



Fondul azil, migrație și integrare FAMI 2021 - 2027



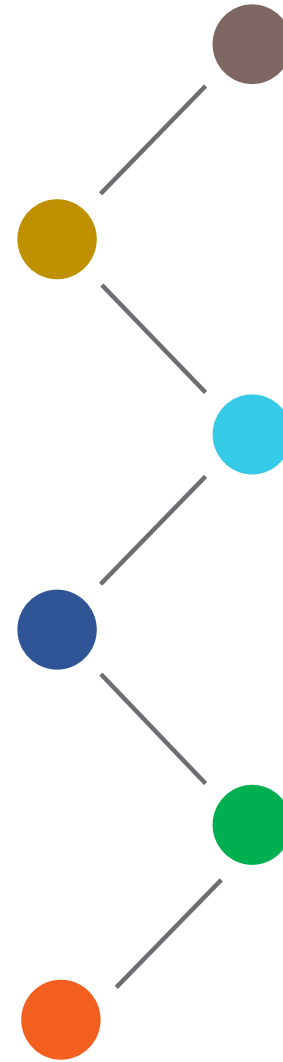
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
DIRECȚIA FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE
AUTORITATEA RESPONSABILĂ
Serviciul fonduri dedicate

Sesiune de informare - 24 iulie 2019

Orizontale

**FAMI 2014
vs FAMI 2021**

Discuții Q & A



**Stadiu &
planificare**

FAMI 2021-2027

**Sinergie &
Parteneriat**

Stadiu - FAMI 2021-2027 (1)



2 mai 2018 COM publică primul pachet de propuneri legislative privind CFM post2020, respectiv bugetul UE pentru perioada 2021 - 2027



12 iunie 2018 COM publică Propunere de REGULAMENT de instituire a Fondului pentru azil și migrație - COM/2018/471 final



14 iunie 2018 La nivelul Consiliului UE se constituie Grupul de lucru ad-hoc privind instrumentele financiare JAI.



iulie - decembrie 2018 în Grupul de lucru, COM prezintă propunerea legislativă, SM dezbat și solicită clarificări, transmit propuneri și comentarii. PREST AT prezintă primul text de compromis pe 17 decembrie 2018, SM solicită clarificări, transmit propuneri și comentarii.



26 ianuarie 2019 - Primul text de compromis al PRES RO este prezentat și discutat în GL.



13 februarie 2019 - COM prezintă considerentele și anexa I, SM solicită clarificări, transmit propuneri și comentarii

Stadiu - FAMI 2021-2027 (2)



25 februarie 2019 - La solicitarea PRES RO, COM organizează un seminar pentru discutarea și simplificarea indicatorilor.



14 martie 2019 - PRES RO prezintă al doilea text de compromis, schimb de opinii între SM



12 aprilie 2019 - PRES RO prezintă al treilea text de compromis



13 mai 2019 - PRES RO prezintă al patrulea text de compromis, solicită și obține votul indicativ al delegaților SM



7 iunie 2019 - PRES RO obține în **Consiliului Justiție și Afaceri Interne (JAI)** - abordarea **generală parțială** pe textul de compromis. Documentul va constitui mandatul pentru negocierile viitoare cu Parlamentul European în contextul procedurii legislative ordinare



iulie - decembrie 2019 - PRES FI va continua dezbaterile în GL pe prevederile care nu au făcut obiectul abordării generale parțiale (buget, criterii) și va iniția negocierile cu PE



semestrul I 2020 (estim.) - Aprobarea Regulamentului de către CONS UE și PE

Bugetul alocat FAMI

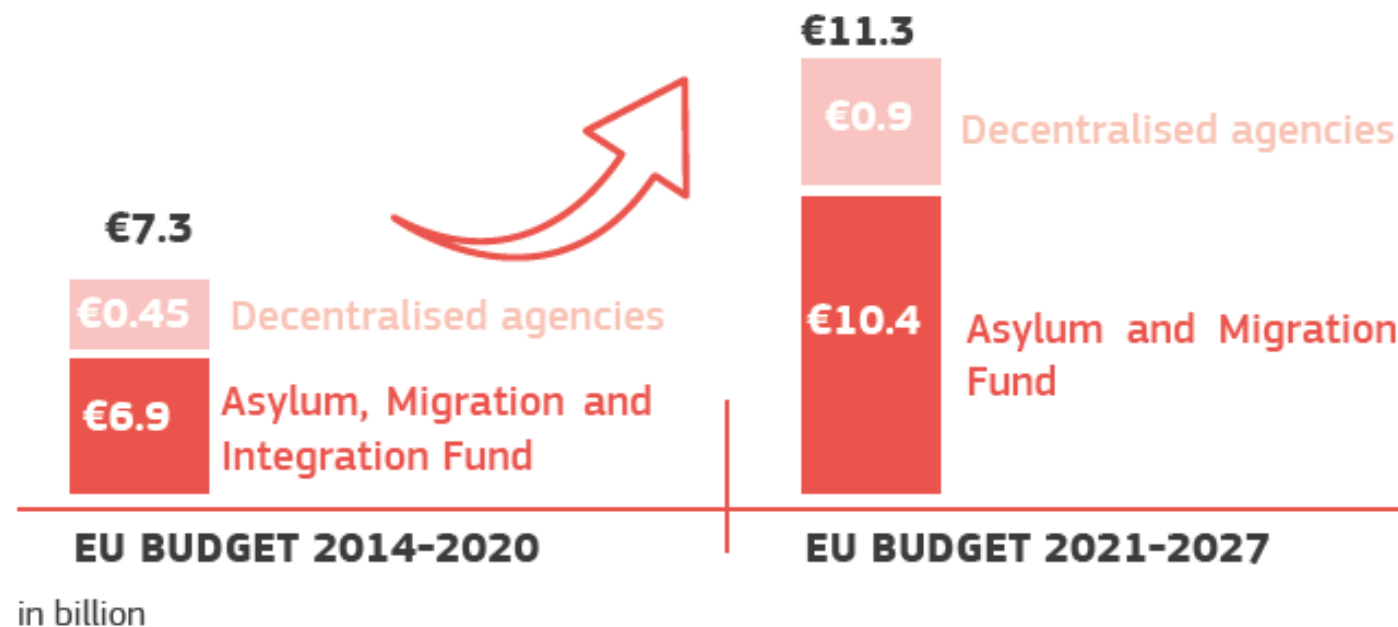
10,4 mld.EURO

bugetul total alocat FAMI

6,2 mld.EURO alocarea prin Programele Naționale SM (60%), din care 1,0 mld.EURO (10%) vor fi alocați la evaluarea intermediară

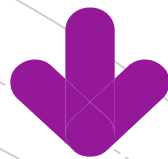
4,2 mld.EURO Facilitatea Tematică (40%) pentru acțiuni specifice, acțiunile UE, asist. de urgență, relocarea și admisia umanitară, solidaritate și partajarea responsabilităților, Rețeaua europeană de migrațiune, asistența teh. COM

EU BUDGET FOR THE MANAGEMENT OF MIGRATION AND ASYLUM



Planificare - FAMI 2021-2027

14 iunie 2019 - COM (DG REGIO și DG HOME) - seminar de programare 2021-2027



⌚ **iulie - septembrie 2019** - consultări naționale

⌚ **noiembrie 2019** - COM va transmite fiecărui SM o fisa de tara

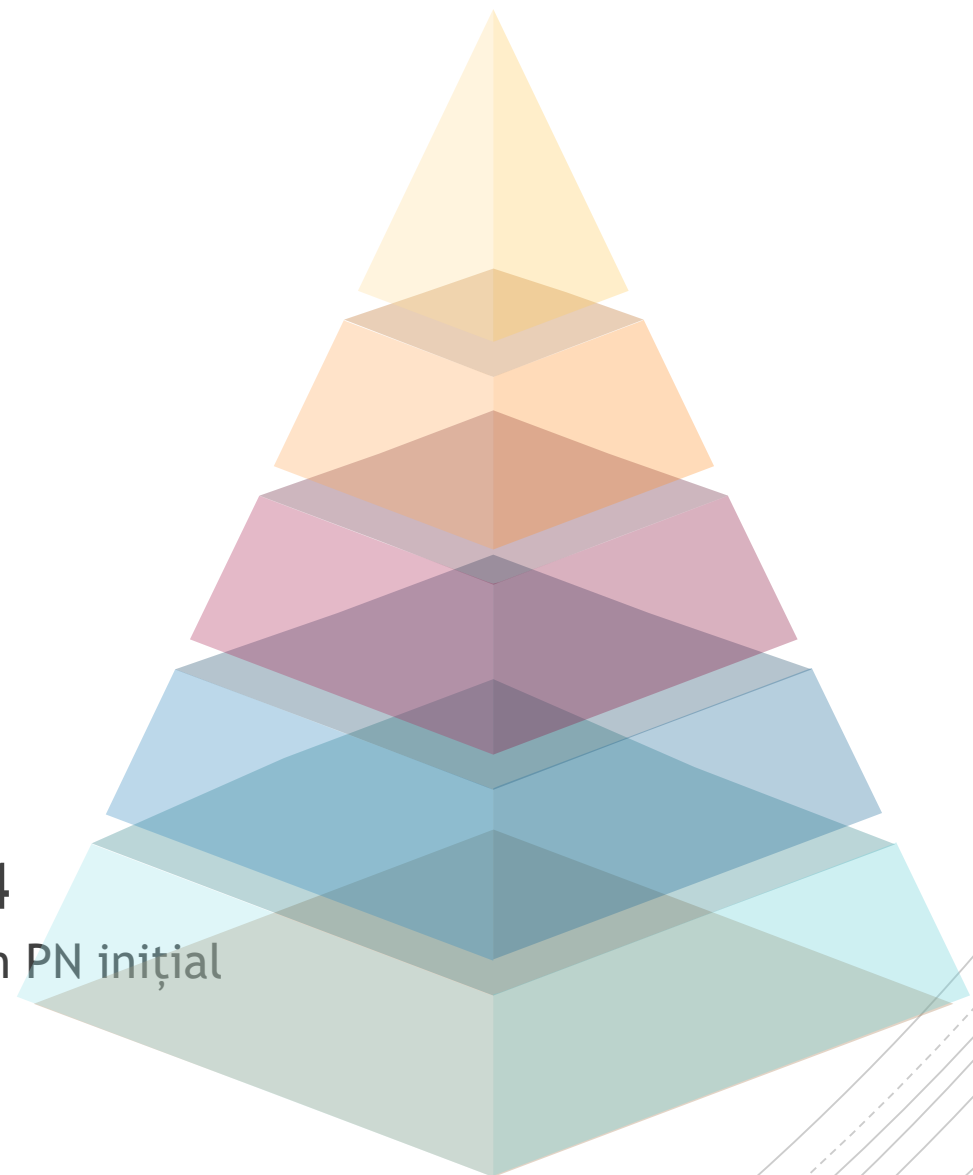
⌚ **ianuarie - februarie 2020** - COM va avea discuții bilaterale cu fiecare SM

⌚ **ianuarie - decembrie 2020** - pregătirea Programelor Naționale

Aspecte orizontale, comune (1)


Reguli comune din Regulamentele specifice

- ⚙️ **Repartizarea bugetului total alocat**
 - 60% pentru PN, din care 10% la MTR 2025
 - 40% pentru Facilitatea tematică
- ⚙️ **Tipuri de acțiuni, ratele de cofinanțare UE**
 - 75% standard, 90% acțiuni specifice, acțiuni Anexa 4,
 - 100% suport opererational, asistența de urgență
- ⚙️ **Programarea, rolul agențiilor europene**
- ⚙️ **MTR - Evaluarea la jumătatea perioadei 2024**
 - Alocarea PN va fi suplimentată, dacă SM declară COM 10% din PN inițial
- ⚙️ **Exercitarea delegării de competențe COM**



Aspecte orizontale, comune (2)

Reguli aplicabile din Regulamentul comun CPR

 **Autoritățile programului**
Autoritate de management, Autoritate de audit, Organisme Intermediare, Comitetul de monitorizare

 **Monitorizarea, evaluare și raportare**
Raportarea de 4 ori pe an - 31 ian. 30 apr. 31 iul. 31 oct.
Raportarea și comunicare AM-BF prin sistem electronic (2023)
Evaluarea anuală a performanței - 15 februarie și finală 2031
Evaluarea efectuată de SM - Plan de evaluare (1 an după aprobare PN), Eval. Intermediară 31 mar. 2024 și finală 31 iun. 2029
Evaluarea efectuată de COM - Eval. intermediară 2024 și finală 31 dec. 2031

Aspecte orizontale, comune (3)

Reguli aplicabile din Regulamentul comun CPR

Regurile financiare

An financiar (AF) = 1 iul. N - 30 iun. N+1

Prefinanțări anuale: 0,5% din suma de bază a PN (1 Iulie)

Rambursări: max. 6 cereri de plată / AF: 28 Februarie, 31 Mai, 31 Iulie, 31 Octombrie, 30 Noiembrie și 31 Decembrie

Conturile anuale: 15 februarie = Conturile elaborate (Anexa XX), Declarația de management (Anexa XV), Opinia de audit (Anexa XVI), Raportul anual de control (Anexa XVII)

Eligibilitate

Perioada 1 ian. 2021 - 31 dec. 2029

Reguli de eligibilitate la nivel național, cu respectarea regulilor generale

Neeligibile: dobânzi la credite, achiziționarea de teren pentru >10% din costul eligibil, TVA recuperabilă

Aspecte orizontale, comune (4)

Reguli aplicabile din Regulamentul comun CPR

Modalități de finanțare

Rambursarea costurilor eligibile suportate efectiv, costuri unitare, sume forfetare, finanțare la rate forfetare, combinație între acestea, finanțare nelegată de costuri

Proiecte < 200 000 EUR finanțare pe baza de costuri unitare / sume forfetare / rate forfetare

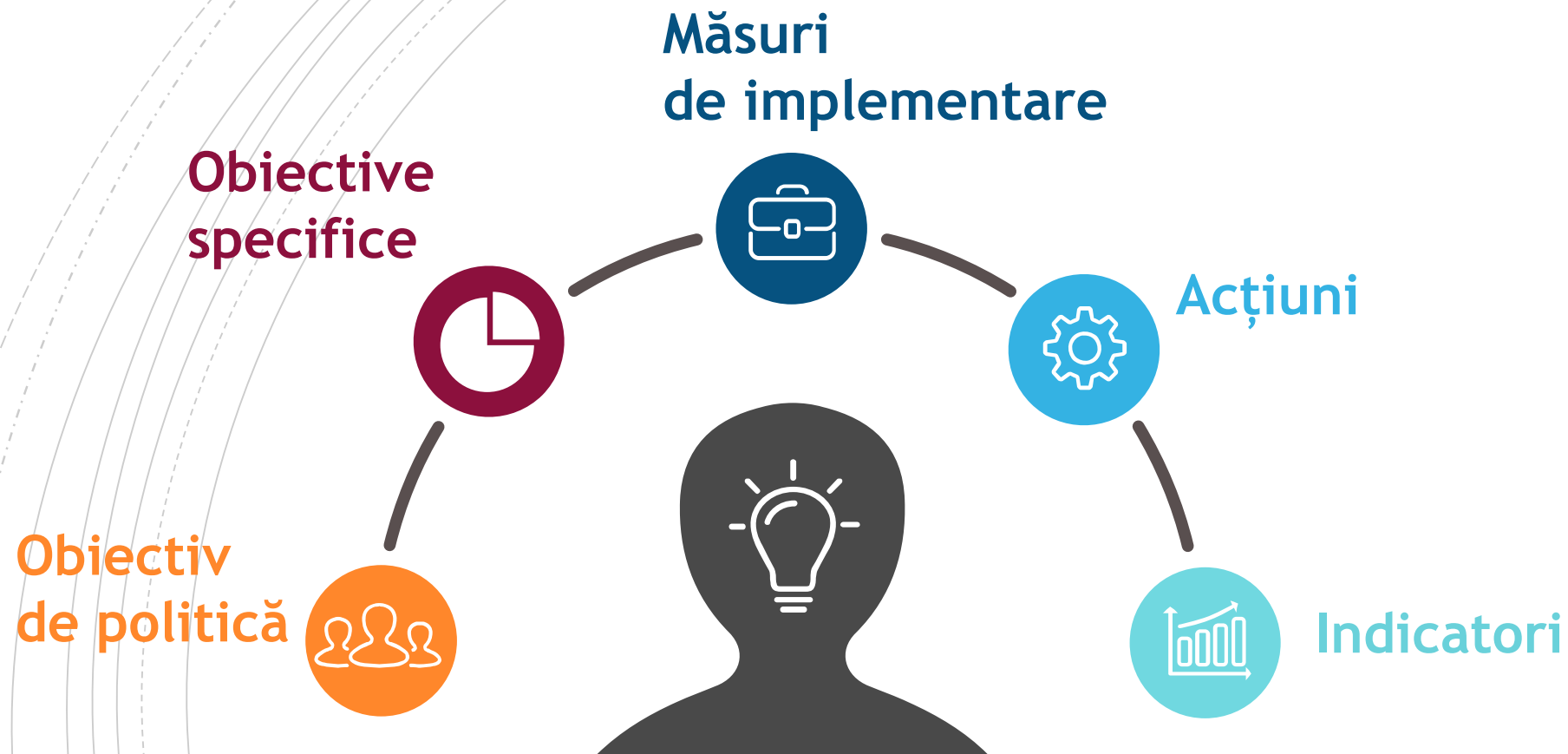
Audit

Audituri de sistem, audituri ale operațiunilor și audituri ale conturilor

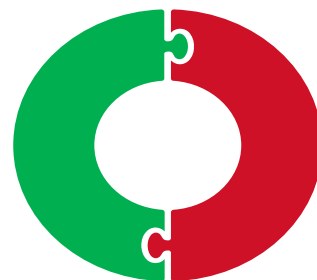
Audit unic AA-COM: proiecte < 200 000 EURO un singur audit, proiecte > 200 000 EURO un singur audit / AF

Programele naționale

Modelul stabilit prin Anexa VI: Rezumat al principalelor provocări, Justificarea obiectivelor specifice selectate și a formelor de sprijin, Tipurile de intervenții și planificarea asistenței tehnice, Plan financiar, Acțiuni și rolul partenerilor în implementarea, monitorizarea și evaluarea PN, Îndeplinirea condițiilor favorizante la momentul depunerii PN, Publicitate și vizibilitate, Autoritățile programului (AM, AA, OI-uri, organismul care primește plățile de la COM)



**Competențele legale
Strategii, evaluări, planuri
de acțiune RO și EU**



**Nevoii, Provocări
instituționale**

**Valoare europeană
adăugată**

**Dimensiunea externă
a migrației**

Obiectivele FAMI

OBIECTIV DE POLITICĂ

contribuția la o gestionare eficientă a fluxurilor de migrație, în conformitate cu acquis-ul relevant al UE și în conformitate cu angajamentele UE privind drepturile fundamentale



OBIECTIVE SPECIFICE

OS1 consolidarea și dezvoltarea tuturor aspectelor sistemului european comun de azil, inclusiv a dimensiunii sale externe

OS2 sprijinirea migrației legale către statele membre și contribuirea la integrarea resortisanților țărilor terțe

OS3 contribuția la combaterea migrației neregulamentare și asigurarea eficacității returnării și readmisiei în țările terțe

OS - sprijin operațional pentru OS1, OS2 și OS3

Măsurile de implementare FAMI

MĂSURI DE IMPLEMENTARE

Obiectivele FAMI vor fi puse în aplicare prin (by focusing) măsurile de implementare, împărțite pe fiecare obiectiv specific, din **Anexa II**

- 🎯 OS 1 - aplicarea uniformă a acquis-ului Uniunii și a priorităților SECA; sprijinirea capacității sistemelor de azil ale SM în ceea ce privește infrastructurile și serviciile; consolidarea solidarității și a partajării responsabilității între SM.
- 🎯 OS 2 - sprijinirea dezvoltării și aplicarea politicilor de promovare a migrației legale; promovarea unor măsuri de integrare pentru incluziunea socială și economică a RTT, prin implicarea autorităților naționale și, în special, regionale sau locale și a organizațiilor societății civile.
- 🎯 OS 3 - aplicarea uniformă a acquis-ului Uniunii și a priorităților de politică în ceea ce privește infrastructura, procedurile și serviciile; gestionarea returnărilor și dezvoltarea de capacități pentru o returnare eficientă și durabilă, precum și reducerea factorilor care stimulează migrația neregulamentară; sprijinirea returnării voluntare asistate și a reintegrării.

Acțiuni FAM

ACȚIUNI ORIENTATIVE Anexa III - pe obiectivul de politică și pe fiecare OS

- OS 1: furnizarea de ajutor material; desfășurarea procedurilor de azil pentru a se asigura conformitatea cu acquis-ul din domeniul azilului; crearea sau îmbunătățirea infrastructurii de primire;
- OS 2: măsuri de integrare-sprijin adaptat la nevoile RTT; acțiuni care permit și sprijină integrarea și participarea activă a RTT în societatea-gazdă.
- OS 3: infrastructura de primire/cazare; asistența pentru returnare; returnare

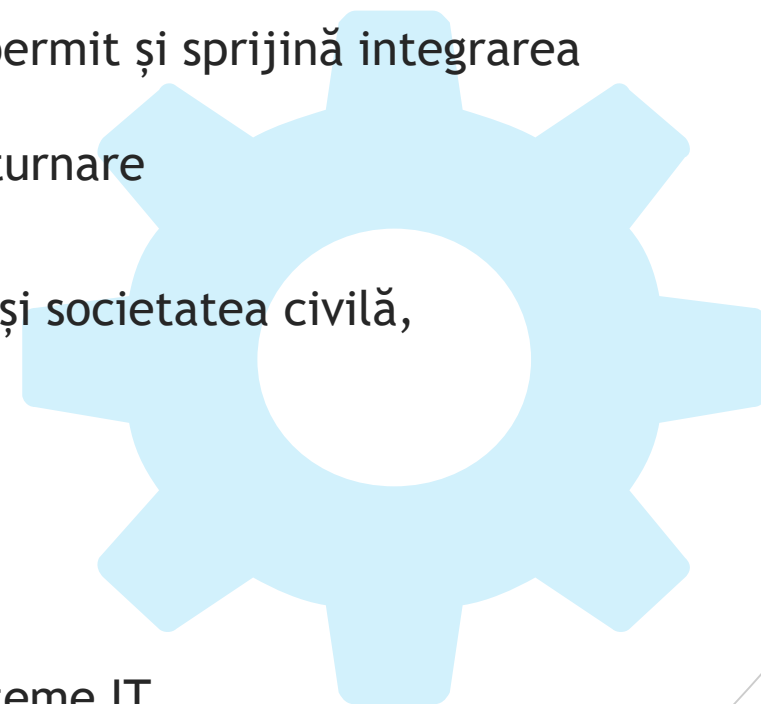
ACȚIUNI 90% FEN Anexa IV

- măsuri de integrare puse în aplicare de autoritățile locale și regionale și societatea civilă,
- alternative eficiente la luarea în custodie publică,
- programe de returnare voluntară asistată și reintegrare,
- măsuri pentru persoanele vulnerabile și proiecte în țări terțe, etc.

ACȚIUNI SPRIJIN OPERAȚIONAL Anexa VII

- Limitare la max. 20% din suma de bază alocată PN, rata UE 100%
- Ch. Personalul, pentru servicii, întreținerea sau înlocuirea echip. /sisteme IT, întreținerea sau repararea infrastructurii

ACȚIUNI NEELIGIBILE - sunt doar cele stabilite la nivel orizontal, valabile pentru fondurile dedicate



Indicatori FAMI



INDICATORI Anexa VIII

Indicatori de realizare (output)

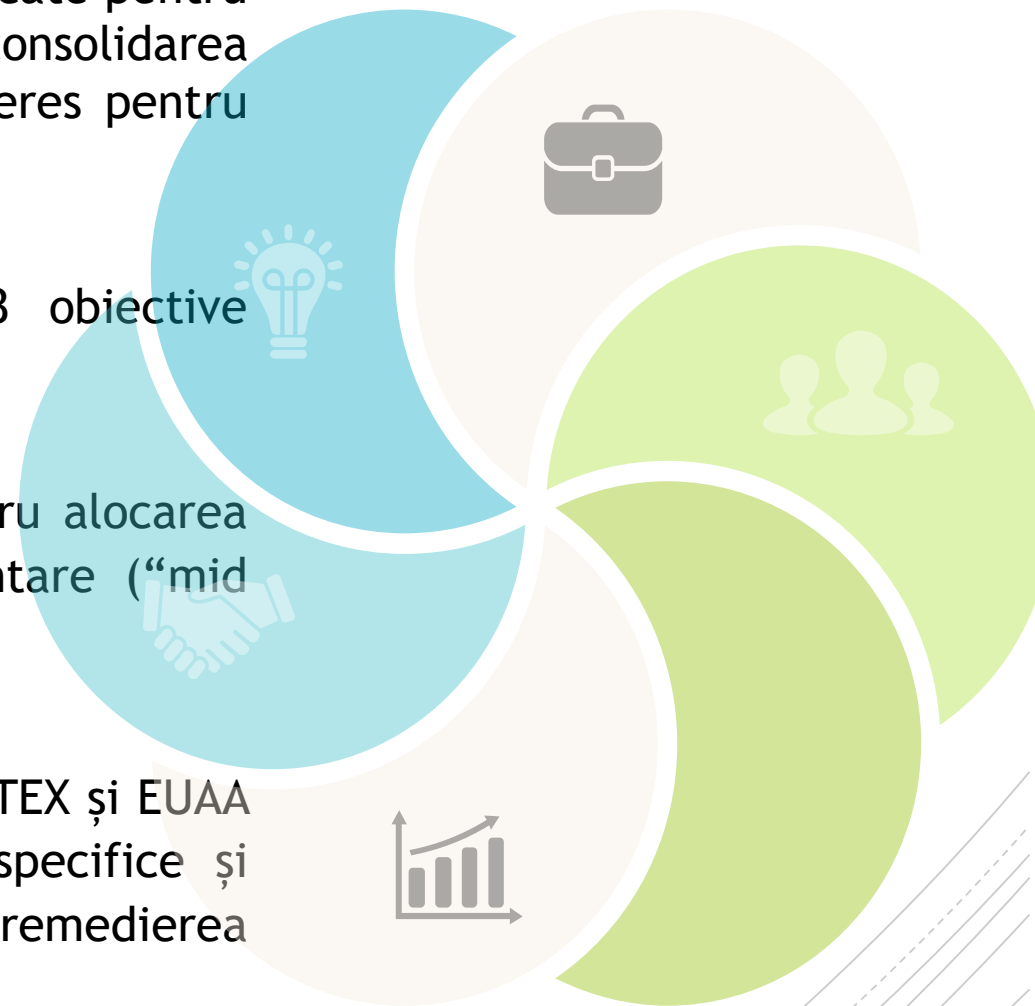
“Indicator de realizare” înseamnă un indicator de măsurare a rezultatelor specifice ale intervenției

Indicatori de rezultat (result)

“Indicator de rezultat” înseamnă un indicator de măsurare a efectelor pe termen scurt ale intervențiilor sprijinite, în particular în ceea ce privește destinatarii direcți, populația vizată sau utilizatorii infrastructurii

Elemente de noutate (1)

- **Dimensiunea externă** - importanță accentuată și alocări dedicate pentru a contribui la intensificarea cooperării cu țările terțe și la consolidarea unor aspecte-cheie ale gestionării migrației în domenii de interes pentru politica de migrație a Uniunii
- Introducerea **sprijinului operațional** pentru toate cele 3 obiective specifice
- Introducerea **criteriului de performanță** ca și condiție pentru alocarea unor fonduri adiționale la jumătatea perioadei de implementare (“mid term review”)
- **Rolul crescut în faza de programare al agențiilor UE** - FRONTEX și EUAA (European Union Asylum Agency) - monitorizează situațiile specifice și implementarea măsurilor necesare din SM, inclusiv cele pentru remedierea deficiențelor constatate în evaluările experților europeni



Elemente de noutate (2)

- Modelul de PN FAMI - Anexa VI. Conținutul PN - art. 17
 - În PN se va justifica sprijinul operațional
 - Pentru acțiunile specifice se va descrie modul de implementare și sumele alocate
 - Tabelul 3 va constitui un sumar al fondurilor alocate pe fiecare obiectiv specific și tip de intervenție
 - Tabelul 3.1 va cuprinde alocările pe cei 7 ani, iar în Tabelul 3.2 alocările pe fiecare obiectiv specific și tip de acțiune
 - Tabelul 8 va reflecta numărul de persoane relocalate și admise legal, precum și a altor categorii, pentru perioada 2021-2027, respectiv numărul de persoane/an.
- Toate schimburile de informații dintre beneficiari și autoritățile programului se vor face prin sistemul electronic conform Anexei XII.

FAMI 2014 vs FAMI 2021 (1)

FAMI 2014	FAMI 2021
Legiferarea diferită a fondurilor dedicate - Regulament comun pentru fondurile dedicate (FAMI și FSI) separat de Regulament comun pe fonduri structurale	Legiferarea fondurilor dedicate la comun cu fondurile structurale și europene de investiții - 1 singur Regulament pentru toate cele 7 fonduri
Acțiuni eligibile (la fiecare obiectiv specific în parte conform Reg. (UE) nr. 516/2014)	Acțiuni eligibile (propunerea Reg. 471/2018) - enumerare în Anexa III și conform măsurilor de punere în aplicare enumerate în Anexa II.
Nu se finanțează acțiuni referitoare la Sprijinul operațional	Este cuprins Sprijinul operațional și pentru FAMI , eligibil în procent de 100%, iar acțiunile eligibile sunt cele cuprinse în Anexa VII.

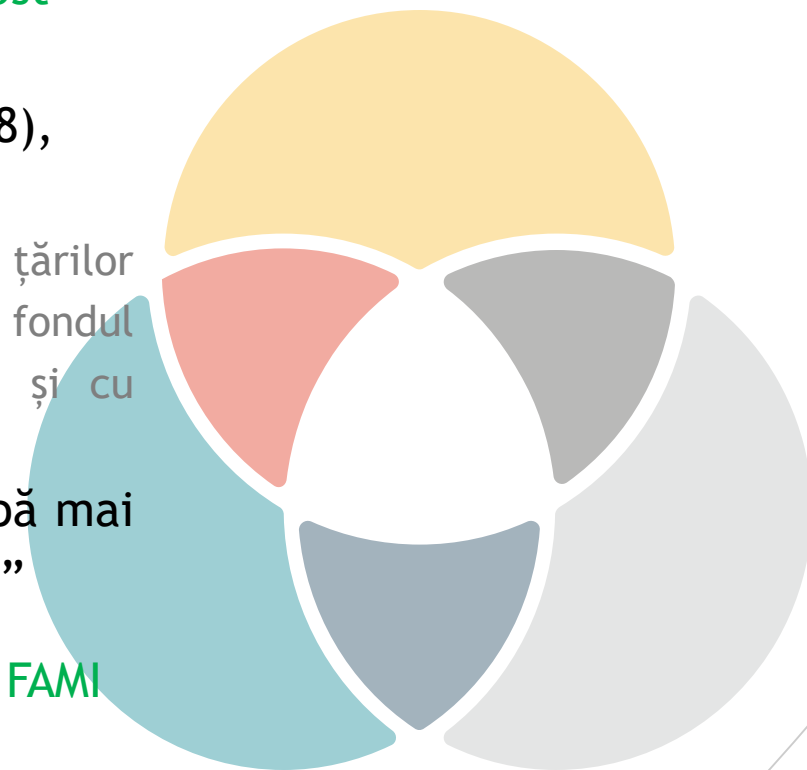
FAMI 2014 vs FAMI 2021 (2)

FAMI 2014	FAMI 2021
<p>Rolul agenților UE nu a fost reglementat prin Regulamentul 516/2014.</p> <p>Totuși, COM susține că aceste consultări au existat și pe actualul cadru, în diferite etape ale evaluării propunerii de Program național</p>	<p>Rol bine definit și mult mai activ Implicare în faza de programare prin consultarea Agențiilor EU de către COM asupra draft-ului de PN (art. 13 (2)). Implicarea și în faza de monitorizare și evaluare a implementării, conform Secțiunii 5 a propunerii de Regulament.</p>
<p>Anexa IV Reg. (UE) nr. 516/2014 Indicatorii au fost modificați și detaliați în timpul procesului de implementare a FAMI, fiind introduși noi indicatori față de cei aprobați inițial</p>	<p>Anexa VIII - Lista a fost restabilită și raționalizată urmare a unui grup de lucru organizat de COM la care au participat reprezentanți din toate SM.</p>

Sinergie/complementaritate - integrarea migranților (1)

- Reglementări specifice în prop. de Regulamente FAMI, FSE+ și FEDR (post 2020)
 - ❖ FAMI: preambul 12a și 13, grupul țintă, indicatori relevanți (Anexa 8), lista indicativă a acțiunilor eligibile (Anexa 3)

Preambul 13: SM trebuie să fie în măsură să sprijine integrarea resortisanților țărilor terțe în funcție de situația și de nevoile specifice ale acestora, recurgând la fondul UE cel mai adecvat, în conformitate cu domeniul vizat de intervenție și cu obiectivele de atins, precum și în complementaritate cu alte fonduri UE.
 - ❖ FEDR/FSE+: finanțare în cadrul obiectiv de politică PO4 - "O Europă mai socială prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale"
- Poziția exprimată constant de COM pe parcursul negocierilor dosarului FAMI
- Discuțiile și precizările COM cu ocazia reuniunii din 14 iunie privind pregătirea programării 2021-2027
- Concluziile Conferinței pe tema integrării migranților din 27 iunie a.c.



Sinergie/complementaritate - integrarea migrantilor (2)



- **NECESITATE** pentru utilizarea eficientă a resurselor disponibile
- **OBLIGAȚIE (aplicabilitate urmărită de COM)**
 - Mecanism de schimb de informații și coordonare practică între autoritățile cu competențe - mecanismul să funcționeze încă din etapa de programare și elaborare a Acordului de Parteneriat ce va fi transmis Comisiei Europene
 - COM insistă să fie încheiate parteneriate între AM relevante
 - COM va urmări și implicarea efectivă a tuturor actorilor care desfășoară activități în domeniu - în calitate de membri ai Comitetului de Monitorizare

Sinergie/complementaritate - măsuri / soluții

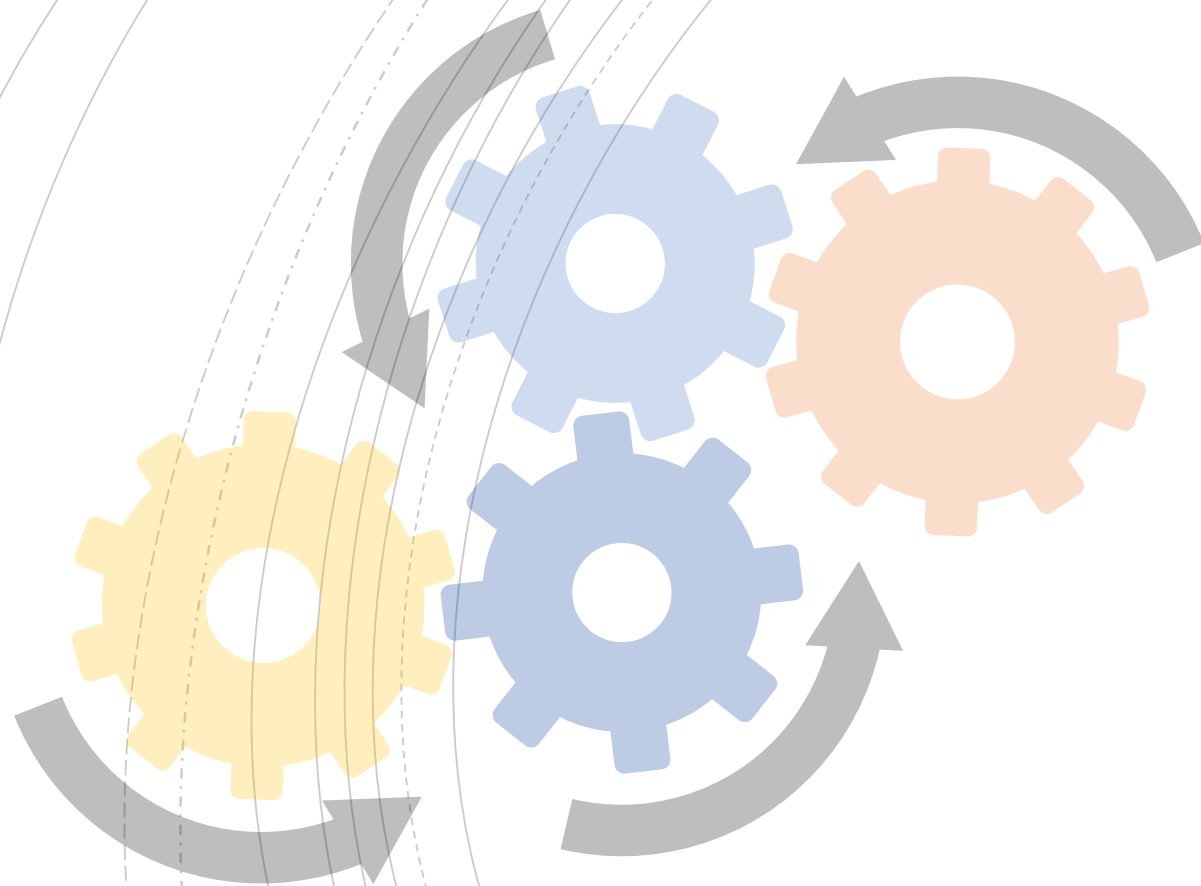
La nivel de AM-uri / AD-FAMI, încheierea unui parteneriat

- Consultarea AM-FAMI/AD-FAMI în cadrul etapelor de elaborare și definitivare a secțiunilor relevante din Acordul de Parteneriat, inclusiv asupra alocărilor care privesc măsurile pentru acest grup țintă
- Inițierea de către IGI a proiectului PN FAMI; secțiunea privind integrarea migranților supusă consultării cu AM-urile FSE+ și FEDR și alte AM-uri considerate importante în procesul de integrare a migranților
- Crearea unui mecanism practic care să asigure un proces comun de analiză, la nivel de experți, a măsurilor finanțate și alocărilor înainte de lansarea unei/unui selecții/apel, indiferent de sursa de finanțare externă
- Implicarea actorilor din domeniu în calitate de membri ai comitetelor de monitorizare - ONG, OI, autorități locale

Activități preconizate pe termen scurt IGI/DFEN

- Analizarea din toate perspectivele a noii abordări privind finanțarea distinctă din fiecare Fond (FAM, FSE+, FEDR) și "ieșirea" din logica potrivit căreia FAMI asigură finanțare exclusivă acestui grup țintă
- Demararea de activități de conștientizare ONG-uri și alți actori relevanți pe domeniul integrării despre noua abordare privind finanțarea distinctă din fiecare Fond (FAM, FSE+, FEDR)
- Structurarea pe fiecare Fond a nevoilor de finanțare și a activităților ce se doresc a fi finanțate
- Pregătirea cu toți actorii relevanți a fundamentării acțiunilor și resurselor ce vor fi avute în vedere la programarea pe fiecare fond în parte (statistici, trend-uri, perspective legale și operative)

Discuții, Q & A



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
DIRECȚIA FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE
AUTORITATEA RESPONSABILĂ
Serviciul fonduri dedicate

**Serviciul fonduri
dedicate**

dedicate@mai.gov.ro

Andrei ȚURCANU

11814, andrei.turcanu@mai.gov.ro

Daniela BADÎRCEA

11368, daniela.badircea@mai.gov.ro

Loredana MICLEA

11368, loredana.miclea@mai.gov.ro

Claudiu MARIN

11711, claudiu.marin@mai.gov.ro

Vă mulțumim pentru atenție!