoltării cadrului instituțional, Centrul având un rol esențial în coordonarea sistemului informatic privind alertele. Un set de proiecte interdependente (RO-FSCH 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10 și 13) din cadrul Obiectivului 2 concurează la creșterea capacității României de a genera, transfera și utiliza informații securizate în spațiul Schengen.

187. Asistența acordată prin Facilitatea Schengen a avut un impact, dar de anvergură mai redusă, atât la nivel național (cât și internațional), pentru Autoritatea Națională de Supraveghere a Procesării Datelor Personale și pentru instituțiile cu atribuții în gestionarea Registrului Central de Investigare și Cercetare în domeniul drogurilor și criminalității aferente.

Durabilitate

188. Din punct de vedere financiar, funcționalitatea SINS este reglementată prin Legea 141/2010 pentru stabilirea, organizarea și funcționarea SINS și a participării României în SIS, ceea ce constituie o premiză importantă pentru asigurarea durabilității tuturor investițiilor realizate în cadrul Obiectivului 2. Această Lege ar trebui să ofere argumente suficiente pentru includerea și menținerea resurselor financiare necesare sistemului nou creat în bugetele ministerelor de resort, în condițiile în care departamentele tehnice responsabile lucrează deja la întocmirea unor bugete multianuale care să cuprindă aceste costuri.

189. Implicarea personalului tehnic intern în dezvoltarea aplicațiilor informatice achiziționate prin proiectele Obiectivului 2 contribuie la asumarea pe termen lung a realizărilor obținute prin aceste proiecte și asigură continuitatea în administrarea aplicațiilor respective. Totuși, reducerea numărului de personal tehnic în cazul unora dintre beneficiari, în contextul constrângerilor bugetare generate de criza economică, este de așteptat să creeze unele dificultăți. Comparativ, din punct de vedere financiar și mai ales tehnic, investițiile din proiectele STS prezintă perspective mai bune privind durabilitatea.

190. La nivelul MAI, pe plan local, perspectivele privind durabilitatea investițiilor sunt în general mai puțin satisfăcătoare, din cauza resurselor limitate și al numărului redus de personal tehnic cu competențe în întreținerea infrastructurii IT.

TABEL DE CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Referință text (para nr.)	Concluzii	Nr.	Recomandări	Responsabil	Data limită preconizată
174	Din contractare au rezultat economii substanțiale în raport cu bugetele alocate, sumele neutilizate din FS din acest motiv fiind de aproximativ 23% din alocare.	1.	Pentru programele viitoare, mai precis pentru Fondul Frontierelor Externe (FFE), trebuie să existe un grad de flexibilitate privind alocarea de sume între proiecte. Astfel, în cazul în care nu se utilizează integral alocarea totală pervăzută pentru un proiect, atunci diferența ar putea fi utilizată (în baza unor justificări) pentru finanțarea altor proiecte.	ACOM	În faza incipientă a FFE
176	Este de așteptat ca un număr de contracte să fie finalizate în lunile noiembrie și decembrie 2010, mai târziu decât s-a preconizat inițial. Principala consecință a acestor întârzieri va fi presiunea sporită asupra Autorității Contractante în ceea ce privește efectuarea plăților, și riscul ca plățile finale să nu poată fi efectuate până la 31 decembrie 2010	2.	Ar trebui solicitată extinderea cu 3 luni a perioadei de efectuare a plăților, în vederea finalizării corespunzătoare a acestora. Beneficiarii vor solicita contractorilor, care au date de finalizare a lucrărilor în lunile noiembrie și decembrie, să livreze înainte de termene, furnizând acestora explicații asupra riscurilor asociate plăților în cadrul programului FS.	OI-uri	imediat
178	Implicarea îndeaproape a personalului tehnic al beneficiarilor în procesul de elaborare a proiectelor, dar și în adoptarea deciziilor privind managementul de proiect pe parcursul implementării a dus la creșterea, pe ansamblu, a eficienței gestionării proiectelor	3.	În cazul proiectelor care vizează investiții cu caracter tehnic, personalul tehnic specializat trebuie consultat încă din primele etape ale programării în vederea luării deciziilor adecvate ce au implicații tehnice.	DGCTI	FFE
		4.	Personalul care a dobândit experiență și aptitudini în gestionarea proiectelor ar trebui să primească pe viitor sarcini care să îi permită să își folosească și să își consolideze experiența.	DGCTI	FFE
178	În cazul proiectelor în care contractorii au fost localizați pe parcursul implementării în sediul beneficiarului, s-a constatat că	5.	Aceasta este o bună practică care ar trebui urmată și pentru viitoarele proiecte din cadrul Fondului Frontierelor Externe.	DGCTI	FFE

Referință text (para nr.)	Concluzii	Nr.	Recomandări	Responsabil	Data limită preconizată
	procesul de comunicare a fost mult mai eficient, permițând consultarea în timp real și deblocarea rapidă a problemelor apărute.				
183	Potrivit Strategiei României de Aderare la Spațiul Schengen 2008-2011, pregătirea personalului joacă un rol important în îmbunătățirea performanței structurilor cu atribuții în domeniul Schengen. Datorită implementării proiectului RO FSCH 5, vor fi realizate condițiile pentru asigurarea pregătirii profesionale integrate a personalului cu atribuții în domeniul Schengen.	6.	Pentru profesionalizarea activităților de pregătire ar trebui creat un grup de formatori din instituțiile cu responsabilități în domeniul Schengen. Acești formatori ar trebui să urmeze stagiile de pregătire pentru formatori, dar să fie totodată familiarizați cu practicile în domeniul Schengen, atât la nivel național cât și internațional. Formatorii ar trebui să ia parte periodic la activități de „team building” pentru a se crea și menține o viziune comună asupra instruirii în cadrul domeniului Schengen și a permite corelarea și ajustarea promptă a programelor de pregătire.	Departamentul de resurse umane al MAI	Imediat
189	Reducerea numărului de personal tehnic în cazul unora dintre beneficiari, în contextul constrângerilor bugetare generate de criza economică, este de așteptat să creeze unele dificultăți.	7.	Beneficiarii vor elabora planuri privind resursele umane prin care se va urmări stimularea personalului și asigurarea stabilității personalului IT.	Departamentul de resurse umane al MAI, Centrul Multifuncțional Schengen, IGPR, IGPF	Imediat
183	E-learning-ul are un potențial ridicat pentru acoperirea nevoilor de instruire ale utilizatorilor Schengen cu condiția ca lecțiile să răspundă nevoilor practice ale utilizatorilor.	8.	Strategiile de pregătire continuă ar trebui să fie dezvoltate pornind de la o analiză riguroasă a nevoilor practice ale personalului. Lecțiile cuprinse în platformele de e-learning ar trebui concepute sau adaptate periodic la nevoile utilizatorilor.	Departamentul de resurse umane al MAI, Centrul Multifuncțional Schengen, IGPR, IGPF	Imediat
		9.	Departamentele de resurse umane și structurile de management ale instituțiilor care dețin platforme de e-	Departamentul de resurse	Imediat

Referință text (para nr.)	Concluzii	Nr.	Recomandări	Responsabil	Data limită preconizată
			learning ar trebui să promoveze beneficiile folosirii e-learningului pentru îmbunătățirea capacității profesionale a personalului. Promovarea ar trebui făcută în paralel cu planificarea utilizării acestei metode de formare astfel încât să existe periodic o degrevare temporară de sarcini care să creeze personalului posibilitatea de studiu. Experiența IGPF care se referă la auto-testări periodice obligatorii este un exemplu de practică ce poate fi preluată și adaptată.	umane al MAI, Centrul Multifuncțional Schengen, IGPR, IGPF	
		10.	Platformele de e-learning existente care includ lecții relevante pentru domeniul Schengen ar trebui corelate.	Departamentul de resurse umane al MAI	Imediat
190	La nivelul MAI, pe plan local, perspectivele privind durabilitatea investițiilor sunt în general mai puțin satisfăcătoare, datorită resurselor limitate și al numărului redus de personal tehnic cu competențe în întreținerea infrastructurii IT.	11.	Toate măsurile de asigurare a întreținerii echipamentelor trebuie să țină cont de necesitățile atât de la nivel central, cât și de la nivel local. Analiza necesarului de fonduri și planificarea alocărilor trebuie efectuate minuțios.	Toți beneficiarii	Imediat

ANEXE

ANEXA 1. DATE DE CONTRACTARE ȘI FINALIZARE

RO-FSCH	Ob.	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Data contractare	Data finalizare
1	2	DGCTI	Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI		
1.1			Contract 1	23.10.08	20.07.09
1.2			Contract 2	02.11.09	02.11.10
1.3			Managementul de proiect	02.11.09	02.11.10
				30.11.09	01.06.10
2	2	DGCTI	Extinderea implementării SINS la nivel național		
2.1			Implementarea SINS la nivel național	18.11.09	30.09.10
2.2			Centrul Național SINS	08.04.09	22.03.10
2.3			Managementul de proiect	08.04.09	08.10.09
3	2	DGCTI	Extinderea rețelei de comunicații integrate voce – date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații. la nivel de acces. necesar structurilor MAI		
3.1			Extindere RCVD	08.10.09	28.09.10
3.2			Cheltuielile pentru managementul proiectului	06.11.08	06.04.09
4	2	DGCTI	Extinderea infrastructurii chei publice(PKI) la nivelul sistemului informațional sectorial al MAI		
4.1			Servicii de consultanță și asistență tehnică	23.12.08	23.09.10
4.2			Etapa de implementare	23.11.09	23.11.10
4.3			Suportul logistic pentru managementul proiectului	09.10.09	09.06.10
5	2	DGCTI	Centrul multifuncțional de instruire Schengen		
5.1			Consultanță și servicii de asistență tehnică	23.04.09	23.09.10
5.2			Reabilitarea centrului și achiziții de echipamente. bunuri și servicii	n/a	11.11.10
5.3			Suportul logistic pentru managementul proiectului	09.10.09	09.04.10
6	2	ORI	Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemul informatic al străinilor		
6.1			Dezvoltarea și implementarea sistemului de IT pentru realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemul informatic al străinilor	08.04.09	08.07.09
7	2	ORI	Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS		
7.1			Furnizare de expertiza pentru asigurarea condițiilor de interoperabilitate între sistemul IT al ORI si componentele nationale ale SIS II si VIS	10.03.10	10.12.10
7.2			Achiziționarea echipamentelor și upgradarea bazei de date pentru modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS	07.12.09	zz.02.10

RO-FSCH	Ob.	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Data contractare	Data finalizare
8	2	CCPI	Crearea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT&C și infrastructură necesare operaționalizării Biroului SIRENE		
8.1			Realizarea unui proiect de consultanță și analiză pentru crearea aplicației SIRENE și a dotării tehnice a a Biroului SIRENE. precum și auditarea implementării contractului 2	15.06.09	zz.09.10
8.2			Achiziția și implementarea sistemului informatic aferent Biroului SIRENE. precum și achiziționarea necesarului de echipamente IT&C pentru funcționarea Biroului SIRENE operațional	05.01.10	05.07.10
8.3			Achiziționarea infrastructurii de amenajare a viitorului sediu al Biroului SIRENE operațional	18.01.10	18.05.10
8.4			Dotarea și amenajarea sălii de consiliu și pregătire destinată operatorilor SIRENE	05.01.10	05.05.10
8.5			Achiziționarea echipamentelor de asigurare a securității fizice și de protecție împotriva incendiilor pentru sediul Biroului SIRENE	18.01.10	18.03.10
8.6			Achiziția necesarului suplimentar pentru amenajarea optima a spatiului viitorului sediu al Biroului SIRENE operational	zz.03.10	31.07.10
9	2	DGCTI	Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București. componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate in SINS.		
9.1			Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București. componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate in SINS.	31.12.09	30.10.10
10	2	IGPR	Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II		
10.1			Modernizarea hardware-ului și software-ului sistemului IT al Poliției Române pentru asigurarea accesului utilizatorilor operativi la alimentarea/consultarea informațiilor din SINS și N. SIS	27.11.08	zz.03.09
				23.10.08	zz.02.09
				23.10.08	zz.05.09
10.2			Managementul stocării datelor Poliției Române pentru compatibilizarea cu SINS și în perspectiva cu N.SIS	23.10.08	zz.06.09
10.3			Managementul stocării datelor Poliției Române pentru compatibilizarea cu SINS și în perspectiva cu N.SIS	13.11.08	zz.05.09
10.4	Modernizarea aplicațiilor Poliției Române. compatibilizarea acestora cu SINS și SISII precum și accesul la date/aplicații printr-un punct unic și securizat de tip portal	23.01.09	zz.07.09		
10.4	Upgrade-ul platformei de învățământ la distanță e-Learning din cadrul Poliției Române ca instrument de pregătire a utilizatorilor operativi ce au acces la baza de date SINS	08.04.09	zz.09.09		
			18.06.09	zz.12.09	
11	2	MAE	Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS		
11.1			Implementarea VISION. VIS	zz.02.10	zz.12.10
11.3			Sistem de comunicatii pentru NS-VIS	zz.03.10	zz.12.10
13	2	DGCTI	Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) in Romania - copia nationala a bazei de date SIS II si asigurarea conectivitatii la sistemul central SIS		
13.1			Contract 1	19.02.10	15.11.10
13.2			Contract 2	30.11.09	30.03.10
13.3			Contract 3 – Management de proiect	23.12.10	23.05.10
15	2	STS	Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de		

RO-FSCH	Ob.	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Data contractare	Data finalizare
			informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor lor teritoriale		
15.1			Echipamente radioreleu de mare capacitate	n/a	n/a
15.2			Dulapuri metalice pentru echipamente de telecomunicatii	n/a	n/a
15.3			Echipamente de acces	n/a	n/a
15.4			Echipamente multiservicii în tehnologie ATM	n/a	n/a
15.5			Lucrari de amenajare de amplasamente de telecomunicații	n/a	n/a
15.5.1			Executarea de bransament electrice complexe si obtinerea de avize de rezistenta pentru structurile din amplasamentele de telecomunicatii (loturile 1-8)	n/a	n/a
15.6			Servicii de instalare. comisionare și punere în funcțiune legături radioreleu de mare capacitate	n/a	n/a
16			Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS. alții decât cei ai MAI		
16.1	2	STS	Echipamente IT si software	30.12.08	
17			Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS		
17.1	2	IGPF	Achiziții echipamente	22.08.08	22.02.09
21			Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora. pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural		
21.1	2	STS	Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora. pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural	zz.11.09	zz.09.10
21.1.1			Executarea de bransamente electrice complexe si obtinerea de avize de rezistenta pentru structurile din amplasamentele de telecomunicatii	zz.12.09	zz.12.10
22			Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)		
22.1	2	STS	Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)	n/a	zz.12.10

ANEXA 2. LISTA INTERVIURILOR

Instituție	Participanți	Data
Ministerul Finanțelor Publice, ACIS, Unitatea Centrală de Evaluare B-dul Mircea Vodă nr. 44, București	Claudia MĂGDĂLINA, Șef birou Mariana AMZA, Consilier superior Florin ȘAGHI, Director Direcția Schengen MAI Cătălin NEGOI NIȚĂ, Șef Serviciu Programe Facilitatea Schengen Oana COZMA, Ofițer specialist Klaas-Jan REINCKE, Lider echipă Șerban TOTOESCU, Director proiect Simona NĂNESCU, Evaluator Roxana MIHALACHE, Evaluator	25.03.2010
Ministerul Administrației și Internelor Direcția Schengen (ACOM) Serviciul Fonduri Phare Piața Revoluției nr. 1A, București	Cătălin NEGOI NIȚĂ, Șef Serviciu Meda VOICU, Șef Serviciu Ana Maria TUDOSE, Consilier Simona NĂNESCU, Evaluator Roxana MIHALACHE, Evaluator	22.04.2010
Serviciul de Telecomunicații Speciale Splaiul Independenței nr. 323A, sector 6, București	Marcel OPRIȘ, Directorul STS Sorin BĂNICĂ, Ofițer Coordonator Schengen Șerban TOTOESCU, Director de Proiect Roxana MIHALACHE, Evaluator Adrian BABOI STROE, Evaluator	10.05.2010
Ministerul Administrației și Internelor Direcția Schengen (ACOM) Piața Revoluției nr. 1A, București	Cătălin NEGOI NIȚĂ, Șef serviciu Crina BRATANOV, Ofițer specialist Oana COZMA, Ofițer specialist Roxana MIHALACHE, Evaluator	12.05.2010
Ministerul Administrației și Internelor Direcția Schengen (ACOM) Serviciul Fonduri Phare Piața Revoluției nr. 1A, București	Cătălin NEGOI NIȚĂ, Șef Serviciu Meda Voicu, Șef Serviciu Ana Maria TUDOSE, Consilier Simona NĂNESCU, Evaluator Roxana MIHALACHE, Evaluator	19.05.2010
Oficiul Român pentru Imigrație Str. Tudor Gociu nr. 24, Sector 4, București	Cătălin ȚĂRANU, Inspector principal Laura MOINESCU, Sub-inspector Adina VACARIU, Sub-comisar Corina NIȚU, Sub-comisar Klaas-Jan REINCKE, Lider de echipă Roxana MIHALACHE, Evaluator Adrian BABOI-STROE, Evaluator	17.06.2010
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Serviciul Schengen si Programe Str. Răzoare, nr. 5, sector 6 , București	Lucian ANDREI, Responsabil Monitorizare Adrian BABOI STROE, Evaluator	01.07.2010
Inspectoratul General al Poliției Române, Serviciul Afaceri Europene Str. Mihai Vodă nr.6, Sector 5, București	Dan CRISTEA, Șef birou implementare programe Adrian BABOI STROE, Evaluator	05.07.2010
Centrul de Cooperare Polițienească Internațională Str. Calea 13 Septembrie, nr. 1-5, București	Virgil ORIȚĂ, Ofițer Adrian BABOI STROE, Evaluator	07.07.2010
Safege Romania str C.A. Rosetti, nr 2 sector 2, București	Petter ELLIOTT, Lider de Echipă Roxana MIHALACHE, Evaluator Adrian BABOI-STROE, Evaluator	13.07.2010

Instituție	Participanți	Data
Serviciul de Telecomunicații Speciale Splaiul Independenței nr. 323A, sector 6, București	Marcel OPRIȘ, Directorul STS Sorin BĂNICĂ, Ofițer Coordonator Schengen Roxana MIHALACHE, Evaluator Constantin TEODORESCU, Evaluator Adrian BABOI-STROE, Evaluator	19.07.2010
Safege Romania str C.A. Rosetti, nr 2 sector 2, București	Petter ELLIOTT, Lider de Echipă Simona NĂNESCU, Evaluator Marian NICA, Evaluator	21.07.2010
Direcția Generală de Comunicații și Tehnologia Informației, Ministerul Administrației și Internelor Piața Revoluției nr.1A, București	Elena COJAN, Șef serviciu implementare Proiecte pentru Cooperare Europeană Florentina COLȚA, inginer Andrei ȚÂRLEA, responsabil proiect Cristina BURDEA, responsabil proiect Marius RADA, Responsabil tehnic Cristian BĂLȚOI, Responsabil calitate (comunicații date) Roxana MIHALACHE, Evaluator Constantin TEODORESCU, Evaluator	26.07.10
Ministerul Administrației și Internelor, Direcția Schengen (ACOM) Piața Revoluției nr.1A, București	Cătălin Negoii NIȚĂ, Șef serviciu Crina BRATANOV, Ofițer specialist Roxana MIHALACHE, Evaluator	27.07.2010
Ministerul Afacerilor Externe Departamentul Schengen Str. Emil Pangratti nr. 20, București	Daniel Eusebiu GOȘEA, Director General Marian TACHE, vice consul, Departament IT Roxana MIHALACHE, Evaluator	28.07.2010
Serviciul de Telecomunicații Speciale Splaiul Independenței nr. 323A, sector 6, București	Marcel OPRIȘ, Directorul STS Roxana MIHALACHE, Evaluator	28.07.2010
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Serviciul Schengen si Programe Str. Răzoare, nr. 5, sector 6 , București	Lucian ANDREI, Responsabil Monitorizare Roxana MIHALACHE, Evaluator	29.07.2010
Aeroportul Otopeni, Serviciul IGPF	Dorian VIȘAN, Ofițer IGPF Lucian ANDREI, Responsabil Monitorizare Roxana MIHALACHE, Evaluator	29.07.2010
Centrul Oficiului Român pentru Imigrație, București	Laura MOINESCU, Sub-inspector Bogdan MORUȚ, Specialist IT Dorin ȚEPUȘĂ, Șef serviciu Roxana MIHALACHE, Evaluator	30.07.2010
Inspectoratul General al Poliției Române, Serviciul Afaceri Europene Str. Mihai Vodă nr.6, Sector 5, București	Monica PITIC, responsabil proiect Roxana MIHALACHE, Evaluator	30.07.2010
Inspectoratul General al Poliției Române, Centrul de Comunicații și Informatică, Bulevardul Ștefan cel Mare 13-15, Sector 2, București	George GACEA, Șef birou Roxana MIHALACHE, Evaluator	30.07.2010
Inspectoratul Județean de Poliție, Str. Salcânilor nr.2, municipiul Vaslui	Tudorel BORDEIANU, Șef serviciu comunicații- informatică Eusebiu BILAN, Ofițer serviciu comunicații- informatică Andrei IOSIP, Ofițer, serviciu comunicații- informatică	03.08.2010

Instituție	Participanți	Data
	Roxana MIHALACHE, Evaluator	
Biroul pentru Imigrări al Județului Vaslui, Str. Salcânilor nr.2, municipiul Vaslui	Mircea GAVRILĂ, Ofițer specialist Roxana MIHALACHE, Evaluator	03.08.2010
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, SPF Albița, Vaslui	Aurel BEJAN, Șef SPF Roxana MIHALACHE, Evaluator	03.08.2010
Inspectoratul General al Poliției Române, Serviciul Afaceri Europene Str. Mihai Vodă nr.6, Sector 5, București	Dan CIRSTEA, Șef birou implementare programe Mihai BOBESCU, Ofițer BIP Cristian IORDĂCHESCU, ofițer BIP Roxana MIHALACHE, Evaluator	09.08.2010
Centrul de Cooperare Polițienească Internațională Str. Calea 13 Septembrie, nr. 1-5, București	Virgil ORIȚĂ, ofițer Roxana MIHALACHE, Evaluator	21.09.2010
Biroul SIRENE Str. Calea 13 Septembrie, nr. 1-5, București	Adina FLORESCU, Ofițer Roxana MIHALACHE, Evaluator	21.09.2010

ANEXA 3. LISTA DOCUMENTELOR ANALIZATE

Nume originator	Data	Denumire document
Documente primite de la factorii interesați		
Ministerul Administrației și Internelor Departamentul Schengen Autoritatea Competentă	25.03.2010	Fișe de Proiect (1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11, 13, 15, 16, 17, 21,22) Raport intermediar 2009 (Emis la 30 iunie 2009) Plan de achiziții Plan de cheltuieli Circuit documente/Documents Flow
Ministerul Administrației și Internelor Departamentul Schengen Autoritatea Competentă	09.04.2010	Informații centralizate privind stadiul de implementare al proiectelor Schengen, la 31 Martie 2010 Contractele proiectelor 1,2, 3, 4, 5,6,7, 13, 17
Ministerul Administrației și Internelor Organismul Intermediar	27.04.2010	Informații de monitorizare centralizate privind contractarea și statusul implementării Proiectelor la nivelul Organismului Intermediar Procedurile MAI privind proiectele Phare (versiunea 20.02.2009)
Ministerul Administrației și Internelor Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	29.04.2010	Informații de monitorizare centralizate privind contractarea și statusul implementării Proiectelor la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră
Ministerul Administrației și Internelor Departamentul Schengen - ACOM	27.07.2010	Extras din rapoartele de evaluare ale misiunilor SCH-EVAL
Documente accesate pe internet (open source)		
<i>Denumirea documentului</i>	<i>Data accesării</i>	<i>Adresa de accesare</i>
Strategia Națională privind aderarea la Spațiul Schengen pentru perioada 2008-2011	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
HOTARARE nr. 1540 din 25 noiembrie 2008 pentru aprobarea Strategiei naționale privind aderarea la spațiul Schengen pentru perioada 2008-2010	21.04.2010	
Cadrul instituțional Schengen	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Plan indicativ Schengen 2007-2009	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Plan de Acțiune Schengen -2009	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
HOTARARE nr. 882 din 5 iulie 2006 privind constituirea Comisiei Naționale de autoevaluare Schengen	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Metodologie privind organizarea și desfășurarea vizitelor de evaluare Schengen	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Catalogul Schengen al UE Controlul la frontierele externe (2009). Returnarea și readmisia. Recomandări și cele mai bune practici	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Prezentare Departament Schengen & Organigrama Departament Schengen	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Evoluția Spațiului Schengen (broșura- august 2009)	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Informații utile (5 pagini)	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Întrebări frecvente (6 pagini)	21.04.2010	http://www.schengen.mira.gov.ro/
Legea nr. 10/1995, privind calitatea în construcții	10.05.2010	www.cdep.ro/pls/legis

Dosare licitații accesate pe internet (la pagina e-licitație)		
Cod SEAP	Proiect	Data publicării
82671	Contract 1.2 « Furnizare terminale TETRA »	21.07.2009
85866	Contract 1.3 « Furnizare terminale TETRA- Management de proiect	02.09.2009
73006	Implementarea Sistemului Informatic National de Semnalari la nivel national	27.11.2009
61908	Centrul National SIS	27.05.2009
59738	2.3 Managementul de proiect	15.04.2009
71135	RO FSCH 3.1 Extindere RCVD	30.10.2009
73402	RO FSCH 4.2 Etapa de implementare	05.02.2009
71806	Suportul logistic pentru managementul de proiect	07.11.2009
60585	Servicii de consultanta si asistenta tehnica	05.05.2009
77858	RO-FSCH5.2. Renovarea/reabilitarea centrului si achizitia de bunuri si servicii	10.11.2009
71857	Contract RO FSCH 5.3 "Asigurarea suportului logistic pentru managementul de proiect"	10.11.2009
80348	Contract 7.1 "Furnizare de expertiza pentru asigurarea conditiilor de interoperabilitate între sistemul IT al ORI si componentele nationale ale SIS II si VIS"	23.03.2010
75606	7.2 -Furnizare de echipamente hardware pentru modernizarea sistemului IT al ORI, corelat cu SIS II si VIS"	09.01.2010
63741	"Realizarea unui proiect de consultanta si analiza pentru crearea aplicatiei SIRENE si a dotarii tehnice a Biroului SIRENE, precum si auditarea implementarii contractului 2"	26.06.2009
77120	"Realizarea unui proiect de consultanta si analiza pentru crearea aplicatiei SIRENE si a dotarii tehnice a Biroului SIRENE, precum si auditarea implementarii contractului 2"	28.01.2010
77121	"Realizarea unui proiect de consultanta si analiza pentru crearea aplicatiei SIRENE si a dotarii tehnice a Biroului SIRENE, precum si auditarea implementarii contractului 2"	28.01.2010
77122	RO FSCH 8.4 „Dotarea si amenajarea salii de consiliu si pregatire destinata operatorilor SIRENE”	28.01.2010
78109	RO FSCH 8.4 „Dotarea si amenajarea salii de consiliu si pregatire destinata operatorilor SIRENE”	11.02.2010
61988	Upgrade-ul platformei de învățământ la distanță e-Learning din cadrul Politiei Romane ca instrument de pregatire a utilizatorilor operativi ce au acces la baza de date SINS.	27.05.2009
78723	RO FSCH 11.1 Implementare VIS, VISION	24.02.2010
79981	Sistem de comunicatie pentru N-VIS	16.03.2010
74838	Contract 13.2 – „Achizitionarea infrastructurii necesare solutiei SISone4ALL, a copiei nationale a bazei de date SIS si a solutiei de adaptare a SINS în vederea conectarii la sistemul central SIS”.	29.12.2009
76053	Contract 13.3 – „Managementul de proiect”	15.01.2010
75713	Echipamente de acces (statii radio de baza si terminale de abonat) si legaturi punct-la-punct, inclusiv instalarea si punerea în functiune	12.01.2010
76015	Instalare si punere în functiune echipamente de acces radio de banda larga	14.01.2010

ANEXA 4. METODOLOGIA PROPUȘĂ

Cele mai multe proiecte din cadrul Obiectivului 2 sunt localizate dar și implementate în București, de aceea vizitele pe teren au fost împărțite în două etape: 1/ proiecte București și 2/ proiecte/ contracte implementate în București și în țară.

Vizitele pe teren au acoperit toate proiectele și contractele implementate în București și 3 proiecte (4 contracte corespunzătoare acestora) implementate și în țară. Vizitele efectuate în afara Bucureștiului s-au desfășurat în județul Vaslui (municipiul Vaslui și PTF Albița). Județul Vaslui a fost ales dintre județele de frontieră care nu au fost acoperite prin Obiectivul 1.

Selectarea vizitelor de teren în țară a fost făcută pe baza interviurilor cu beneficiarii efectuate în București.

Cele două etape ale vizitelor pe teren sunt prezentate în următorul tabel:

RO-FSCH	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Vizită teren București	Vizită teren în afara Bucureștiului
1	DGCTI	Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI	X	
1.1		Contract 1	X	
1.2		Contract 2	X	
1.3		Managementul de proiect	X	
2	DGCTI	Extinderea implementării SINS la nivel național		
2.1		Implementarea SINS la nivel național	X	
2.2		Centrul național SINS	X	
2.3		Managementul de proiect	X	
3	DGCTI	Extinderea rețelei de comunicații integrate voce – date (RCVD) a MAI pentru asigurarea suportului de comunicații, la nivel de acces, necesar structurilor MAI		
3.1		Extindere RCVD	X	
3.2		Cheltuielile pentru managementul proiectului	X	
4	DGCTI	Extinderea infrastructurii chei publice(PKI) la nivelul sistemului informațional sectorial al MAI		
4.1		Servicii de consultanță și asistență tehnică	X	
4.2		Etapa de implementare	X	
4.3		Suportul logistic pentru managementul proiectului	X	
5	DGCTI	Centrul multifuncțional de instruire Schengen		

RO-FSCH	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Vizită teren București	Vizită teren în afara Bucureștiului
5.1		Consultanță și servicii de asistență tehnică	X	
5.2		Reabilitarea centrului și achiziții de echipamente, bunuri și servicii	X	
5.3		Suportul logistic pentru managementul proiectului	X	
9	DGCTI	Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS.		
9.1		Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS.	X	
13	DGCTI	Implementarea componentei naționale a SIS II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS		
13.1		Contract 1	X	
13.2		Contract 2	X	
13.3		Contract 3 - Management de proiect	X	
6	ORI	Realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor		
6.1		Dezvoltarea și implementarea sistemului de IT pentru realizarea și integrarea unei biblioteci virtuale în cadrul sistemului informatic al străinilor	X	
7	ORI	Modernizarea sistemului IT al străinilor corelat cu SIS II și VIS		
7.1		Furnizare de expertiză pentru asigurarea condițiilor de interoperabilitate între sistemul IT al ORI și componentele naționale ale SIS II și VIS	X	
7.2		Achiziționarea echipamentelor și upgradarea bazei de date pentru modernizarea sistemului IT al străinilor, corelat cu SIS II și VIS	X	X
8	CCPI	Înființarea aplicației SIRENE și investiții în echipament IT&C și infrastructură necesare operaționalizării Biroului SIRENE		
8.1		1. Realizarea unui proiect de consultanță și analiză pentru crearea aplicației SIRENE și a dotării tehnice a Biroului SIRENE, precum și	X	

RO-FSCH	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Vizită teren București	Vizită teren în afara Bucureștiului
		auditarea implementării contractului 2		
8.2		Achiziția și implementarea sistemului informatic aferent Biroului SIRENE, precum și achiziționarea necesarului de echipamente IT&C pentru funcționarea Biroului SIRENE operațional	X	
8.3		Achiziționarea infrastructurii de amenajare a viitorului sediu al Biroului SIRENE operațional	X	
8.4		Dotarea și amenajarea sălii de consiliu și pregătire destinată operatorilor SIRENE	X	
8.5		Achiziționarea echipamentelor de asigurare a securității fizice și de protecție împotriva incendiilor pentru sediul Biroului SIRENE	X	
8.6		Achiziția necesarului suplimentar pentru amenajarea optimă a spațiului viitorului sediu al Biroului SIRENE operațional	X	
10	IGPR	Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II		
10.1		Modernizarea hardware-ului și software-ului sistemului IT al Poliției Române pentru asigurarea accesului utilizatorilor operativi la alimentarea/consultarea informațiilor din SINS și N. SIS	X	X
10.2		Managementul stocării datelor Poliției Române pentru compatibilizarea cu SINS și în perspectiva cu N.SIS	X	
10.3		Modernizarea aplicațiilor Poliției Române, compatibilizarea acestora cu SINS și SISII precum și accesul la date/aplicații printr-un punct unic și securizat de tip portal	X	
10.4		Upgrade-ul platformei de învățământ la distanță e-Learning din cadrul Poliției Române ca instrument de pregătire a utilizatorilor operativi ce au acces la baza de date SINS	X	X
15	STS	Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a STS la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor lor teritoriale		
15.1		Echipamente radioreleu de mare capacitate	X	
15.2		Dulapuri metalice pentru echipamente de	X	

RO-FSCH	Beneficiar	PLANUL INDICATIV FACILITATEA SCHENGEN 2007 - 2009 PROIECTE / CONTRACTE	Vizită teren București	Vizită teren în afara Bucureștiului
		telecomunicații.		
15.3		Echipamente de acces	X	
15.4		Echipamente multiservicii în tehnologie ATM	X	
15.5		Lucrări de amenajare de amplasamente de telecomunicații	X	
15.5.1		Executarea de bransament electrice complexe și obținerea de avize de rezistență pentru structurile din amplasamentele de telecomunicații (loturile 1-8)	X	
15.6		Servicii de instalare, comisionare și punere în funcțiune legături radioreleu de mare capacitate	X	
16	STS	Realizarea interfeței de validare și preautentificare pentru utilizatorii SINS, alții decât cei ai MAI		
16.1		Echipamente IT și software	X	
21	STS	Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural		
21.1		Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural	X	
21.1.1		Executarea de bransament electrice complexe și obținerea de avize de rezistență pentru structurile din amplasamentele de telecomunicații	X	
22	STS	Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)		
22.1		Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul autorităților publice orășenești și municipale la SINS (Sistemul Informatic Național de Semnalări)	X	
17	IGPF	Asistență tehnică pentru pregătirea condițiilor necesare pentru implementarea sistemelor FADO și APIS	X	X
11	MAE	Dezvoltarea Sistemului Național de Informare privind vizele NS-VIS	X	

ANEXA 5. OPINII DIVERGENTE

Nu au existat opinii divergente.

