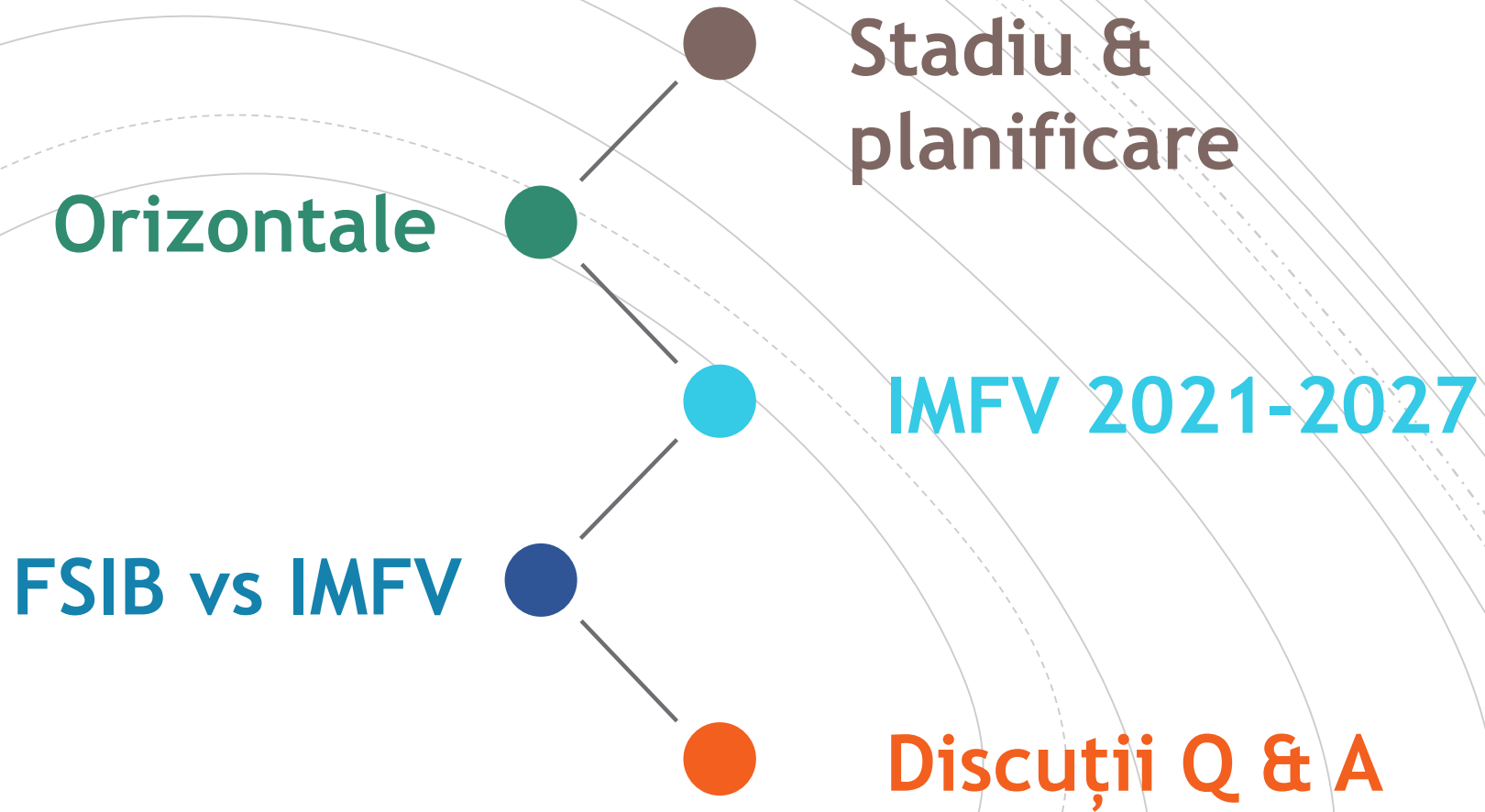


# Instrumentul pentru managementul frontierei și vize IMFV 2021 - 2027



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
DIRECȚIA FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE  
AUTORITATEA RESPONSABILĂ  
Serviciul fonduri dedicate

Sesiune de informare - 30 iulie 2019



# Stadiu legislativ - IMFV 2021-2027 (1)



**2 mai 2018** COM publică primul pachet de propuneri legislative privind CFM post2020, respectiv bugetul UE pentru perioada 2021 - 2027



**12 iunie 2018** COM publică Propunerea de REGULAMENT de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierei și vize - COM/2018/473 final



**6 iulie 2018** La nivelul Consiliului UE se constituie Grupul de lucru ad-hoc privind instrumentele financiare JAI.



**iulie - decembrie 2018** în Grupul de lucru, COM prezintă propunerea legislativă, SM dezbat și solicită clarificări, transmit propuneri și comentarii. PREST AT prezintă primul text de compromis pe 5 decembrie 2018, SM solicită clarificări, transmit propuneri și comentarii.



**28 ianuarie 2019** - Primul text de compromis al PRES RO este prezentat și discutat în GL.



**25 februarie 2019** - La solicitarea PRES RO, COM organizează un seminar pentru discutarea și simplificarea indicatorilor.

# Stadiu legislativ - IMFV 2021-2027 (2)



**27 februarie 2019** - COM prezintă considerentele și anexa I, SM solicită clarificări, transmit propuneri și comentarii



**29 martie 2019** - PRES RO prezintă al doilea text de compromis, schimb de opinii între SM



**13 mai 2019** - PRES RO prezintă al treilea text de compromis, solicită și obține votul indicativ al delegaților SM



**7 iunie 2019** - PRES RO obține în **Consiliului Justiție și Afaceri Interne (JAI)** - abordarea **generală parțială** pe textul de compromis. Documentul va constitui mandatul pentru negocierile viitoare cu Parlamentul European în contextul procedurii legislative ordinare



**iulie - decembrie 2019** - PRES FI va continua dezbaterile în GL pe prevederile care nu au făcut obiectul abordării generale parțiale (buget, criterii) și va iniția negocierile cu PE



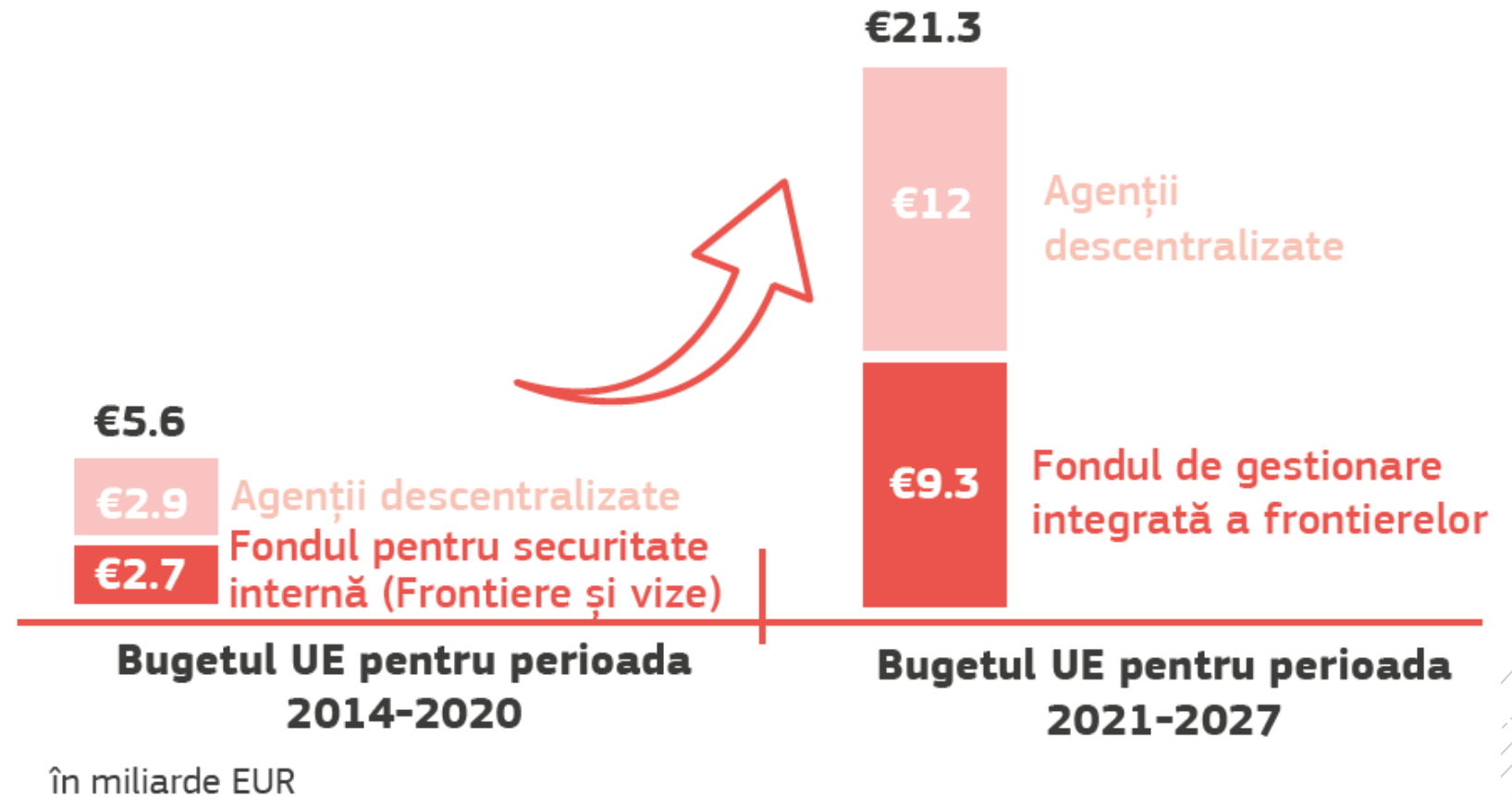
**semestrul I 2020 (estim.)** - Aprobarea Regulamentului de către CONS UE și PE

# Bugetul alocat IMFV

- 8 mld.EURO bugetul total alocat IMFV
- 4,8 mld.EURO alocarea prin Programele Naționale SM (60%), din care 0,8 mld.EURO (10%) MTR-2024
- 3,2 mld.EURO Facilitatea Tematică (40%) pentru acțiuni specifice, acțiunile UE, asistență de urgență, asist. tehnică COM

\* Fondul de gestionare integrată a frontierelor include și Instrumentului pentru echipamente control vamal, pentru care sunt alocați 1,3 mld.EURO.

## BUGETUL UE PENTRU GESTIONAREA FRONTIERELOR EXTERNE



# Planificare - IMFV 2021-2027

**14 iunie 2019** - COM (DG REGIO și DG HOME) - seminar de programare 2021-2027



⌚ **iulie - septembrie 2019** - consultări naționale

⌚ **noiembrie 2019** - COM va transmite fiecărui SM o fișă de țara

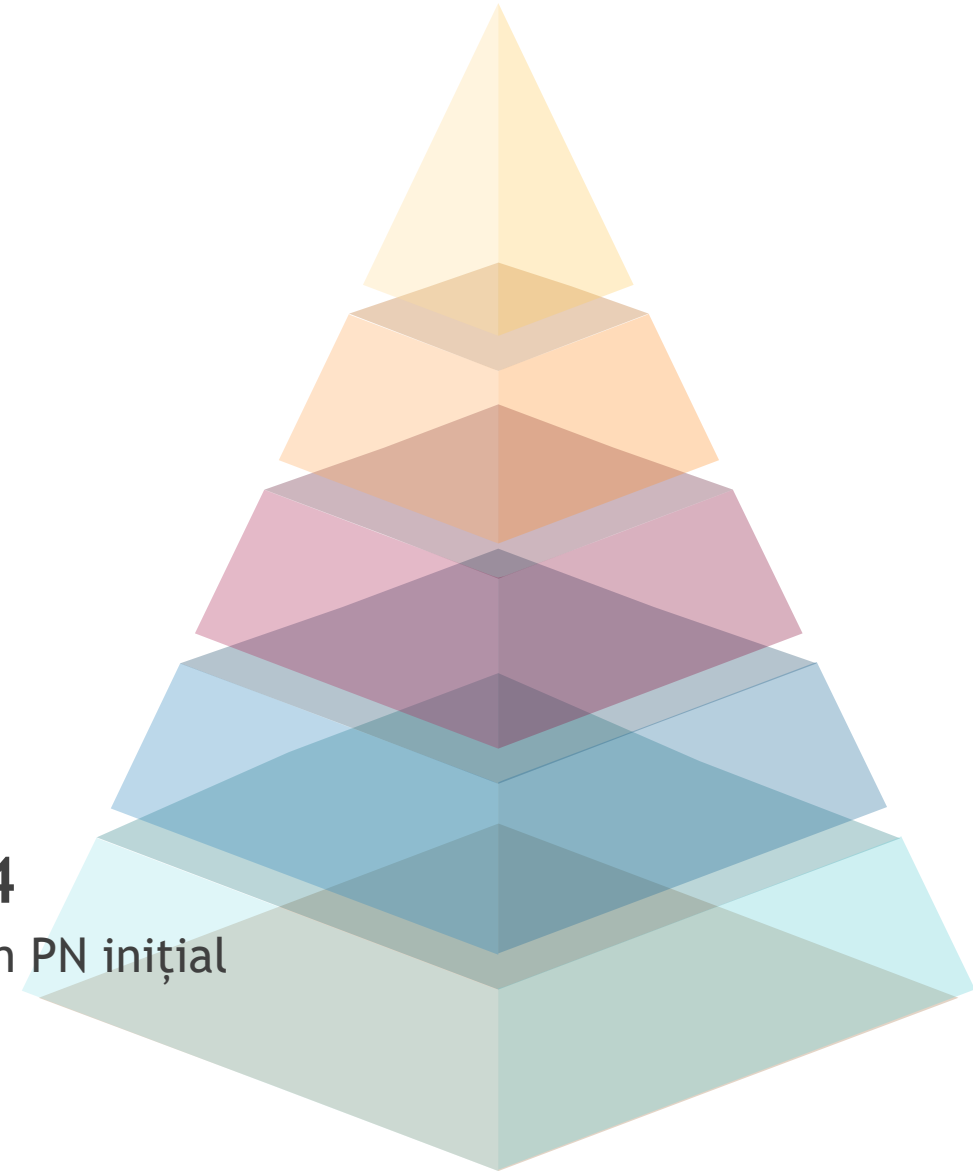
⌚ **ianuarie - februarie 2020** - COM va avea discuții bilaterale cu fiecare SM

⌚ **ianuarie - decembrie 2020** - pregătirea Programelor Naționale

# Aspecte orizontale, comune (1)

## Reguli comune din Regulamentele specifice

- ⚙️ **Repartizarea bugetului total alocat**
  - 60% pentru PN, din care 10% la MTR 2025
  - 40% pentru Facilitatea tematică
- ⚙️ **Tipuri de acțiuni, ratele de cofinanțare UE**
  - 75% standard, 90% acțiuni specifice, acțiuni Anexa 4,
  - 100% suport operațional, asistența de urgență
- ⚙️ **Programarea, rolul agențiilor europene**
- ⚙️ **MTR - Evaluarea la jumătatea perioadei 2024**
  - Alocarea PN va fi suplimentată, dacă SM declară COM 10% din PN inițial
- ⚙️ **Exercitarea delegării de competențe COM**



# Aspecte orizontale, comune (2)

## Reguli aplicabile din Regulamentul comun CPR

### **Autoritățile programului**

Autoritate de management, Autoritate de audit, Organisme Intermediare, Comitetul de monitorizare

### **Monitorizarea, evaluare și raportare**

Raportarea de 4 ori pe an - 31 ian. 30 apr. 31 iul. 31 oct.

Raportarea și comunicarea AM-BF prin sistem electronic (2023)

Evaluarea anuală a performanței - 15 februarie și finală 2031

Evaluarea efectuată de SM - Plan de evaluare (1 an după aprobare PN), Eval. Intermediară 31 mar. 2024 și finală 31 iun. 2029

Evaluarea efectuată de COM - Eval. intermediară 2024 și finală 31 dec. 2031



# Aspecte orizontale, comune (3)

## Reguli aplicabile din Regulamentul comun CPR

### Regulile financiare

An financiar (AF) = 1 iul. N - 30 iun. N+1

Prefinanțări anuale: 0,5% din suma de bază a PN (1 Iulie)

Rambursări: max. 6 cereri de plată / AF: 28 Februarie, 31 Mai, 31 Iulie, 31 Octombrie, 30 Noiembrie și 31 Decembrie

Conturile anuale: 15 februarie = Conturile elaborate (Anexa XX), Declarația de management (Anexa XV), Opinia de audit (Anexa XVI), Raportul anual de control (Anexa XVII)

### Eligibilitate

Perioada 1 ian. 2021 - 31 dec. 2029

Reguli de eligibilitate la nivel național, cu respectarea regulilor generale

Neeligibile: dobânzi la credite, achiziționarea de teren pentru >10% din costul eligibil, TVA recuperabilă

# Aspecte orizontale, comune (4)

## Reguli aplicabile din Regulamentul comun CPR

### Modalități de finanțare

Rambursarea costurilor eligibile suportate efectiv, costuri unitare, sume forfetare, finanțare la rate forfetare, combinație între acestea, finanțare nelegată de costuri

Proiecte < 200 000 EUR finanțare pe baza de costuri unitare / sume forfetare / rate forfetare

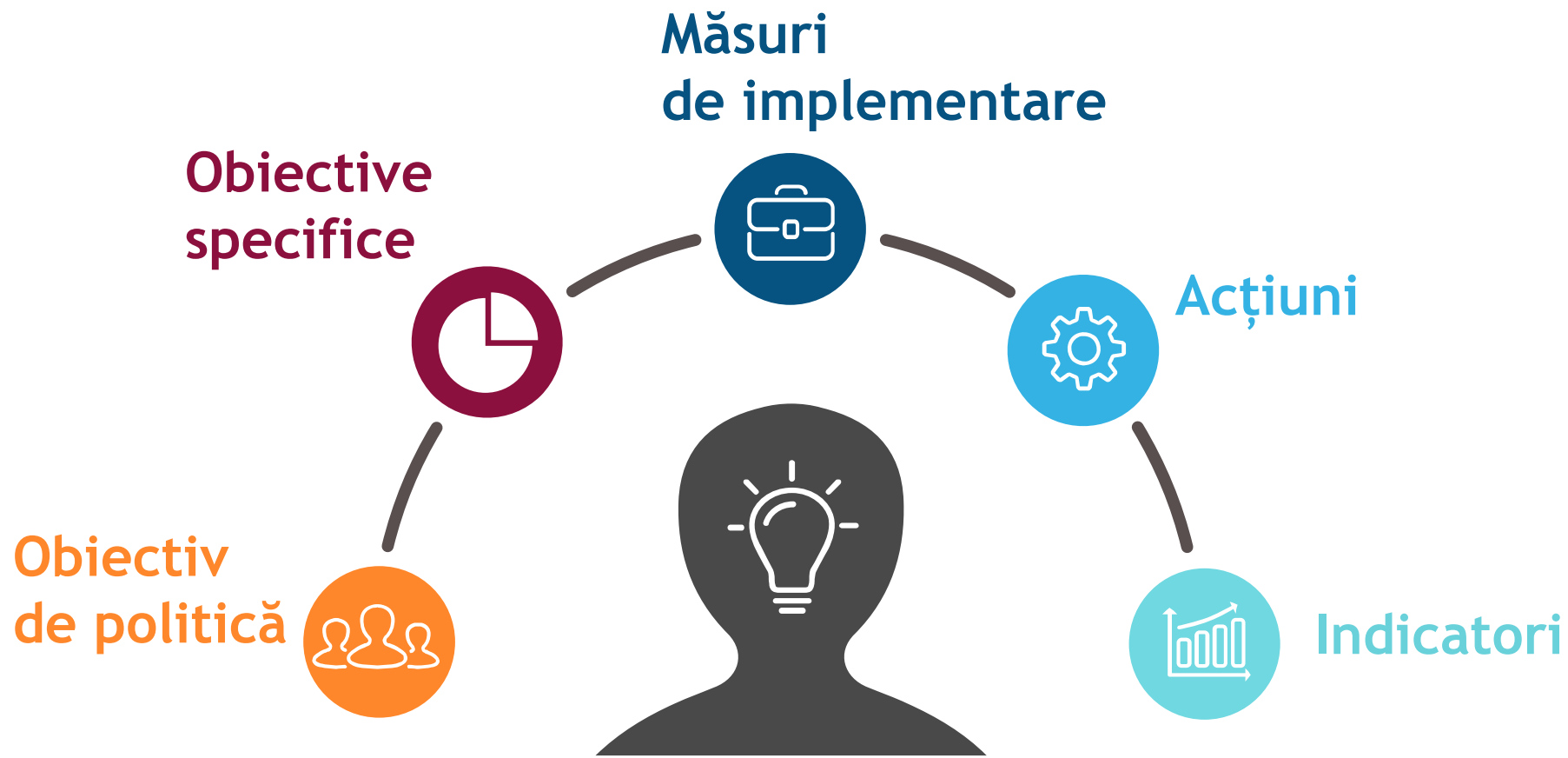
### Audit

Audituri de sistem, audituri ale operațiunilor și audituri ale conturilor

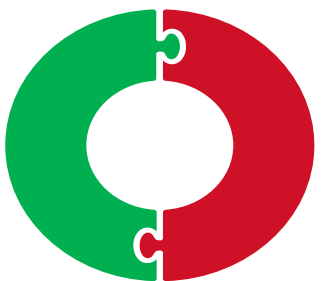
Audit unic AA-COM: proiecte < 200 000 EURO un singur audit, proiecte > 200 000 EURO un singur audit / AF

### Programele naționale

Modelul stabilit prin Anexa VI: Rezumat al principalelor provocări, Justificarea obiectivelor specifice selectate și a formelor de sprijin, Tipurile de intervenții și planificarea asistenței tehnice, Plan financiar, Acțiuni și rolul partenerilor în implementarea, monitorizarea și evaluarea PN, Îndeplinirea condițiilor favorizante la momentul depunerii PN, Publicitate și vizibilitate, Autoritățile programului (AM, AA, OI-uri, organismul care primește plățile de la COM)



Competențele legale  
Strategii, evaluări, planuri  
de acțiune RO și EU



Nevoi, Provocări  
instituționale

Valoare europeană  
adăugată

Dimensiunea externă  
a migrației

# Obiectivele IMFV

## OBIECTIV DE POLITICĂ

**Strong and effective European IBM** - asigurarea gestionării europene integrate solide și eficiente a frontierelor externe

## OBIECTIVE SPECIFICE

**OS1** Gestionarea europeană integrată eficientă a frontierelor externe, în scopul facilitării trecerii legale a frontierei, al prevenirii și al depistării imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și al gestionării eficiente a fluxurilor de migrație

**OS2** Politică comună în domeniul vizelor pentru facilitarea călătoriilor legitime și prevenirea riscurilor în materie de migrație și de securitate

**SO** Sprijin operațional pentru OS1, OS2 și sistemele IT la scară largă



# Măsurile de implementare IMFV

## MĂSURI DE IMPLEMENTARE

Obiectivele IMFV vor fi puse în aplicare prin (by focusing) măsurile de implementare din **Anexa II**

- 🕒 îmbunătățirea controlului la frontiere
- 🕒 dezvoltarea poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european
- 🕒 îmbunătățirea cooperării interinstituționale la nivel național și al UE
- 🕒 asigurarea aplicării uniforme a acquis-ului UE privind frontierele externe
  
- 🕒 furnizarea unor servicii eficiente și adaptate nevoilor solicitanților de viză
- 🕒 asigurarea aplicării uniforme a acquis-ului Uniunii în materie de vize
- 🕒 dezvoltarea a diferite forme de cooperare între SM privind cererile de viză
  
- 🕒 crearea, exploatarea, întreținerea și interoperabilitatea sistemelor IT la scară largă în domeniul gestionării frontierelor și politicii comune a vizelor

# Acțiuni IMFV

## ACȚIUNI ORIENTATIVE Anexa III

- infrastructură, clădiri, sisteme, servicii, echip. operaționale, mijloace de transport
- formare, detașarea ILO / polițiști de frontieră / experți,
- cooperare, schimb de bune practici, studii, proiecte-pilot, metode inovatoare,
- sistemele IT europene la scară largă, comunicații asociate, sprijin operațional, etc.

## ACȚIUNI 90% FEN Anexa IV

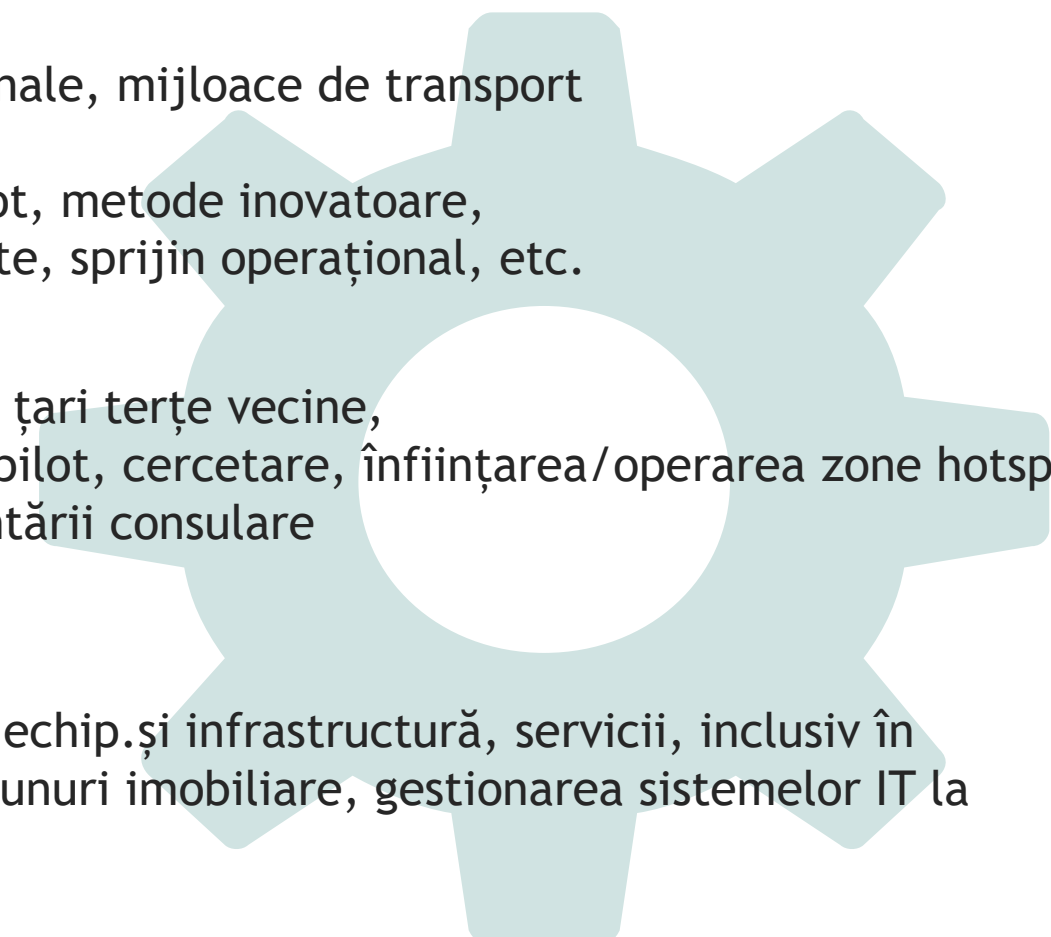
- sisteme de achiziții comune cu FRONTEX, cooperarea cu țări terțe vecine,
- detașarea ILO, metodologii sau tehnologii noi, proiecte-pilot, cercetare, înființarea/operarea zone hotspot
- cooperare între SM privind vizele, consolidarea reprezentării consulare
- îmbunătățirea interoperabilității sistemelor ICT, etc.

## ACȚIUNI SPRIJIN OPERAȚIONAL Anexa VII

- personalul, inclusiv formare, întreținerea sau repararea echip. și infrastructură, servicii, inclusiv în zonele hotspot, ch. funcționare pentru operațiuni, ch. bunuri imobiliare, gestionarea sistemelor IT la scară largă și de comunicații, etc.

## ACȚIUNI NEELIGIBILE Art. 4(3)

- anumite acțiuni la frontierele interne la care nu au fost încă eliminate controalele
- reintroducerea temporară și excepțională a controlului la frontierele interne
- scop principal controlul vamal



# Indicatori IMFV



## INDICATORI Anexa VIII

### Indicatori de realizare (output)

“Indicator de realizare” înseamnă un indicator de măsurare a rezultatelor specifice ale intervenției

### Indicatori de rezultat (result)

“Indicator de rezultat” înseamnă un indicator de măsurare a efectelor pe termen scurt ale intervențiilor sprijinite, în particular în ceea ce privește destinatarii direcți, populația vizată sau utilizatorii infrastructurii;

# Elemente de noutate (1)

- ❖ Conceptul de **echipament multifuncțional (multiscop)**
- ❖ Dimensiunea externă - SM pot finanța acțiuni într-o țară terță care figurează în programul de lucru în condițiile specificate în program (art. 5 (1) lit. a)
- ❖ Introducerea criteriului de performanță ca și condiție pentru alocarea unor fonduri adiționale la jumătatea perioadei de implementare (“mid term review”)
- ❖ Rolul agențiilor EBCGA (FRONTEX) și Eu-LISA a fost mai bine definit, în faza de programare, raportat la nevoile Statelor Membre
- ❖ Obligația SM de a respecta standardele în vigoare stabilite de Agenția FRONTEX înainte de a se achiziționa echipamente de mari dimensiuni a fost menținută, dar cu posibilitatea de a negocia acest aspect cu agenția
- ❖ Ratele de cofinanțare pentru măsurile de îmbunătățire a interoperabilității sistemelor informatice și a rețelelor de comunicații au fost majorate



# Elemente de noutate (2)

- ❖ Sprijin operațional (articolul 15 și Anexa VII - Acțiuni eligibile) pentru:
  - Frontiere
  - Vize
  - Sisteme IT la scară-largă
- ❖ Limita pentru finanțarea acțiunilor din această componentă este de 40% din suma de bază alocată programului națională.
- ❖ Contribuția pentru acțiunile finanțate prin Sprijin operațional poate fi majorată la 100%
- ❖ Introducerea unor noi categorii de cheltieli eligibile, pe frontiere: “întreținerea sau repararea echipamentelor și a infrastructurii, inclusiv a clădirilor și a drumurilor de acces.”

# FSIB vs IMFV (1)

FSIB	IMFV
Regulament orizontal/comun pentru toate cele trei fonduri dedicate	Reglementari orizontale celor trei fonduri dedicate sunt într-un Regulament comun cu 4 fonduri structurale și de investiții, rezultând un singur Regulament comun pentru cele 7 fonduri
Obiective specifice: frontiere, vize și suport operațional. Alocare separată gestionată de COM pentru sistemele IT (existente sau noi) condiționată de adoptarea acte UE care definesc aceste sisteme informatice (art.15 Reg. (UE) 515/2014)	Obiective Specifice: Frontiere, Vize, Suport operațional pentru cele două componente și Suport operațional pentru sistemele IT la scară largă
Reg. (UE) 515/2014 nu prevede posibilitatea utilizării echipamentelor și a sistemelor TIC și pentru alte scopuri sau instrumente financiare	Echipamentele multiscop - sinergii pentru echipamentele și sistemele TIC cu alte instrumente financiare (FAM și FSI) și în alte scopuri (control vamal și operații maritime), dacă scopul principal al acestor echipamente și sisteme TIC este conform cu prezentul regulament.
Structura bugetului - alocări programe naționale, sprijin operațional, acțiuni UE, asistența de urgență, asistența tehnică, dezvoltarea sisteme informatice existente sau noi	Structura bugetului - alocări programe naționale, facilitatea tematică și dimensiunea externă

# FSIB vs IMFV (2)

## FSIB

Acțiuni eligibile (art. 4 Reg. (UE) nr. 515/2014)

### Acțiuni neeligibile:

- infrastructuri, clădiri și sisteme necesare la PTF și pentru supravegherea zonei dintre PTF pentru prevenirea și combaterea trecerii neautorizate a frontierelor, a imigrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și pentru garantarea desfășurării cu ușurință a fluxurilor de călătorie, la frontierele externe temporare.
- Acțiunile legate de reintroducerea temporară și excepțională a controlului la frontierele interne, prevăzute de Codul frontierelor Schengen.
- Acțiunile al căror obiectiv sau efect exclusiv îl constituie controlul bunurilor.

Sprijin operațional - 40% din suma de bază alocată programului național

Acțiuni eligibile - Anexa III Reg. (UE) nr. 515/2014

## IMFV

Acțiuni eligibile - Anexa III prop. Reg nr. 473/2018

### Acțiuni neeligibile

- infrastructuri, clădiri, sisteme și servicii necesare la PTF, în zonele hotspot și pentru supravegherea frontierelor între PTF în scopul de a împiedica și a combate trecerile neautorizate ale frontierei, imigrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră la frontierele externe, precum și în scopul de a garanta trecerea fără probleme a persoanelor care călătoresc în scopuri legitime la frontierele interne la care nu au fost încă eliminate controalele.
- acțiunile legate de reintroducerea temporară și excepțională a controlului la frontierele interne, menționate în Regulamentul (UE) 2016/399.
- acțiunile al căror scop principal este controlul vamal

Sprijin operațional - 40% din suma de bază alocată programului național. Inițial propunerea COM a fost limitarea la 30%.

Acțiuni eligibile - Anexa VII prop. Reg. Nr. 473/2018

# FSIB vs IMFV (3)

## FSIB

Rolul Agenției Europene de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX)

Rol activ doar în ceea ce privește finanțarea Acțiunilor Specifice, deoarece majoritatea apelurilor au în vedere achiziționarea echipamentele necesare care sunt puse la dispoziția FRONTEX

Totodată, în ceea ce privește standardele echipamentelor SM sunt obligate să consulte Agenția doar cu privire la echipamentele achiziționate în cadrul AS.

PN - consultarea FRONTEX a fost realizată de COM probabil în diferite etape ale evaluării propunerii de Program național, însă acest fapt nu este prevăzut în Reg. (UE) nr. 515/2014.

Indicatori - Anexa IV Reg. (UE) nr. 515/2014

Indicatorii au fost modificați și detaliați în timpul procesului de implementare a FSIB, fiind introduși noi indicatori față de cei aprobați inițial

## IMFV

Rolul Agenției Europene de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX)

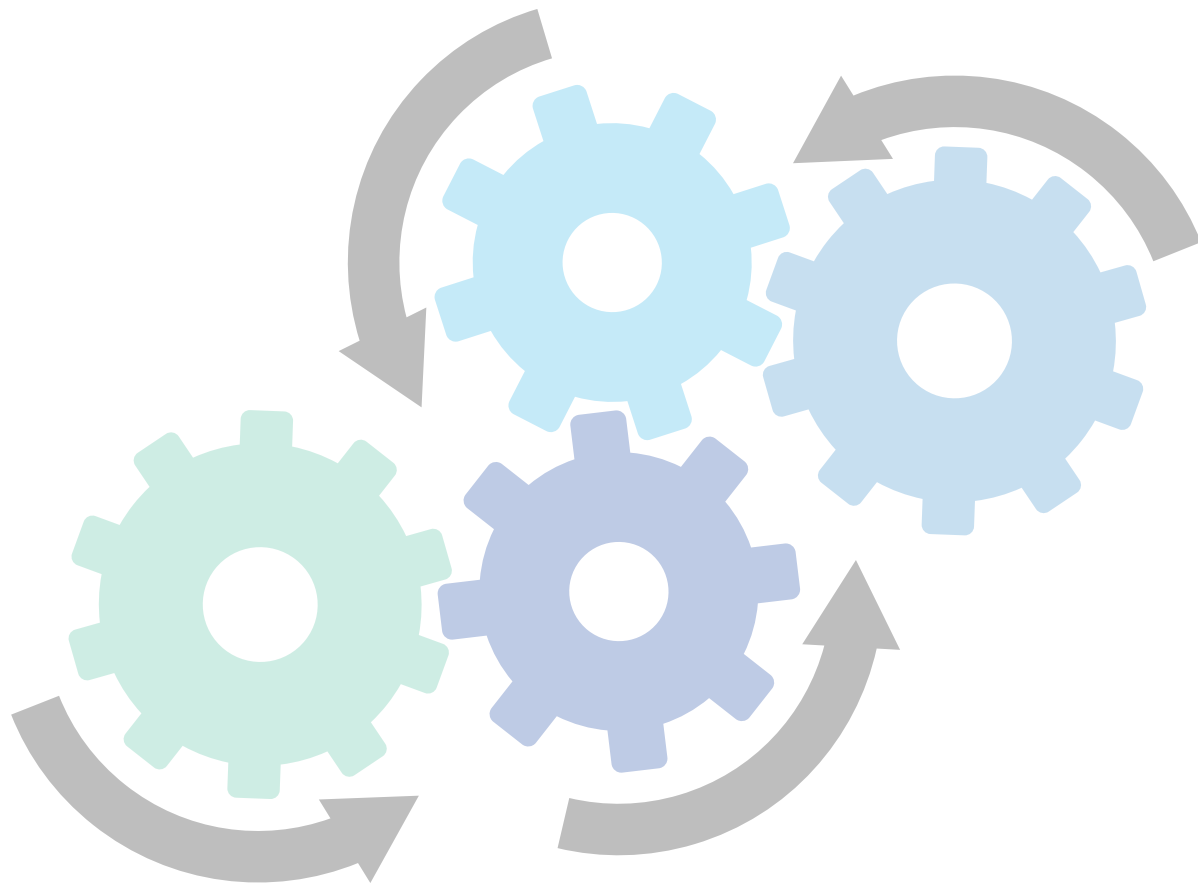
Rol bine definit și mult mai activ

- Implicare în faza de programare prin consultarea acesteia de către COM asupra draft-ului de Program național (art. 12 (2)). Consultarea se realizează în timp util, fără a întârzia aprobarea și punerea în aplicare a programelor.
- Obligația SM ca pentru echipamentele operaționale de mari dimensiuni să fie respectate standardele FRONTEX aflate în vigoare înainte de lansarea procedurii de achiziție, în cazul în care aceste standarde există, cu excepția cazului în care se convine altfel cu agenția.

Indicatori - Anexa VIII prop. Reg. Nr. 473/2018

Lista a fost restabilită și raționalizată urmare a unui grup de lucru organizat de COM la care au participat reprezentanți din toate SM.

# Discuții, Q & A



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE**  
**DIRECȚIA FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE**  
**AUTORITATEA RESPONSABILĂ**  
Serviciul fonduri dedicate

Serviciul fonduri dedicate	<a href="mailto:dedicate@mai.gov.ro">dedicate@mai.gov.ro</a>
Andrei ȚURCANU	11814, <a href="mailto:andrei.turcanu@mai.gov.ro">andrei.turcanu@mai.gov.ro</a>
Oana GROSU	11406, <a href="mailto:oana.grosu@mai.gov.ro">oana.grosu@mai.gov.ro</a>
Andreea BURDUȘEL	11406, <a href="mailto:andreea.burdusel@mai.gov.ro">andreea.burdusel@mai.gov.ro</a>
Florian TURBATU	11343, <a href="mailto:florian.turbatu@mai.gov.ro">florian.turbatu@mai.gov.ro</a>

Vă mulțumim pentru atenție!