# PROGRAMUL NAȚIONAL 2021-2027

# FONDUL SECURITATE INTERNĂ

*versiunea preliminară - draft 2*

# Cuprins

Table of Contents

[PROGRAMUL NAȚIONAL 2021-2027 1](#_Toc78795605)

[FONDUL SECURITATE INTERNĂ 1](#_Toc78795606)

[Cuprins 1](#_Toc78795607)

[1.Strategia programului: principalele provocări și măsurile de politică aferente 3](#_Toc78795608)

[2.Obiective specifice 7](#_Toc78795609)

[2.1. OS1 - Îmbunătățirea și facilitarea schimbului de informații dintre și în cadrul autorităților competente și organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii, precum și, după caz, cu țările terțe și organizațiile internaționale 7](#_Toc78795610)

[2.1.1. Descrierea unui obiectiv specific 7](#_Toc78795611)

[OS1.1 - Sprijinirea schimbului de informații conform acquis-ului Uniunii în domeniul securității, prin înființarea/adaptarea unor sisteme TIC naționale relevante pentru securitate, interoperabile și interconectate cu sistemele de informații și cu bazele de date relevante europene sau internaționale 8](#_Toc78795612)

[OS1.2 - Dezvoltarea sau adaptarea unor sisteme TIC și baze de date naționale utilizate de autoritățile naționale de aplicare a legii, inclusiv asigurarea interoperabilității acestora și alimentării cu date de înaltă calitate 9](#_Toc78795613)

[OS1 - Sprijin operațional 10](#_Toc78795614)

[2.1.2. Indicatori 12](#_Toc78795615)

[2.1.3 Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), în funcție de tipul de intervenție 13](#_Toc78795616)

[2.1. OS2 Îmbunătățirea și intensificarea cooperării transfrontaliere, inclusiv a operațiunilor comune, desfășurate între autoritățile competente în ceea ce privește terorismul, formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată cu o dimensiune transfrontalieră 14](#_Toc78795617)

[2.1.1. Descrierea unui obiectiv specific 14](#_Toc78795618)

[OS2.1 Creșterea numărului de operațiuni de cooperare operativă transfrontalieră, în special prin facilitarea și îmbunătățirea derulării echipelor comune de anchetă, a patrulelor comune, a urmăririlor transfrontaliere, a supravegherii discrete și a altor mecanisme de cooperare operațională în context EMPACT 14](#_Toc78795619)

[OS2.2 Îmbunătățirea coordonării și a cooperării interinstituționale între autoritățile naționale competente, precum și cu alți actori relevanți, inclusiv cu organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii, în unul dintre domeniile prioritare EMPACT 15](#_Toc78795620)

[OS2 - Sprijin operațional 16](#_Toc78795621)

[2.1.2. Indicatori 17](#_Toc78795622)

[2.1.3 Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), în funcție de tipul de intervenție 22](#_Toc78795623)

[2.3. OS3 Sprijinirea consolidării capacităților statelor membre în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității, a terorismului și a radicalizării, precum și gestionarea incidentelor, a riscurilor și a crizelor legate de securitate, inclusiv printr-o cooperare sporită între autoritățile publice, organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii, societatea civilă și partenerii privați din diferite state membre 24](#_Toc78795624)

[2.1.1.Descrierea unui obiectiv specific 24](#_Toc78795625)

[OS3.1 - Programe de instruire, formare, exerciții, schimb de experiență și de bune practici în materie de aplicare a legii, inclusiv cu țările terțe și alți actori relevanți 24](#_Toc78795626)

[OS3.2 - Protejarea și sprijinirea martorilor, denunțătorilor și victimelor infracționalității, precum și prevenirea criminalității și radicalizării, prin campanii și acțiuni publice, mecanisme și bune practici în domeniu, inclusiv prin cooperare cu sectorul privat. 24](#_Toc78795627)

[OS3.3 - Consolidarea capacității naționale de combatere a infracționalității și de gestionare a incidentelor, riscurilor și crizelor legate de securitate, în particular în următoarele domenii: 25](#_Toc78795628)

[3.1. Combaterea criminalității informatice, a pornografiei infantile prin internet, a fraudelor cu cărți de credit și a spălării banilor 25](#_Toc78795629)

[3.2. Combaterea traficului de persoane 25](#_Toc78795630)

[3.3. Combaterea traficului de droguri, arme, CBRNe 26](#_Toc78795631)

[3.4. Creșterea capacității de investigații criminalistice pentru combaterea infracțiunilor grave 26](#_Toc78795632)

[3.5. Combaterea corupției, conflictelor de interese și fraudei 26](#_Toc78795633)

[3.6. Combaterea terorismului, a radicalizării, a extremismului violent și a amenințărilor asimetrice și hibride 27](#_Toc78795634)

[3.7. Protejarea infrastructurii critice, inclusiv a spațiilor publice față de riscuri și incidente legate de securitate 27](#_Toc78795635)

[OS3 - Sprijin operațional 28](#_Toc78795636)

[2.1.2. Indicatori 29](#_Toc78795637)

[2.1.3 Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), în funcție de tipul de intervenție 31](#_Toc78795638)

[2.2 Asistență tehnică 32](#_Toc78795639)

[3.Planul de finanțare 34](#_Toc78795640)

[3.1. Credite financiare pe an 34](#_Toc78795641)

[3.2. Total alocări financiare 34](#_Toc78795642)

[3.3. Transferuri 36](#_Toc78795643)

[4.Condiții favorizante 37](#_Toc78795644)

[5.Autorități responsabile de program 40](#_Toc78795645)

[6.Parteneriat 41](#_Toc78795646)

[7.Comunicare și vizibilitate 42](#_Toc78795647)

[8.Utilizarea costurilor unitare, a sumelor forfetare, a ratelor forfetare și a finanțărilor nelegate de costuri 44](#_Toc78795648)

[Apendicele 1 - Contribuția Uniunii bazată pe costuri unitare, sume forfetare și rate forfetare 45](#_Toc78795649)

[A. Rezumatul principalelor elemente 45](#_Toc78795650)

[B. Detalii pe tip de operațiune (a se completa pentru fiecare tip de operațiune) 46](#_Toc78795651)

[C. Calculul baremului standard pentru costurile unitare, sumele forfetare sau ratele forfetare 47](#_Toc78795652)

|  |  |
| --- | --- |
| Nr. CCI |  |
| Titlu în limba engleză | NATIONAL PROGRAMME INTERNAL SECURITY FUND [255]\*1 |
| Titlu în limba națională | PROGRAMUL NAȚIONAL FONDUL SECURITATE INTERNĂ |
| Versiune | DRAFT 2 |
| Primul an | 2021 |
| Ultimul an | 2027 |
| Eligibil de la | 1 IANUARIE 2021 |
| Eligibil până la | 31 DECEMBRIE 2029 |
| Numărul deciziei Comisiei |  |
| Data deciziei Comisiei |  |
| Numărul deciziei de modificare a statului membru |  |
| Data intrării în vigoare a deciziei de modificare a statului membru |  |
| Transfer nesubstanțial [articolul 24 alineatul (5) din RDC] | Da/Nu |

\*1 Numărul dintre parantezele pătrate indică numărul de caractere fără spații.

# 1.Strategia programului: principalele provocări și măsurile de politică aferente

*Trimitere: articolul 22 alineatul (3) litera (a) punctele (iii), (iv), (v) și (ix) din Regulamentul (UE) 2021/1060 (RDC)*

|  |
| --- |
| *Această secțiune explică modul în care programul va aborda principalele provocări identificate la nivel național pe baza evaluării nevoilor de la nivel local, regional și național și/sau pe baza strategiilor. Ea oferă o imagine de ansamblu a stadiului punerii în aplicare a acquis-ului relevant al Uniunii și a progreselor înregistrate în ceea ce privește planurile de acțiune ale Uniunii și descrie modul în care fondul va sprijini dezvoltarea acestora pe parcursul perioadei de programare.* |

Programul Național Fondul securitate internă (PN) propune măsuri la nivel național pentru consolidarea și garantarea siguranței persoanelor și a unui mediu social și economic dezvoltat în condiții de legalitate, care să asigure un nivel ridicat de securitate internă în întreaga Uniune.

RO se confruntă cu un fenomen de **criminalitate organizată** care în general se menține la cote ridicate, grupurile de interese continuă să se implice în activități economice ilegale de mare amploare. Grupările de criminalitate organizată autohtone sunt implicate preponderent pe palierul de intermediere sau sprijin, în contextul în care teritoriul național este un spațiu de tranzit pentru **migrația ilegală** şi pentru rutele **traficului internațional de droguri** de mare risc.

Programul Național va aborda principalele provocări și domenii de acțiune identificate pe baza documentelor strategice naționale și europene, aferente fiecărui domeniu în parte, detaliate în cele ce urmează.

Potrivit [Strategiei naționale împotriva criminalității organizate 2021-2024](http://www.just.ro/proiectul-de-hotarare-a-guvernului-privind-aprobarea-strategiei-nationale-impotriva-criminalitatii-organizate-2021-2024/), draft februarie 2021, (SNICO), organizațiile de criminalitate organizată din România acționează în regim transfrontalier și sunt cunoscute, în exterior, în principal, pentru activitățile din sfera traficului de persoane și a criminalității informatice.

[Strategia Națională de Apărare a Țării 2020 - 2024](https://www.presidency.ro/files/userfiles/Documente/Strategia_Nationala_de_Aparare_a_Tarii_2020_2024.pdf) (SNAT), include un concept multi-dimensional al securității, în sensul că pe lângă apărarea armată, strategia vizează și alte dimensiuni, inclusiv riscuri, amenințări și direcții de acțiune privind securitatea internă, cibernetică și a infrastructurilor critice.

**Criminalitatea informatică** se situează pe o tendință ascendentă, aspect identificat în SNAT, tot mai multe grupări autohtone specializându-se în activități ilicite din această sferă, cum ar fi: compromiterea de ATM-uri și POS-uri, clonarea de carduri, accesul neautorizat în sisteme informatice, interceptarea ilegală de date informatice, postarea de anunțuri fictive pe site-uri de comerț intens accesate, infectarea sistemelor informatice cu ransomware, preluarea sub control de resurse informatice pentru minarea de monede virtuale, dar și utilizarea sau exploatarea criptomonedelor pentru derularea de operațiuni ilicite din zona economică.

În perioada 2019-2020, au fost înregistrate peste 3.000 de dosare penale, iar peste 1.400 de persoane sunt cercetate pentru infracțiuni din domeniul criminalității informatice. Pe baza acestor statistici, s-a constatat că tendințele și factorii de risc în domeniul criminalității informatice pentru următoarea perioadă vizează, în principal: apariția unor noi moduri de operare complexe tehnic; disimularea/anonimizarea identității autorilor; mobilitatea ridicată a grupărilor transnaționale; accesul facil la servicii Crime as a service – CaaS; creșterea atacurilor ransomware, a infracțiunilor cu carduri bancare săvârșite de cetățenii români și a fraudelor BEC (Business Email Compromise); manifestarea războiului hibrid, inclusiv cyberterorism; utilizarea monedei virtuale în activități de spălare a banilor; creșterea numărului de cazuri de pornografie infantilă. În acest context, principala provocare identificată la nivel național este accesul dificil/redus al autorităților de aplicare a legii la tehnologii și echipamente pentru dezvoltarea și consolidarea capacității operaționale de investigare și examinare a acestor infracțiuni, în contextul noilor tendințe și evoluții.

Complementar răspunsurilor la tendințele privind criminalitatea informatică, RO va aborda măsuri, în special prin investiții în instrumente eficiente de anchetă și în pregătirea personalului, pentru implementarea Directivelor (UE) 2019/713, 2013/40 și 2011/93, precum și acțiuni pentru implementarea propunerii Directivei NIS II, care probabil va genera o creștere a nivelul de investigații cu privire la incidente de securitate cibernetică.

**Traficul de persoane** a înregistrat o creștere în ultima perioadă, în contextul fluxului de migrație înregistrat în UE. Totodată, s-au dezvoltat și o serie de mutații în tiparul de derulare a acestui tip de infracțiune, cu implicații pentru situația României, un exemplu fiind reprofilarea unor rețele infracționale specializate în contrabanda pe activități de trafic de persoane, inclusiv migranți, pentru exploatarea sexuală sau prin muncă. Potrivit [Strategiei naționale împotriva traficului de persoane 2018-2022](http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/206645) (SNITP), dacă în perioada strategică anterioară (2006-2010) exista o reorientare a activităților antitrafic către exploatarea prin muncă, perioada 2015-2016 readuce în atenție exploatarea sexuală, cu toate formele sale, inclusiv actele pornografice, cu precădere în rândul minorilor și tinerilor. [Raportul COM(2020) 661](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/third_progress_report.pdf) menționează că RO este în primele 5 State Membre ca număr de victime ale traficului de persoane.

Provocarea de ansamblu identificată prin SNITP este reprezentată de manifestarea în continuare a fenomenului traficului de persoane la un nivel destul de ridicat prin existența unui număr mare de victime, precum și o capacitate relativ restrânsă de răspuns antitrafic. În acest context, acțiunile RO se vor focaliza pe sprijinirea din FSI2021 a unor acțiuni de prevenire și de combatere a traficului de persoane, precum și de asistență și protecție a victimelor, având în vedere complementaritatea dintre acțiunile de luptă antitrafic, în special cele menționate în SNITP și Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025.

**Traficul de droguri** rămâne principala sursă de venituri pentru grupările de criminalitate organizată din UE (piață estimată la aprox. 30 miliarde de euro), din care traficul de canabis reprezintă 39%, cocaina 31%, heroina 25%, iar drogurile sintetice 5%. Ruta balcanică rămâne principalul coridor de intrare a heroinei în UE, în timp ce Balcanii de Vest par să rămână o sursă importantă de origine pentru canabisul vegetal confiscat, conform Comunicării COM(2020) 606.

Strategia națională în domeniul drogurilor 2021-2025 (SND - draft iunie 2021) precizează că amplitudinea și evoluția consumului de droguri, revigorarea interesului pentru noile substanțe psihoactive și asocierea diferitelor comportamente adictive la vârsta adolescenței, corelate cu disponibilitatea și diversificarea pieței drogurilor, reprezintă principalele probleme strategice naționale.

Pentru a răspunde acestor provocări, RO va sprijini din FSI2021 măsuri pentru prevenirea și combaterea traficului de droguri, în special pentru implementarea direcțiilor de acțiune din SND și a priorităților strategice din Strategia UE privind drogurile 2021-2025.

Conform ultimelor tendințe și evoluții menționate în SNICO, la nivel național, **criminalitatea organizată** se manifestă în majoritatea sectoarelor vieții economice și sociale, încercând controlarea unor zone și piețe financiare, precum și infiltrarea în economia reală, prin folosirea intimidării și coruperii în scopul obținerii de profit și influență. Aceasta încurajează racordarea grupărilor autohtone la rețele internaționale de crimă organizată și plasarea câștigurilor ilicite în afara jurisdicției naționale. De asemenea, în ultima perioadă, activitatea grupurilor de criminalitate organizată din RO a devenit și mult mai vizibilă în spațiul public, multiplicându-se totodată episoadele agresive.

În acest context, RO va răspunde acestor provocări prin sprijinirea din FSI a măsurilor necesare pentru implementarea unor obiective strategice ale SNICO, în special pentru dezvoltarea capacității instituționale naționale de luptă împotriva criminalității organizate, de prevenire a fenomenului și de reziliență în fața acestuia, inclusiv consolidarea cooperării naționale și internaționale.

În perioada 2016-2019, la nivel național s-a observat o creștere a incidenței săvârșirii infracțiunilor de **trafic de arme, muniții și substanțe periculoase.** Conform Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2021 - 2025 draft 2021 (SNOSP), un aspect de noutate pentru România este reprezentat de formele atipice de manifestare a unor amenințări, respectiv amenințări cu folosirea de încărcături explozive, de agenți chimici sau radiologici, sau chiar de folosirea acestora. Din analiza solicitărilor primite de structurile pirotehnice ale Poliției Române, a rezultat un număr tot mai mare de amenințări cu bombă și colete suspecte, amplasate în spațiul public, context în care, în perioada următoare, se impune întărirea capacității pe linie de intervenție pirotehnică și **CBRNe.**

De asemenea, se remarcă creșterea apetenței grupărilor infracționale organizate pentru deținerea și **utilizarea ilegală de arme de foc**. Potrivit [Planului de acțiune al UE privind traficul de arme de foc 2020-2025](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:65f0454e-cfef-11ea-adf7-01aa75ed71a1.0008.02/DOC_1&format=PDF), armele de foc pot amplifica pericolul pe care îl reprezintă criminalitatea gravă și organizată, inclusiv terorismul, iar la nivelul a 12 state membre, inclusiv RO, se estimează că armele de foc ilicite depășesc ca număr armele de foc deținute în mod legal. Un obiectiv major al RO este consolidarea cooperării și schimbului de informații la nivel național și internațional în domeniul balisticii judiciare, în special pentru dezvoltarea capacității instituționale de identificare a armelor de foc, a precursorilor de explozivi, de investigare a infracțiunilor incidente.

În domeniul **protecției martorilor,** evaluările Europol din 2018 și 2019 au estimat faptul că în următorii 5 ani, aproximativ 2/3 din totalul măsurilor de schimbare (relocare) a domiciliului martorilor protejați vor fi implementate în alte state decât cele în care aceștia au locuit înainte de intrarea în programul de protecție. Principala provocare la nivelul RO rezultă din implicațiile asupra măsurilor de protejare a martorilor, a operaționalizării pachetului de interoperabilitate, întrucât schimbarea identității nu va mai fi suficientă pentru protejarea martorilor. Cu sprijinul FSI, RO intenționează să înregistreze progrese și își propune să răspundă acestei provocări.

Printre direcțiile de acțiune prevăzute în SNAT se numără și **dezvoltarea cooperării internaționale,** în formatele de cooperare regională și în cele din cadrul UE, în vederea combaterii criminalității organizate transnaționale. Totodată, România va continua să participe în cadrul platformei **EMPACT,** în viitorul ciclu de politici UE 2022-2025, susținând dezvoltarea, dotarea și cooperarea structurilor de combatere a criminalității organizate.

Asigurarea **interoperabilității și schimbului de informații** cu bazele de date și sistemele de informații ale UE, precum și a unui mediu eficient de schimb de informații la nivel național, reprezintă provocări ale României, în contextul obiectivului strategic SNICO privind consolidarea cooperării naționale și internaționale privind criminalitatea organizată.

Interoperabilitatea și creșterea capacității de schimb de informații dintre autoritățile relevante la nivel național și european reprezintă priorități pentru care RO a implementat un sistem decizional național, pentru coordonarea, într-o manieră unitară, a aplicării regulamentelor UE relevante. Măsurile strategice în domeniu au fost stabilite printr-un *Masterplan pentru implementarea noii arhitecturi a sistemelor de informații pentru securitate și frontieră.* Având în vedere interdependența între activitățile planificate în masterplan și evoluția implementării sistemelor la nivel european, RO va acorda o atenție sporită evitării eventualelor întârzieri în operaționalizarea sistemelor.

La nivel național au fost dezvoltate mai multe baze de date operative, unele interconectate la bazele de date europene. Pentru o mai bună valorificare a informațiilor și reducerea timpului de acțiune, una din provocările viitoare este interconectarea acestor sisteme naționale operative cu ajutorul unui sistem informatic unic la nivel național, potrivit SNOSP.

Conform Raportului de țară România - **Semestrul European 2019,** **corupția** rămâne o problemă majoră și împiedică mediul de afaceri. Corupția și nepotismul sunt identificate *de către 85% și respectiv 82% dintre întreprinderi (medii UE: 37%, respectiv 38%)* ca *obstacole în calea activității lor în România. Poziția României cu privire la indicatorul de incidență a corupției din Indicele Global al Competitivității din 2018 stagnează, clasându-se printre ultimele din UE, însă unele regiuni au înregistrat progrese semnificativ pozitive în ultimii ani.* Potrivit COM(2021) 370 (Raport RO MCV),sunt necesare eforturi suplimentare pentru a se asigura intensificarea prevenirii și combaterii corupției în domeniile vulnerabile și la nivel local. În acest context, RO va aborda în continuare măsuri pentru prevenirea și reducerea corupției și menținerea unui cadru de integritate.

Climatul de stabilitate și securitate este condiționat de buna funcționare a rețelelor de **infrastructuri critice**, necesitatea protecției acestora fiind un element esențial pentru evitarea perturbării grave a societății. RO a asigurat transpunerea Directivei 2008/114/CE și va continua eforturile pentru implementarea obiectivelor Strategiei naționale privind protecția infrastructurilor critice.

**Amenințările teroriste** la adresa României nu au atins caracterul de iminență, fenomenul terorist având un caracter conjunctural, dependent de evoluțiile din spațiul extern, în timp ce fenomenul **radicalizării** a cunoscut un trend ușor ascendent, în special procesele de radicalizare identificate în rândul minorilor/tinerilor și a unor persoane care au executat pedepse privative de libertate, care au o înclinație spre violență.

**Acțiunile de dezinformare**, **amenințările hibride,** **activitățile cibernetice malițioase,** precum și criminalitatea informatică, sub toate formele ei de manifestare, pot genera riscuri și vulnerabilități la adresa securității naționale, potrivit SNOSP. FSI2021 va acorda sprijin pentru implementarea unor obiective naționale de securitate pentru perioada 2020-2024, stabilite prin SNAT, în special prin măsuri pentru prevenirea și contracararea riscurilor de natură teroristă, a proceselor de **radicalizare** în România, asigurarea capacității, coerenței și eficienței sistemelor naționale de prevenire și gestionare a situațiilor de criză și pentru creșterea nivelului de reziliență în raport cu **riscurile și amenințările asimetrice și de tip hibrid.**

Până în prezent, RO a asigurat implementarea tuturor **recomandărilor** cu impact financiar formulate în urma evaluării vulnerabilităților și evaluării Schengen în domeniul cooperării polițienești. RO va asigura prin PN resursele financiare necesare pentru implementarea unor eventuale recomandări viitoare formulate în cadrul celor două mecanisme de evaluare.

În acest moment, nu au fost identificate neajunsuri sau lacune în **implementarea acquis-ul UE** relevant domeniului de finanțare al FSI, dar RO prin FSI, se va axa pe măsuri pentru a răspunde la aceste provocări, dacă apar în viitor.

Contribuția la obiectivele și prioritățile UE în materie de climă și mediu se va asigura, când e posibil, prin includerea în documentațiile de achiziție a criteriilor privind **achizițiile publice ecologice**, în special prin facilitarea investițiilor în construcții performante energetic, achizițiilor de echipamente cu impact energetic redus și de vehicule electrice, hibride sau cu un nivel scăzut de emisii.

România va avea în vedere asigurarea complementarității și asinergiilor cu obiectivele politicii de coeziune, conform prevederilor Acordului de Parteneriat 2021 – 2027. Astfel, se va asigura corelarea și sincronizarea intervențiilor finanțate prin FSI cu cele din cele 8 fonduri structurale, pe domenii cum ar fi protecția victimelor sau securitatea cibernetică.

Pentru a consolida complementaritatea, precum și pentru a evita suprapunerea eforturilor bugetare, RO are în vedere finanțarea unor **echipamentele și sistemele TIC multiscop**, care să poată fi utilizate în mod secundar și temporar pentru îndeplinirea obiectivelor Instrumentului pentru Managementul Frontierelor și Politica de Vize.

**Insuficiența și gradul ridicat de uzură** a resurselor logistice, inclusiv echipamentele IT și echipamentele și infrastructura de intervenție, precum și **numărul redus de baze tehnico-materiale de pregătire/antrenare**, reprezintă probleme sistemice cu care se confruntă principala structură privind aplicarea legii din RO, identificate de experții Băncii Mondiale în [Planul strategic instituțional 2019-2022 pentru Ministerul Afacerilor Interne](https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2019/11/MAI_RO.pdf). Asigurarea resurselor financiare necesare pentru a rezolva treptat aceste probleme este unul dintre factorii critici de succes pentru asigurarea capacității naționale de răspuns la provocările privind prevenirea și combaterea criminalității și terorismului. În acest context, RO consideră că **aceste probleme sistemice justifică depășirea plafonului de 35%** prevăzut la art. 13 alin. (7) din Regulamentul (UE) 2021/1149, în special pentru achiziționarea de echipamente tehnice necesare structurilor operative și pentru construirea de facilități relevante pentru securitate (centre comune de control antitrafic).

# 2.Obiective specifice

*Trimitere: articolul 22 alineatele (2) și (4) din RDC*

# 2.1. OS1 - Îmbunătățirea și facilitarea schimbului de informații dintre și în cadrul autorităților competente și organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii, precum și, după caz, cu țările terțe și organizațiile internaționale

## 2.1.1. Descrierea unui obiectiv specific

|  |
| --- |
| *Această secțiune descrie, pentru fiecare obiectiv specific, situația inițială și principalele provocări și propune măsuri sprijinite de fond. Descrie care sunt măsurile de punere în aplicare abordate cu sprijinul Fondului și prevede o listă orientativă de acțiuni care intră în domeniului de aplicare al art. 3 și 4 din Regulamentele FAMI,FSI sau IMFV.*  *Mai exact, în ceea ce privește sprijinul operațional, ea oferă o explicație în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul FAMI, articolul 16 din Regulamentul FSI, sau cu articolele 16 și 17 din Regulamentul IMFV. Ea include o listă orientativă a beneficiarilor, cu responsabilitățile lor statutare și principalele sarcini care urmează să fie sprijinite. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare, dacă este cazul. Câmp de text (16 000 de caractere)* |

Pentru a contribui la realizarea obiectivului specific 1, RO se va axa pe următoarele **măsuri de intervenție**:

# OS1.1 - Sprijinirea schimbului de informații conform acquis-ului Uniunii în domeniul securității, prin înființarea/adaptarea unor sisteme TIC naționale relevante pentru securitate, interoperabile și interconectate cu sistemele de informații și cu bazele de date relevante europene sau internaționale

În ultima perioadă, RO a contribuit semnificativ la îmbunătățirea capacității de **schimb de informații**, inclusiv cu sprijinul FSI2014, cum ar fi dezvoltarea Unității Naționale de Informații privind Pasagerii, extinderea rețelei SIENA și modernizarea AFIS (finanțată prin Mecanismului Financiar Norvegian).

În conformitate cu Directiva (UE) 2016/681**,** RO a fost printre primele state care au înființat un **PNR național** și o unitate națională care reunește, într-un cadru instituțional comun, reprezentanți ai instituțiilor cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii infracțiunilor grave și de terorism. Cu ajutorul FSI2014, RO a construit sediul Unității Naționale de Informații privind Pasagerii, a realizat soluția de Disaster Recovery și a modernizat soluția informatică, pentru îmbunătățirea schimbului de informații și creșterea numărul de transportatori aerieni care transmit date PNR.

Pe viitor, se remarcă o tendință de creștere a nevoilor de prelucrare a datelor PNR, luând în considerare și faptul că numărul de pasageri care folosesc frontierele aeriene ale României a crescut semnificativ în ultimii ani (2016 – 14,2 mil.; 2017 – 17,2 mil.; 2018 – 18,6 mil,; 2019 – 20,2 mil.), precum și numărul de infracțiuni aflate în competența Poliției de Frontieră raportat la valoarea adăugată a activității de *targeting* în prevenirea și combaterea infracțiunilor de terorism, a infracțiunilor grave și a amenințărilor la adresa siguranței naționale.

În acest context, principalele acțiuni din FSI2021 se vor axa pe continuarea dezvoltării **Unității Naționale de Informații privind Pasagerii** pentru a răspunde cerințelor europene curente și viitoare, în special prin măsuri pentru asigurarea funcționării optime a sistemului PNR, optimizarea soluției informatice actuale sau dezvoltarea unei noi soluții informatice pentru aplicarea conceptului de *targeting* raportat la profilurile de risc.

Rețeaua **SIENA** de comunicare securizată între unitățile naționale și EUROPOL a fost dezvoltată la nivelul RO cu ajutorul FSI2014, prin extinderea la 42 de unități teritoriale de poliție, crearea unui nod central de administrare al acestei infrastructuri și operaționalizarea unor soluții tehnice noi la cele 12 puncte existente, printre care Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate (ARO), Unitatea Națională de Informații Financiare (FIU) și unitatea națională antiterorism. În contextul necesității schimbului de informații sensibile și restricționate printr-un canal securizat, RO are în vedere finanțarea prin FSI2021 a unor măsuri pentru extinderea și integrarea rețelei SIENA la nivel național, în special prin modernizarea conexiunilor existente, conectarea unității naționale PNR și implementarea unui sistem de videoconferință securizat.

Din fondurile europene precedente, RO a finanțat dezvoltarea sistemului de identificare și recunoaștere biometrică și interconectarea cu alte autorități de aplicare a legii de la nivel european prin sTESTA. Astfel, au fost extinse funcționalitățile de identificare criminalistică prin interconectarea cu alte sisteme informatice naționale (SNRI, IPOL, SIRENE, AFIS) și a fost modernizată rețeaua sTESTA la nivel național pentru a asigura interoperabilitatea și a spori securitatea în rețelele de comunicații pentru cooperare internațională a sistemelor existente (NSIS, SLTD, SNIV, PNR/API).

Din FSI2021, principalele acțiuni ale RO vor asigura sprijin pentru operaționalizarea la nivel național a funcționalităților sistemelor IT europene la scară largă și a componentelor de **interoperabilitate**, conform Regulamentelor (UE) 2018/1862 și 2019/818, în special prin dezvoltarea și adaptarea sistemelor, rețelelor și echipamentelor TIC naționale în vederea asigurării conectării efective la sistemele IT europene relevante, inclusiv asigurarea interoperabilității acestora și instruirea personalului. De asemenea, se va avea în vedere dezvoltarea accesului autorităților naționale la European Search Portal (ESP) și la sistemele IT europene la scară largă (SIS, VIS, Eurodac, EES, ETIAS, ECRIS-TCN).

Pentru coordonarea la nivel național într-o manieră unitară, RO va sprijini și acțiuni pentru consolidarea sistemului decizional și de coordonare a **implementării noii arhitecturi a sistemelor de informații europene,** în special prin acțiuni de cooperare, instruire și schimb de bune practici.

# OS1.2 - Dezvoltarea sau adaptarea unor sisteme TIC și baze de date naționale utilizate de autoritățile naționale de aplicare a legii, inclusiv asigurarea interoperabilității acestora și alimentării cu date de înaltă calitate

În prezent, la nivelul Poliției Române funcționează sistemul informatic **SISPOL**, alcătuit prin comasarea și integrarea mai multor componente tehnologice, echipamente și soluții informatice achiziționate începând cu anul 2006 sau dezvoltate intern de specialiștii Poliției Române. La acest moment sistemul deservește peste 60.000 de utilizatori proprii sau terți, conectarea securizată a peste 30.000 de stații de lucru din aprox. 4.000 de locații la nivel național și aprox. 28.000 terminale radio. Din perspectiva volumului de date gestionat, acesta depășește 8 mld. de înregistrări, constituind la acest moment unul din cele mai mari ”depozite de date” din România.

SISPOL gestionează date și informații de interes operativ, inclusiv informații din sistemele IT europene, cum ar fi AFIS, SIS, EURODAC, Furturi Auto, registrul național al armelor, Urmăriți, Interpol, SIRENE, RoCRIS, persoane dispărute.

Finanțarea FSI2014 a fost utilizată pentru modernizarea infrastructurii TIC a SISPOL, prin creșterea numărului de unități naționale conectate, capacității de stocare și vitezei de transfer a datelor. Din FSI2021, RO va sprijini dezvoltarea și consolidarea **sistemelor și bazelor de date naționale** utilizate de autoritățile naționale de aplicare a legii în activitățile informative și de natură operativă desfășurate în cadrul investigațiilor polițienești și penale, în vederea gestionării acțiunilor de combatere a criminalității organizate, a infracțiunilor grave și terorismului.

Referitor la **protejarea infrastructurilor critice,** din FSI2014, RO a finanțat sistemul informatic integrat pentru pregătirea, instruirea și autorizarea ofițerilor de legătură pentru securitatea infrastructurilor critice naționale/europene (ICN/E) și un instrument informatic de simulare a interdependențelor, evaluare a riscurilor și testare a planurilor de securitate ale operatorilor de securitate. Din FSI2021 RO va asigura sprijin pentru acțiunile care contribuie la **consolidarea schimbului de informații** privind incidente, amenințări și riscuri privind protecțiaICN/E.

Din fonduri europene precedente, RO a acordat sprijin acțiunilor în domeniul **schimbului de informații privind criminalitatea organizată**, în special prin finanțarea Sistemului Informatic de Monitorizare și Evaluare a Victimelor (SIMEV), îmbunătățirea calității datelor care alimentează SIS, Prum, EURODAC și ECRIS-TCN, creșterea capacității de colectare, în mod structurat, a datelor din activitatea informativă și valorificarea acestora prin intermediul produselor din domeniul analizei informațiilor în scopul creșterii eficienței Poliției Române în cadrul EMPACT.

Asigurarea **interoperabilității** reprezintă o prioritate a RO, în prezent este în derulare un proiect privind asigurarea unor servicii de consultanță/asistență tehnică pentru definirea și stabilirea fluxurilor de lucru operaționale, adaptării și integrării sistemelor naționale din punct de vedere al interoperabilității, finanțat prin Instrumentul de asistență tehnică 2021-2023. În funcție de recomandările cu implicații financiare, FSI2021 va susține măsuri pentru optimizarea schimbului de informații între sistemele informatice ale structurilor cu atribuții în domeniul securității interne, introducerea unui format standardizat pentru datele schimbate și implementarea unei platforme pentru asigurarea interoperabilității între sistemele informatice naționale relevante pentru securitate.

În prezent, datele legate de cauzele din **domeniul criminalității informatice** sunt descentralizate, existând de foarte multe ori sincope în a înțelege fenomenul în totalitate, la nivel național, astfel încât RO are în vedere sprijinirea din FSI2021 a unor acțiuni pentru consolidarea schimbului de date și informații între autoritățile naționale de aplicare a legii și asigurarea interoperabilității sistemelor autorităților de aplicare a legii.

În domeniul **traficului ilegal cu arme**, cu sprijinul FSI2021, RO va aborda acțiuni privind schimbul internațional de date balistice, în special prin dezvoltarea unei platforme pentru valorificarea informațiilor, prin schițarea unui istoric al tranzacțiilor și al deținătorilor, detectarea rutelor de traficare și a tendințelor de procurare, care va asigura raportarea de semnalări în SIS și/sau iARMS.

**Schimbul de date genetice judiciare** realizat prin intermediul mecanismelor de cooperare polițienească internațională (Prum, Interpol, SIS) constituie un element esențial pentru îmbunătățirea probatoriului științific în vederea prevenirii și combaterii infracțiunilor grave. În contextul în care la nivelul Poliției Române există o singură linie de procesare pe fluxul de lucru al probelor biologice, RO va asigura sprijin din FSI2021 pentru acțiuni privind intensificarea schimbului de informații genetice judiciare, în special prin modernizarea sistemului de probațiune genetică judiciară și consolidarea capacității operaționale pentru realizarea analizelor genetice și schimbului de date genetice.

Întrucât potențialul atacurilor **CBRNE** este subliniat în mod vizibil în propaganda teroristă, RO va aborda măsuri pentru consolidarea și intensificarea schimbului de informații privind probele obținute din atacuri CBRNE, în special prin conectarea la baza de date EBDS a EUROPOL.

FSI2021 va finanța acțiuni de dezvoltare a sistemelor TIC, în special în scopul îmbunătățirii schimbului de informații și al asigurării interoperabilității autorităților naționale de aplicare a legii în domeniul prevenirii și combaterii criminalității organizate, terorismului și protecției infrastructurilor critice, asigurând, totodată, mentenanța și întreținerea sistemelor existente.

# OS1 - Sprijin operațional

Începând cu anul 2000, RO a început realizarea, dezvoltarea și modernizarea Rețelei de Comunicații integrate Voce-Date (RCVD) a Ministerul Afacerilor Interne, cu finanțare din fonduri de la bugetul de stat și din fondurile europene anterioare, Facilitatea Schengen și FSI2014. RCVD este rețeaua TIC care asigură servicii de comunicații integrate voce–date în toată țara pentru desfășurarea activităților polițienești operative, infrastructura pentru sistemele de comunicații dedicate cooperării polițienești (sTESTA, SISNET, SIENA, Intranet UE), cooperării și schimbului de informații între instituțiile naționale relevante, precum și suportul de comunicații (telefonie, date, video) pentru majoritatea aplicațiilor informatice și misiunilor operative specifice, inclusiv pentru schimbul de informații în cadrul sistemelor informatice de cooperare europene (SIS, INTERPOL, EUROPOL).

Din FSI2014, RO a utilizat 7,6 mil. euro pentru consolidarea nodurilor principale ale infrastructurii de comunicații RCVD, în scopul creșterii securității și capacității de prelucrare a datelor prin implementarea unor tehnologii noi.

Din FSI2021 - sprijin operațional, RO va utiliza fonduri pentru întreținerea, mentenanța, modernizarea și asigurarea asistenței tehnice a sistemelor, rețelelor și aplicațiilor TIC relevante pentru securitate, în special pentru întreținerea și **mentenanța rețelei SIENA,** a **sistemului integrat pentru îmbunătățirea protecției infrastructurilor critice** **naționale/europene** APOLODOR, a rețelei **RCVD** și a infrastructurii aferente **Unității Naționale de Informații privind Pasagerii.**

Asigurarea întreținerii și mentenanței sistemelor și rețelelor menționate contribuie în mod direct și concret la obiectivele FSI, întrucât asigură infrastructura necesară pentru schimbul de informații la nivel național și european, dintre și în cadrul autorităților naționale de aplicare a legii și agențiilor relevante ale UE.

Principalii beneficiari ai sprijinului operațional vor fi:

**-Poliția Română** este instituția specializată a statului care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor.

**-Poliția de Frontieră Română** este instituția în cadrul căreia, în baza Legii nr. 284/2018 de transpunere a Directivei 681/2016, funcționează Unitatea Națională de Informații privind Pasagerii.

**-Centrul Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice** din MAI este structura care îndeplinește la nivel național obiectivele stabilite prin Directiva Europeană 2008/114/CE, fiind punct național de contact în domeniul protecției infrastructurilor critice în relația cu Comisia Europeană și celelalte state membre ale Uniunii Europene și coordonator la nivel național al activităților în domeniu.

**-Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației** din MAI îndeplinește rolul de coordonator al activității privind dezvoltarea, modernizarea, înzestrarea, investițiile și exploatarea rețelelor de comunicații integrate și sistemelor informatice complexe, la nivelul MAI precum și de implementare a sistemelor complexe de comunicații și tehnologia informației, în calitate de integrator, pentru asigurarea misiunilor operative proprii ministerului și a nevoilor de cooperare cu alte instituții românești sau străine (în cadrul UE, NATO și Spațiul Schengen);

## 2.1.2. Indicatori

*Trimitere: articolul 22 alineatul (4) litera (e) din RDC*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 1 - Indicatori de realizare** | | | | | |
| **Obiectiv specific** | **ID [5]** | **Indicator [255]** | **Unitate de măsură** | **Obiectiv de etapă (2024)** | **Țintă (2029)** |
| OS 1 schimb de informații | IO\_1 | Număr de participanți la activitățile de formare | Număr | 200 | 500 |
| OS 1 schimb de informații | IO\_2 | Număr de reuniuni ale experților/ateliere/vizite de studiu | Număr | 3 | 10 |
| OS 1 schimb de informații | IO\_3 | Număr de sisteme TIC create/adaptate/menținute | Număr de sisteme TIC | 1 | 5 |
| OS 1 schimb de informații | IO\_4 | Număr de echipamente achiziționate | Număr | 100 | 1000 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 2 - Indicatori de rezultat** | | | | | | | | | | |
| **Obiectiv specific** | **ID [5]** | **Indicator [255]** | **Unitate de măsură** | **Referință** | **Unitate de**  **măsură de**  **referință** | **An de referință** | **Țintă (2029)** | **Unitate de măsură pentru țintă** | **Sursa datelor [200]** | **Observații [200]** |
| OS 1 schimb de informații | IR\_1 | Număr de sisteme TIC devenite interoperabile în statele membre/cu sisteme de informații descentralizate ale UE relevante pentru securitate/cu baze de date internaționale | Număr | 0,42 | media anuală | 2020 | 2 | Număr | RO/2016/PR/0032 - SIENA -SISPOL  RO/2018/PR/0049 - UNIP  3 sisteme / 7 ani | printre altele, ISF se va axa pe sistemele PNR / SIENA / ESP |
| OS 1 schimb de informații | IR\_2 | Număr de unități administrative care au creat noi mecanisme/proceduri/instrumente/orientări pentru schimbul de informații sau care au adaptat mecanismele/procedurile/instrumentele/orientările existente pentru schimbul de informații cu alte state membre/organe, oficii sau agenții ale Uniunii/țări terțe/organizații internaționale | Număr | 0,28 | medie anuală | 2020 | 2 | Număr | RO/2016/PR/0032 - SIENA -SISPOL  RO/2018/PR/0049 - UNIP  2 unități /7 ani | În principal, sunt vizate unitățile administrative din Poliția Română și Poliția de Frontieră |
| OS 1 schimb de informații | IR\_3 | Număr de participanți care consideră că formarea este utilă pentru activitatea lor | Număr | 75% | % | 2020 | 400 | Număr | RO/2016/PR/0035  Traficul de persoane – o abordare centrată pe victime |  |
| OS 1 schimb de informații | IR\_4 | Număr de participanți care raportează la trei luni de la activitatea de formare că utilizează abilitățile și competențele dobândite în cursul activității de formare | Număr | N/A | N/A | N/A | 400 | Număr | nu sunt disponibile date |  |

## 2.1.3 Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), în funcție de tipul de intervenție

*Trimitere: articolul 22 alineatul (5) din RDC și articolul 13 alineatul (12) din Regulamentul FSI*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 3: Defalcare orientativă** | | | |
| **Obiectiv specific** | **Tip de intervenție** | **Cod** | **Cuantum orientativ (EUR)** |
| OS 1 - Îmbunătățirea și facilitarea schimbului de informații dintre și în cadrul autorităților competente și structurilor, oficiilor și agențiilor relevante ale Uniunii, precum și, dacă este relevant, cu țările terțe și organizațiile internaționale | Sisteme TIC, interoperabilitate, calitatea datelor (cu excepția echipamentelor) | 001 | 5.000.000 |
| Rețele, centre de excelență, structuri de cooperare, acțiuni și operații comune | 002 | 0 |
| Echipe comune de anchetă (JIT) sau alte operații comune | 003 | 0 |
| Detașarea sau trimiterea de experți | 004 | 0 |
| Formare | 005 | 1.000.000 |
| Schimbul de bune practici, ateliere, conferințe, evenimente, campanii de sensibilizare, activități de comunicare | 006 | 500.000 |
| Studii, proiecte-pilot, evaluări de risc | 007 | 0 |
| Echipamente | 008 | 14.500.000 |
| Mijloace de transport | 009 | 0 |
| Clădiri, instalații | 010 | 100.000 |

# 2.1. OS2 Îmbunătățirea și intensificarea cooperării transfrontaliere, inclusiv a operațiunilor comune, desfășurate între autoritățile competente în ceea ce privește terorismul, formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată cu o dimensiune transfrontalieră

## 2.1.1. Descrierea unui obiectiv specific

|  |
| --- |
| *Această secțiune descrie, pentru fiecare obiectiv specific, situația inițială și principalele provocări și propune măsuri sprijinite de fond. Descrie care sunt măsurile de punere în aplicare abordate cu sprijinul Fondului și prevede o listă orientativă de acțiuni care intră în domeniului de aplicare al art. 3 și 4 din Regulamentele FAMI,FSI sau IMFV.*  *Mai exact, în ceea ce privește sprijinul operațional, ea oferă o explicație în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul FAMI, articolul 16 din Regulamentul FSI, sau cu articolele 16 și 17 din Regulamentul IMFV. Ea include o listă orientativă a beneficiarilor, cu responsabilitățile lor statutare și principalele sarcini care urmează să fie sprijinite. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare, dacă este cazul. Câmp de text (16 000 de caractere)* |

Pentru a contribui la realizarea obiectivului specific 2, RO se va axa pe următoarele **măsuri de intervenție**:

# OS2.1 Creșterea numărului de operațiuni de cooperare operativă transfrontalieră, în special prin facilitarea și îmbunătățirea derulării echipelor comune de anchetă, a patrulelor comune, a urmăririlor transfrontaliere, a supravegherii discrete și a altor mecanisme de cooperare operațională în context EMPACT

Poliția Română este un membru activ în cadrul EUROPOL, participând în cadrul parteneriatului și cooperării internaționale între autoritățile române, Comisia Europeană și **EUROPOL**, pe mai multe paliere circumscrise **priorităților EMPACT**. Anual, Poliția Română derulează, în medie, 50 de **operațiuni comune transfrontaliere,** cele mai multe dintre acestea vizând combaterea traficului de persoane, dar și a criminalității informatice, traficului de droguri sau combaterea spălării banilor. Doar în domeniul combaterii traficului de droguri, în perioada 2014-2020, au fost efectuate peste 200 de livrări supravegheate.

De asemenea, în fiecare an România se implică activ, cu eforturi și rezultate notabile, în derularea activităților aferente zilelor comune de acțiune **(JAD)** și echipelor comune de investigații (JIT) dedicate prevenirii și combaterii traficului de persoane. Astfel, dacă în anul 2010 exista un singur **JIT** pe linia traficului de persoane, până în prezent ofițerii din cadrul structurilor de combatere a traficului de persoane au fost implicați în 61 de astfel de investigații comune.

Acțiunile EMPACT au fost finanțate în principal din granturi EUROPOL (HVG/LVG), conform Planurilor de Acțiune Anuale (**OAP-uri**). Pentru intensificarea cooperării operative la nivel european, RO va finanța din FSI2021 acțiuni și costuri complementare celor finanțate din granturile EUROPOL.

Având în vedere faptul că în ultimii ani grupările de criminalitate organizată sunt tot mai active pe mai multe genuri de criminalitate (organizații policriminale), iar menținerea și continuarea parteneriatelor operative prin participarea și organizarea de **echipe comune JIT/JAD/J-CAT** determină creșterea posibilităților de investigare și a numărului de organizații criminale identificate, RO va acorda sprijin din FSI2021 pentru **consolidarea și intensificarea cooperării operative transfrontaliere în cadrul EMPACT** 2022+. Coordonarea operațiunilor EMPACT va fi organizată de către coordonatorul național EMPACT (NEC), împreună cu EUROPOL și alte structuri si agenții europene relevante.

Prin FSI2021, RO va avea în vedere finanțarea unor acțiuni pentru consolidarea cooperării între autoritățile naționale în vederea intensificării participării în acțiuni EMPACT, pentru întărirea rolului coordonatorului național EMPACT (NEC) și pentru organizarea sau participarea la vizite de studii, seminarii practice și **exerciții comune** în contextul criminalității transfrontaliere.

Întrucât prin intermediul echipelor și acțiunilor comune EMPACT, autoritățile de aplicare a legii reușesc să schimbe într-un mod facil date și informații privind spețe complexe din aria criminalității organizate transnaționale, RO va asigura finanțarea pentru măsurile care să permită consolidarea poziției RO în cadrul programului **EMPACT**, în special prin detașarea de experți în domeniul criminalității informatice și pentru susținerea unor operațiuni și investigații complexe *high profile* cu riscuri majore pentru securitate internă a UE.

# OS2.2 Îmbunătățirea coordonării și a cooperării interinstituționale între autoritățile naționale competente, precum și cu alți actori relevanți, inclusiv cu organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii, în unul dintre domeniile prioritare EMPACT

**Cooperarea interinstituțională** în domeniul combaterii **criminalității organizate** reprezintă o prioritate a RO. Prin FSI2014 au fost finanțate acțiuni de întărire a cooperării între autoritățile de aplicare a legii și mediul privat în vederea prevenirii și combaterii criminalității informatice, fiind realizate întâlniri de lucru pentru polițiști, procurori și judecători.

RO are în vedere finanțarea prin FSI2021 a unor acțiuni decooperare interinstituționalăîn domeniul combaterii criminalității informatice, a exploatării sexuale a copiilor și a corupției, cu implicarea **sectorului privat** și a autorităților de aplicare a legii cu atribuții în acest domeniu.

În cadrul E.U. Serious and Organised Crime Threat Assessment 2021, transportul bunurilor legale a fost identificat ca o componentă esențială pentru grupările infracționale specializate în transportul bunurilor ilegale. Transportul rapid al bunurilor legale între țări terțe UE și piețele de desfacere s-a intensificat în volum și viteză, ceea ce face dificil un control adecvat cu modalitățile clasice de control al mijloacelor de transport internațional. Procentul descoperirilor de bunuri ilegale pe baza analizelor de risc și a controalelor la nivelul RO este unul mic raportat la alte țări UE.

Datele disponibile în „Raportul european privind drogurile 2020” indică faptul că, în general, disponibilitatea drogurilor în Europa rămâne ridicată, iar infiltrarea grupurilor de criminalitate organizată în lanțurile logistice de aprovizionare, pe rutele de transport și în porturile mari reprezintă una dintre principalele îngrijorări. RO reprezintă un spațiu de tranzit pe rutele consacrate de trafic cu droguri de mare risc destinate pieței de consum internaționale, aceasta fiind poziționată pe **ruta balcanică** a heroinei, respectiv pe cea de intrare în Europa a cocainei, fiind și o zonă de tranzit pentru droguri sintetice din vestul Europei spre Orientul Mijlociu.

Pentru a putea destructura rețelele de trafic de droguri ce acționează global și pentru a avea un real impact asupra pieței drogurilor, RO trebuie să implementeze măsuri concrete pentru a întrerupe acest flux, cum ar fi intensificarea cooperării inter-agenții la nivel național pentru creșterea capacității de detecție a cantităților mari de droguri, precursori și pre-precursori, în special prin dezvoltarea unor centre comune de control.

Întărirea capacității administrative și operaționale a structurilor de luptă împotriva traficului de droguri, precursori și substanțe chimice esențiale reprezintă o prioritate a RO, prin FSI2014 fiind finanțate acțiuni de dotare a structurilor operative cu echipamente specifice de laborator pentru monitorizarea, raportarea, analiza și identificarea noilor substanțe psihoactive.

Prin FSI2021 RO intenționează să finanțeze acțiuni de **cooperare interinstituțională** a autorităților competente, inclusiv prin crearea unor centre comune de control (PCCC’s) situate la punctele de trecere a frontierei, în vederea combaterii activității grupărilor de criminalitate organizată implicate în traficul de droguri și alte activități din sfera criminalității organizate.

Un factor de succes în destructurarea rețelelor de criminalitate organizată este buna pregătire a personalului operativ și uniformizarea practicilor aplicate. Prin FSI2014, RO a finanțat acțiuni ce au vizat antrenarea unui număr de 1000 de polițiști și dotarea structurilor de intervenție ale Poliției Române, în special în domeniul combaterii terorismului, în conformitate cu schemele de pregătire existente la nivel european și conform practicilor dezvoltate în cadrul Grupului ,,ATLAS”. Prin FSI2021 se are în vedere finanțarea unor activități de cooperare multidisciplinară și multi-agenții, de coordonare la nivel național și transnațional, în special prin programe de schimb de experiență, bune practici și **exerciții comune**.

# OS2 - Sprijin operațional

La acest moment nu au fost identificate necesități de finanțare ce s-ar putea încadra în prevederile art. 16 din Regulamentul FSI.

În cazul identificării acestora pe parcursul perioadei de implementare, RO va informa COM și va solicita revizuirea PN în consecință.

## 2.1.2. Indicatori

Trimitere: articolul 22 alineatul (4) litera (e) din RDC

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 1 - Indicatori de realizare** | | | | | |
| **Obiectiv specific** | **ID [5]** | **Indicator [255]** | **Unitate de măsură** | **Obiectiv de etapă (2024)** | **Țintă(2029)** |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IO\_1 | Număr de operațiuni transfrontaliere | Număr | 2 | 20 |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IO\_1.1 | 1.1 care specifică separat numărul de echipe comune de anchetă | Număr | 0 | 4 |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IO\_1.2 | 1.2 care specifică separat numărul de acțiuni operaționale EMPACT din cadrul ciclului de politici europene | Număr de acțiuni operaționale | 0 | 5 |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IO\_2 | Număr de reuniuni ale experților/ ateliere/vizite de studiu/exerciții comune | Număr | 2 | 10 |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IO\_3 | Număr de echipamente achiziționate | Număr | 50 | 100 |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IO\_4 | Numărul de mijloace de transport achiziționate pentru operațiuni transfrontaliere | Număr | 2 | 20 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 2 - Indicatori de rezultat** | | | | | | | | | | |
| **Obiectiv specific** | **ID [5]** | **Indicator [255]** | **Unitate de măsură** | **Referință** | **Unitate de**  **măsură de**  **referință** | **An de referință** | **Țintă (2029)** | **Unitate de măsură pentru țintă** | **Sursa datelor [200]** | **Observații [200]** |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_1 | Valoarea estimată a activelor indisponibilizate în contextul operațiunilor transfrontaliere | EUR | 77.560.988 | medie anuală  2017-2020 | 2020 | 0 | medie anuală | confiscării din operațiuni naționale, conform Raportului Anual al Agenției Naționale a Bunurilor Indisponibilizate, pagina 23  <https://anabi.just.ro/docs/pagini/38/Raport%20anual%20ANABI%202020.pdf> | la acest moment nu au fost identificate priorități naționale eligibile pentru finanțare prin FSI, care sa conducă la atingerea acestui indicator.  În funcție de evoluția situației, RO va modifica Programul Național |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_2 | Cantitatea de droguri ilicite confiscate în contextul operațiunilor transfrontaliere pe tip de produs | KG | 1.191 | medie anuală | 2014-2019 | 360 | KG | Referința include date totale 2014-2019, inclusiv din operațiuni naționale, conform RAPORT NAȚIONAL  PRIVIND SITUAȚIA DROGURILOR  2020 - <http://ana.gov.ro/wp-content/uploads/2021/01/RN_2020_final.pdf> . | valoarea țintă este menționată exclusiv pentru considerente de monitorizare, întrucât atingerea unui astfel de indicator depinde în mare parte de factori externi/operativi, independent de planificarea proiectului |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_2.1 | - canabis | KG | 384 | medie anuală | 2014-2019 | 200 | KG | Referința include date totale 2014-2019, inclusiv din operațiuni naționale, conform RAPORT NAȚIONAL  PRIVIND SITUAȚIA DROGURILOR  2020 - <http://ana.gov.ro/wp-content/uploads/2021/01/RN_2020_final.pdf> . | valoarea țintă este menționată exclusiv pentru considerente de monitorizare, întrucât atingerea unui astfel de indicator depinde în mare parte de factori externi/operativi, independent de planificarea proiectului |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_2.2 | - opioide, inclusiv heroină | KG | 85 | medie anuală | 2014-2019 | 40 | KG | Referința include date totale 2014-2019, inclusiv din operațiuni naționale, conform RAPORT NAȚIONAL  PRIVIND SITUAȚIA DROGURILOR  2020 - <http://ana.gov.ro/wp-content/uploads/2021/01/RN_2020_final.pdf> . | valoarea țintă este menționată exclusiv pentru considerente de monitorizare, întrucât atingerea unui astfel de indicator depinde în mare parte de factori externi/operativi, independent de planificarea proiectului |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_2.3 | - cocaină | KG | 680 | medie anuală | 2014-2019 | 100 | KG | Referința include date totale 2014-2019, inclusiv din operațiuni naționale, conform RAPORT NAȚIONAL  PRIVIND SITUAȚIA DROGURILOR  2020 - <http://ana.gov.ro/wp-content/uploads/2021/01/RN_2020_final.pdf> . | valoarea țintă este menționată exclusiv pentru considerente de monitorizare, întrucât atingerea unui astfel de indicator depinde în mare parte de factori externi/operativi, independent de planificarea proiectului |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_2.4 | - droguri sintetice, inclusiv stimulatoare de tipul amfetaminei (inclusiv amfetamină și metamfetamină) și MDMA; | KG | 40 | medie anuală | 2014-2019 | 20 | KG | Referința include date totale 2014-2019, inclusiv din operațiuni naționale, conform RAPORT NAȚIONAL  PRIVIND SITUAȚIA DROGURILOR  2020 - <http://ana.gov.ro/wp-content/uploads/2021/01/RN_2020_final.pdf> . | valoarea țintă este menționată exclusiv pentru considerente de monitorizare, întrucât atingerea unui astfel de indicator depinde în mare parte de factori externi/operativi, independent de planificarea proiectului |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_2.5 | - noi substanțe psihoactive | KG | 2 | medie anuală | 2014-2019 | 0 | KG | Referința include date totale 2014-2019, inclusiv din operațiuni naționale, conform RAPORT NAȚIONAL  PRIVIND SITUAȚIA DROGURILOR  2020 - <http://ana.gov.ro/wp-content/uploads/2021/01/RN_2020_final.pdf> . | valoarea țintă este menționată exclusiv pentru considerente de monitorizare, întrucât atingerea unui astfel de indicator depinde în mare parte de factori externi/operativi, independent de planificarea proiectului |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_2.6 | - alte droguri ilicite | KG | 0 | medie anuală | n/a | 0 | KG | Referința include date totale 2014-2019, inclusiv din operațiuni naționale, conform RAPORT NAȚIONAL  PRIVIND SITUAȚIA DROGURILOR  2020 - <http://ana.gov.ro/wp-content/uploads/2021/01/RN_2020_final.pdf> . | valoarea țintă este menționată exclusiv pentru considerente de monitorizare, întrucât atingerea unui astfel de indicator depinde în mare parte de factori externi/operativi, independent de planificarea proiectului |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_3 | Cantitatea de arme confiscate în contextul operațiunilor transfrontaliere, pe tip de armă | Număr | 5.123 | medie anuală | 2018-2020 | 0 | Număr | Referința include date totale 2018-2020, inclusiv operațiuni naționale, conform statisticilor operative.  Nu exista date disponibile referitoare la defalcarea categoriilor de arme | la acest moment, nu au fost identificate priorități naționale de finanțare care să conducă la îndeplinirea indicatorului OS2 IR\_3. |
|  | IR\_3.1 | arme de război: arme de foc automate și arme de foc grele (antitanc, lansatoare de rachete, mortiere etc.); | Număr |  | medie anuală | 2020 |  | Număr |
|  | IR\_3.2 | - alte arme de foc scurte: revolvere și pistoale (inclusiv arme de spectacol și arme acustice); | Număr |  | medie anuală | 2020 |  | Număr |
|  | IR\_3.3 | - alte arme de foc lungi: puști și puști de vânătoare (inclusiv arme de spectacol și arme acustice). | Număr |  | medie anuală | 2020 |  | Număr |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_4 | Numărul de unități administrative care au elaborat mecanisme/proceduri/instrumente/orientări sau au adaptat mecanisme/proceduri/instrumente/orientări existente pentru cooperarea cu alte state membre/organe, oficii sau agenții ale Uniunii/ țări terțe /organizații internaționale | Număr | 0,28 | medie anuală | 2020 | 2 | Număr | Poliția Română și Poliția de Frontieră Română sunt cele 2 unități, conform rezultatelor proiectelor RO/2016/PR/0032 (SIENA -SISPOL) și RO/2018/PR/0049 (UNIP)  2 unități /7 ani | În principal, sunt vizate unitățile administrative din Poliția Română și Poliția de Frontieră |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_5 | Numărul de membri al personalului implicat în operațiuni transfrontaliere | Număr | 0 | medie anuală | 2020 | 10 | Număr | Prin FSI 2014-2020 nu au fost finanțate astfel de acțiuni. |  |
| OS 2 operațiuni transfrontaliere | IR\_6 | Numărul de recomandări formulate în urma evaluărilor Schengen | Număr | 0 | % | 2020 | 100 | % | N/A |  |

## 2.1.3 Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), în funcție de tipul de intervenție

Trimitere: articolul 22 alineatul (5) din RDC și articolul 13 alineatul (12) din Regulamentul FSI

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 3: Defalcare orientativă** | | | |
| Obiectiv specific | Tip de intervenție | Cod | Cuantum orientativ (EUR) |
| SO 2 - Intensificarea operațiunilor comune transfrontaliere dintre și în cadrul autorităților de aplicare a legii și al altor autorități competente în ceea ce privește toate formele de criminalitate, în special terorismul și criminalitatea gravă și organizată cu o dimensiune transfrontalieră | Sisteme TIC, interoperabilitate, calitatea datelor (cu excepția echipamentelor) | 001 | 0 |
| Rețele, centre de excelență, structuri de cooperare, acțiuni și operațiuni comune | 002 | 1.000.000 |
| Echipe comune de anchetă sau alte operațiuni comune | 003 | 1.000 000 |
| Detașarea sau trimiterea de experți | 004 | 800 000 |
| Formare | 005 | 0 |
| Schimbul de bune practici, ateliere, conferințe, evenimente, campanii de sensibilizare, activități de comunicare | 006 | 500.000 |
| Studii, proiecte-pilot, evaluări de risc | 007 | 0 |
| Echipamente | 008 | 4.000.000 |
| Mijloace de transport | 009 | 1.000.000 |
| Clădiri, instalații | 010 | 1.000.000 |
| Punerea în aplicare a proiectelor de cercetare sau alte măsuri subsecvente | 011 | 0 |

# 2.3. OS3 Sprijinirea consolidării capacităților statelor membre în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității, a terorismului și a radicalizării, precum și gestionarea incidentelor, a riscurilor și a crizelor legate de securitate, inclusiv printr-o cooperare sporită între autoritățile publice, organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii, societatea civilă și partenerii privați din diferite state membre

## 2.1.1.Descrierea unui obiectiv specific

|  |
| --- |
| *Această secțiune descrie, pentru fiecare obiectiv specific, situația inițială și principalele provocări și propune măsuri sprijinite de fond. Descrie care sunt măsurile de punere în aplicare abordate cu sprijinul Fondului și prevede o listă orientativă de acțiuni care intră în domeniului de aplicare al art. 3 și 4 din Regulamentele FAMI,FSI sau IMFV.*  *Mai exact, în ceea ce privește sprijinul operațional, ea oferă o explicație în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul FAMI, articolul 16 din Regulamentul FSI, sau cu articolele 16 și 17 din Regulamentul IMFV. Ea include o listă orientativă a beneficiarilor, cu responsabilitățile lor statutare și principalele sarcini care urmează să fie sprijinite. Utilizarea planificată a instrumentelor financiare, dacă este cazul. Câmp de text (16 000 de caractere)* |

Pentru a contribui la realizarea obiectivului specific 3, RO se va axa pe următoarele **măsuri de intervenție**:

# OS3.1 - Programe de instruire, formare, exerciții, schimb de experiență și de bune practici în materie de aplicare a legii, inclusiv cu țările terțe și alți actori relevanți

Pentru a asigura eficiența acțiunilor de **prevenire și combatere a criminalității și terorismului** este nevoie de conjugarea cumulativă a doi factori: o bună **capacitate instituțională,** cu personal suficient și dotări corespunzătoare alături de o bună **pregătire a personalului.**   
Finanțarea FSI2014 a fost utilizată pentru instruirea a peste 12.000 de persoane în domeniile prioritare precum crimă organizată, anticorupție, combaterea terorismului, precum și pentru derularea unui proiect de transfer de know-how cu Republica Moldova.

Principalele acțiuni finanțate din FSI2021 vor include **exerciții și programe de instruire, formare, schimb de experiență și schimb de bune practici,** inclusiv cu state terțe și actori relevanți, în special în domenii privind criminalitatea organizată, criminalitatea informatică, anticorupție, informațiile din surse deschise, terorismul sau radicalizarea, de exemplu pentru descifrarea limbajului nonverbal și detectarea comportamentului simulat. De asemenea, se are în vedere finanțarea prin FSI2021 a unui centru comun de pregătire specializată privind combaterea criminalității organizate și terorismului.

# OS3.2 - Protejarea și sprijinirea martorilor, denunțătorilor și victimelor infracționalității, precum și prevenirea criminalității și radicalizării, prin campanii și acțiuni publice, mecanisme și bune practici în domeniu, inclusiv prin cooperare cu sectorul privat.

Din anul 2003, funcționează Oficiul Național pentru **Protecția Martorilor,** care înregistrează un coeficient mediu anual de creștere cu 1,6 al persoanelor incluse în program. Principalele acțiuni finanțate vor viza rezolvarea problemelor întâmpinate de oficiul național, cum ar fi dificultatea în gestiunea integrată a datelor și informațiilor operaționale și necesitatea unei mai bune corelări a datelor administrative cu informațiile operaționale.

În domeniul **prevenirii traficului de persoane,** prin FSI2014 au fost finanțate acțiuni de descurajare și de reducere a riscului de victimizare, precum și actualizarea mecanismul național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane (MNIR). Prin FSI2021 principalele acțiuni se vor axa pe inițiative preventive, de informare, de sensibilizare și de conștientizare a populației cu privire la traficul de persoane, pentru descurajarea și reducerea cererii și a riscului de victimizare, în special pe cele menționate în Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025.

FSI2021 va finanța acțiuni de **prevenire a infracțiunilor grave,** a radicalizării, conflictelor de interese și fraudei, derulate inclusiv cu sprijinul societății civile și a actorilor relevanți la nivel național.

# OS3.3 - Consolidarea capacității naționale de combatere a infracționalității și de gestionare a incidentelor, riscurilor și crizelor legate de securitate, în particular în următoarele domenii:

# 3.1. Combaterea criminalității informatice, a pornografiei infantile prin internet, a fraudelor cu cărți de credit și a spălării banilor

**Criminalitatea informatică** va fi una dintre principalele provocări pentru care instituțiile care luptă cu criminalitatea vor trebui să identifice în anii următori soluții adecvate de răspuns, mai ales în contextul crizei sanitare, când atacatorii și victimele au petrecut mai mult timp în mediul online.

**Pornografia infantilă** prin sisteme informatice se află pe un trend ascendent, înregistrându-se o creștere a numărului de cazuri datorită accesului facil la tehnologie atât al infractorilor cât și al victimelor. Astfel, se impune întărirea reacției autorităților de aplicare a legii, așa cum prevede și Strategia UE 2020 în domeniul combaterii abuzurilor împotriva copiilor.

Creșterea **infracțiunilor cu instrumente electronice de plată,** în special în zona fraudelor online, este accentuată în contextul crizei sanitare, iar **utilizarea criptomonedelor** ca metodă de spălare a sumelor de bani din infracțiuni reprezintă în continuare o provocare pentru structurile de aplicare a legii. Pandemia a avut impact și asupra operațiunilor **Dark Web,** anumite bunuri ilicite devenind mai scumpe.

RO a acordat o atenție deosebită tuturor acestor domenii din sfera combaterii criminalității informatice, prin FSI2014 fiind finanțate acțiuni de consolidare a capacității de investigare a infracționalității informatice și de analiză a probelor digitale, precum și de susținere a activității Centrului de Excelență în domeniul criminalității informatice, înființat printr-un proiect ISEC2011.

Principalele acțiuni finanțate din FSI2021 vor viza consolidarea în continuare a capacității de investigare și combatere a criminalității informatice, a pornografiei infantile și a atacurilor informatice, inclusiv prin continuarea activității Centrului de Excelenta și prin colaborarea cu mediul privat.

# 3.2. Combaterea traficului de persoane

Având în vedere că **fenomenul migrației ilegale și implicit al traficului de persoane** reprezintă un factor de risc major la nivel național, FSI2014 a finanțat acțiuni pentru combaterea traficului de persoane prin eficientizarea activității de investigare și creșterea mobilității structurilor specializate. În primele 9 luni ale anului 2020, numărul trecerilor ilegale ale frontierei au crescut cu 105% față de perioada similară a anului trecut, tendința fiind în continuă creștere. De asemenea, conform Analizei de Risc Strategice din cadrul Ciclului de Politici Strategice Multianuale ale Comisiei Europene, este anticipată o creștere în însemnătate a migrației ilegale în următorii ani.

În acest context, RO are în vedere utilizarea fondurilor FSI2021 pentru întărirea capabilităților de supraveghere operativă, investigare și percheziții în vederea combaterii traficului de persoane, în special prin punerea în aplicare a măsurilor din Strategia UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025.

# 3.3. Combaterea traficului de droguri, arme, CBRNe

RO a utilizat fondurile FSI2014 în vederea creșterii capacității structurilor operative de combatere a traficului de droguri, fiind înregistrate rezultate notabile în acest domeniu. Doar pe parcursul anilor 2020 și 2021 au fost înregistrate multe rezultate semnificative, precum capturi în valoare de peste 100 milioane euro (1480 kg hașiș, 751 kg captagon, 1452 kg heroina).

Traficul de droguri prin **darknet** afectează în continuare circuitele legale de distribuție a bunurilor, companiile de distribuție și securitatea transmiterilor poștale și încurajează consumul drogurilor de către tineri. În acest sens, principalele acțiuni se vor axa pe creșterea capacității investigative de luptă antidrog, în special prin monitorizarea piețelor crypto market în scopul identificării furnizorilor și al noilor substanțe psihoactive monitorizate la nivelul EMCDDA.

În domeniul **CBRNe**, prin programul Interreg V-A RO-BG, RO a implementat măsuri pentru creșterea capacității și interoperabilității pentru intervenția comună în cazul incidentelor CBRNe. Prin FSI2021 RO se va axa pe acțiuni de combatere a traficului și utilizării ilegale a armelor, explozivilor și substanțelor chimice periculoase, precum și de gestionare a incidentelor CBRNe, în special prin investiții în echipamente de examinare balistică și fizico-chimică a probelor.

# 3.4. Creșterea capacității de investigații criminalistice pentru combaterea infracțiunilor grave

Pe fondul noilor tendințe în materie de comitere a infracțiunilor, a modurilor avansate de operare folosite de infractori, a particularităților speciale ale noilor tipuri de urme și/sau altor mijloace materiale de probă descoperite în arealul infracțional, **activitatea de cercetare la fața locului** a devenit una dintre principalele precondiții pentru furnizarea unui probatoriu valid și relevant. Mai mult, numărul intervențiilor criminalistice este în continuă creștere, în anul 2019 fiind realizate aproximativ 200.000 de astfel de intervenții.

Prin FSI2014 RO a finanțat acțiuni de optimizare a capacității operaționale a structurilor criminalistice de asigurare a probatoriului judiciar în scopul combaterii formelor grave de criminalitate. In prezent, structurile criminalistice se confruntă la locul faptei cu un volumul mare si tipuri diferite de urme care trebuie analizate, precum și cu nevoia de revizuire a procedurilor de cercetare și a bunelor practici stabilite împreună cu specialiști criminaliști din UE. Principalele acțiuni finanțate din FSI2021 se vor axa pe investiții în echipamente, tehnici și mijloace mobile moderne pentru îmbunătățirea metodelor de investigare criminalistică utilizate și a informațiilor introduse în bazele de date criminalistice, inclusiv achiziția de autolaboratoare criminalistice.

# 3.5. Combaterea corupției, conflictelor de interese și fraudei

În domeniul luptei anticorupție, RO va continua să ofere un răspuns aplicat la solicitările UE formulate prin intermediul Raportul MCV. Grupările de criminalitate organizată manifestă un interes constant pentru atragerea în zona lor de influență a unor oficiali, în special funcționari din sectorul public administrativ, cu precădere din cadrul administrației publice locale, reprezentanți ai autorităților de aplicare a legii, inclusiv polițiști, magistrați, politicieni, exponenți ai mediului de afaceri, urmărind exploatarea acestora în scopul atingerii unor deziderate infracționale. Corupția din mediul de afaceri este la fel de periculoasă, ca fenomen infracțional, ca și cea din instituțiile statului, adesea fiind conectate și potențându-se reciproc.

Prin FSI2014, RO a finanțat 3 proiecte în domeniul anticorupție, fiind acoperite o parte din nevoile de dotare și de instruire în acest domeniu.

Prin FSI2021 se vor continua eforturile de întărire a capacităților de combatere a corupției, conflictelor de interese și fraudei, în special prin acțiuni pentru îmbunătățirea capacității autorităților naționale (organisme anticorupție și structuri de aplicare a legii) și pentru facilitarea colectării datelor naționale statistice relevante, cum ar fi cele pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție/integritate (în curs de elaborare).

# 3.6. Combaterea terorismului, a radicalizării, a extremismului violent și a amenințărilor asimetrice și hibride

Fenomenul radicalizării continuă să reprezinte o provocare majoră pentru statele europene. Impactul propagandei radicale derulate în mediul online, accelerarea proceselor de radicalizare și impredictibilitatea trecerii din plan declarativ în plan acțional reprezintă câteva din provocările actuale în materie de securitate. Mediul virtual reprezintămai mult decât oricând principala platformă unde adepții diverselor organizații/mișcări radicale se reunesc, interacționează, se inspiră, conspiră și se activează pentru a comite acțiuni teroriste.

Măsurile preventive adoptate de Serviciul Român de Informații, în cooperare cu partenerii instituționali din cadrul Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului au permis menținerea nivelului actual de alertă teroristă al RO la albastru-precaut.

Finanțarea FSI2014 a contribuit la consolidarea capacităților naționale în domeniul combaterii terorismului, în special în domeniul securității aviatice, prin amplasarea în aeroporturi a unor panouri de protecție balistică, crearea unei unități canine specializate în detectarea explozivilor pe aeroporturile civile naționale, operaționalizarea unui cluster HPC hibrid și dotarea luptătorilor antiteroriști din cadrul structurilor operative.

Prin FSI2021 acțiunile RO vor viza, în principal, consolidarea capacității de reacție a structurilor de intervenție antiteroristă, programe de formare în neutralizare pirotehnică și analiza informațiilor, creșterea capacității de detecție și combatere a acțiunilor din spectrul asimetric și hibrid și mecanisme de tip *early warning* pentru detectarea în mediul online a unor riscuri de securitate.

# 3.7. Protejarea infrastructurii critice, inclusiv a spațiilor publice față de riscuri și incidente legate de securitate

În domeniul protecției infrastructurilor critice, conform Directivei 2008/114/CE, transpusă prin OUG 98/2010, în România funcționează Centrul Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice ca punct național de contact și coordonator național în domeniul protecției infrastructurilor critice (PIC).

Conform concluziilor Consiliului privind protecția spațiilor publice din 7 iunie 2021, Statele Membre sunt încurajate să se implice în și să participe activ la proiecte privind protecția spațiilor publice și locurilor aglomerate, fiind create sinergii între părțile interesate de la nivel internațional și național, cu scopul de a coopera și de a face schimb de cunoștințe care să contribuie la reducerea riscurilor și la îmbunătățirea utilizării tehnologiilor inteligente și sigure pentru a proteja spațiile publice.

Principalele acțiuni finanțate din FSI2021 vor viza măsuri în domeniul PIC și pentru protejarea spațiilor publice. De asemenea, vor fi avute în vedere acțiuni de coordonare în prevenirea și gestionarea atacurilor de tip ”*one hit action*” sau ”*hit and run*” îndreptate împotriva maselor mari de persoane din mediul urban și de consolidare a protecției persoanelor și infrastructurii față de amenințări cauzate de aeronavele fără pilot neautorizate sau alte riscuri emergente. PN FSI2021 va acorda atenție și măsurilor prevăzute în Planul de acțiune în vederea sprijinirii protecției spațiilor publice COM/2017/0612.

\*\*\*

Pentru a răspunde principalelor provocări curente și viitoare, acțiunile menționate în secțiunea OS3.3 vor include achiziții de echipamente, mijloace de transport, sisteme de comunicații și facilități relevante pentru securitate, în special investiții necesare pentru criminalistică, supraveghere sub acoperire, detectarea explozivilor și a drogurilor și în orice alt scop specializat care se încadrează în obiectivul specific.

# OS3 - Sprijin operațional

La acest moment nu au fost identificate necesități de finanțare ce s-ar putea încadra în prevederile art. 16 din Regulamentul FSI.

În cazul identificării acestora pe parcursul perioadei de implementare, RO va informa COM și va solicita revizuirea PN în consecință.

## 2.1.2. Indicatori

Trimitere: articolul 22 alineatul (4) litera (e) din RDC

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 1 - Indicatori de realizare** | | | | | |
| **Obiectiv specific** | **ID [5]** | **Indicator [255]** | **Unitate de măsură** | **Obiectiv de etapă (2024)** | **Țintă (2029)** |
| OS3 | IO\_1 | Număr de participanți la activități de formare | Număr | 200 | 2000 |
| OS3 | IO\_2 | Număr de programe de schimb/ateliere/vizite de studiu | Număr | 5 | 20 |
| OS3 | IO\_3 | Număr de echipamente achiziționate | Număr | 100 | 800 |
| OS3 | IO\_4 | Număr de mijloace de transport achiziționate | Număr | 0 | 60 |
| OS3 | IO\_5 | Număr de elemente de infrastructură/instalații/instrumente/mecanisme relevante pentru securitate construite/achiziționate/modernizate | Număr | 0 | 2 |
| OS3 | IO\_6 | Număr de proiecte de prevenire a criminalității | Număr | 2 | 10 |
| OS3 | IO\_7 | Număr de proiecte de asistență pentru victimele infracțiunilor | Număr | 0 | 1 |
| OS3 | IO\_8 | Număr de victime ale infracțiunilor cărora li s-a acordat asistență | Număr | 0 | 500 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 2 - Indicatori de rezultat** | | | | | | | | | | |
| **Obiectiv specific** | **ID [5]** | **Indicator [255]** | **Unitate de măsură** | **Referință** | **Unitate de**  **măsură de**  **referință** | **An de referință** | **Țintă (2029)** | **Unitate de măsură pentru țintă** | **Sursa datelor [200]** | **Observații [200]** |
| OS 3 Prevenirea și combaterea criminalității și terorismului | IR\_1 | Numărul de inițiative dezvoltate/extinse în scopul prevenirii radicalizării | Număr | 0 | medie anuală | 2014-2020 | 2 | Număr | Prin FSI 2014-2020 nu au fost finanțate astfel de acțiuni.  Nu sunt disponibile date la nivel național referitoare la derularea unor astfel de acțiuni |  |
| OS 3 Prevenirea și combaterea criminalității și terorismului | IR\_2 | Numărul de inițiative dezvoltate/extinse pentru a proteja/sprijini martorii și denunțătorii | Număr | 0 | medie anuală | 2014-2020 | 1 | Număr | Prin FSI 2014-2020 nu au fost finanțate astfel de acțiuni.  Nu sunt disponibile date la nivel național referitoare la derularea unor astfel de acțiuni |  |
| OS 3 Prevenirea și combaterea criminalității și terorismului | IR\_3 | Numărul de infrastructuri critice/spații publice cu instalații noi/adaptate care protejează împotriva riscurilor legate de securitate | Număr | 0 | medie anuală | 2014-2020 | 2 | Număr | Prin FSI 2014-2020 nu au fost finanțate astfel de acțiuni.  Nu sunt disponibile date la nivel național referitoare la derularea unor astfel de acțiuni |  |
| OS3  Prevenirea și combaterea criminalității și terorismului | IR\_4 | Numărul de participanți care consideră că activitatea de formare este utilă pentru activitatea lor | Număr | 75% | medie anuală | 2014-2020 | 1700 | Număr | RO/2016/PR/0035  Traficul de persoane – o abordare centrată pe victime |  |
| OS 3 Prevenirea și combaterea criminalității și terorismului | IR\_5 | Număr de participanți care raportează la trei luni de la activitatea de formare că utilizează abilitățile și competențele dobândite în cursul activității de formare | Număr | N/A | N/A | N/A | 1700 | Număr | nu sunt disponibile date |  |

## 2.1.3 Defalcare orientativă a resurselor programate (UE), în funcție de tipul de intervenție

Trimitere: articolul 22 alineatul (5) din RDC și articolul 13 alineatul (12) din Regulamentul FSI

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 3 - Defalcare orientativă** | | | |
| **Obiectiv specific** | **Tip de intervenție** | **Cod** | **Cuantum orientativ (EUR)** |
| OS 3 - Sprijinirea eforturilor de consolidare a capacităților în ceea ce privește combaterea și prevenirea criminalității și a terorismului, inclusiv prin cooperarea sporită dintre autoritățile publice și toți actorii relevanți. | Sisteme TIC, interoperabilitate, calitatea datelor (cu excepția echipamentelor) | 001 | 0 |
| Rețele, centre de excelență, structuri de cooperare, acțiuni și operațiuni comune | 002 | 1.000.000 |
| Echipe comune de anchetă (JIT) sau alte operații comune | 003 | 0 |
| Detașarea sau trimiterea de experți | 004 | 0 |
| Formare | 005 | 4.300.000 |
| Schimbul de bune practici, ateliere, conferințe, evenimente, campanii de sensibilizare, activități de comunicare | 006 | 2.300.000 |
| Studii, proiecte-pilot, evaluări de risc | 007 | 200.000 |
| Echipamente | 008 | 7.000.000 |
| Mijloace de transport | 009 | 3.000.000 |
| Clădiri, instalații | 010 | 2.167.000 |
| Punerea în aplicare a proiectelor de cercetare sau alte măsuri subsecvente | 011 | 1.000.000 |

# 

# 2.2 Asistență tehnică

*Trimitere: articolul 22 alineatul (3) litera (f), articolul 36 alineatul (5), articolul 37 și articolul 95 din RDC*

2.2.1. Descrierea

|  |
| --- |
| RO va utiliza asistența tehnică, rambursată în baza articolului 36 alin (5) lit. (b) pct. (vi) RDC, respectiv rambursarea se efectuează prin aplicarea unui procent de 6% la cheltuielile eligibile incluse în fiecare cerere de plată.  Asistența tehnică va fi utilizată pentru acțiuni, activități, măsuri și investiții pentru implementarea la nivel național a cerințelor și prevederilor RDC și a regulamentelor specifice, în special pentru:  - dezvoltarea și mentenanța sistemului de comunicare electronică cu beneficiarii și Autoritățile din cadrul Sistemului de Management și Control și a altor aplicații și sisteme necesare pentru managementul, controlul și implementarea programelor, inclusiv instalarea, actualizarea, funcționarea și interconectarea acestor sisteme;  - îmbunătățirea capacității autorităților și organismelor programului legate de pregătirea, implementarea, monitorizarea, raportarea, controlul și auditul programelor și proiectelor;  - investiții și cheltuieli aferente capitalului uman, activități de pregătire și perfecționare, costuri salariale aferente personalului autorităților și organismelor programului, inclusiv conferințe, seminarii, ateliere și alte măsuri comune în materie de informații și formare;  - costuri privind funcționarea și dotarea autorităților și organismelor programelor, inclusiv servicii, utilități, echipamente, închirieri bunuri mobile/ imobile;  - activități de informare și pentru asigurarea vizibilității finanțărilor, activități de îndrumare și asistență, de conștientizare, inclusiv campanii de promovare, servicii media și relații publice;  - evaluare și studii, analize, culegere de date, expertize, asistență administrativă și tehnică necesare pentru implementarea programelor, evaluarea, selecția și gestionarea proiectelor;  - consolidarea instituțională și a capacității administrative a autorităților și organismelor programului, beneficiarilor și partenerilor relevanți, inclusiv acțiuni de reducere a sarcinii administrative și de creștere a digitalizării.  Măsurile și activitățile vor avea în vedere inclusiv cadrele financiare precedente și ulterioare. Având în vedere faptul că unele autorități ale programelor sunt comune pentru două sau mai multe dintre programele naționale, cheltuielile aferente asistenței tehnice pentru fiecare program vor fi fuzionate parțial sau integral. |
| *Câmp de text [3 000] (Asistență tehnică în temeiul articolului 37 din RDC)*  Deocamdată, RO nu își propune să întreprindă acțiuni de asistență tehnică în plus față de articolul 36, care să fie implementate prin finanțări nelegate de costuri în conformitate cu articolul 95 RDC. |

Defalcare orientativă a asistenței tehnice în temeiul articolului 36 alineatul (5) și al articolului 37 din RDC

Tabelul 4: Defalcare orientativă

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tip de intervenție** | **Cod** | **Cuantum orientativ (EUR)** |
| Informații și comunicații | 001 | 900.000 |
| Pregătire, punere în aplicare, monitorizare și control | 002 | 600.000 |
| Evaluare și studii, culegere de date | 003 | 300.000 |
| Consolidarea capacităților | 004 | 1.174.020 |

# 

# 3.Planul de finanțare

*Trimitere: articolul 22 alineatul (3) litera (g) din RDC*

## 3.1. Credite financiare pe an

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Tabelul 5: Credite financiare pe an | | | | | | | | |
| Fond | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Total |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## 3.2. Total alocări financiare

Tabelul 6: Total alocări financiare per fond și per contribuție națională

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Obiectiv Specific** | Tip de acțiune | **Bază de calcul pentru sprijinul Uniunii (total sau public)** | ***Contribuția Uniunii (a)*** | **Contribuția națională (b)=(c)+(d)** | **Defalcarea orientativă a contribuției naționale** | | **Total**  **e=(a)+(b)** | **Rată de cofinanțare (f)=(a)/(e)** |
| **publică (c)** | **privată (d)** |
| OS 1 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(1) din Regulamentul FSI - proiecte 75%* | total | 6.100.000 | 2.033.333 | 2.033.333 |  | 8.133.333 | 75,00% |
| OS 1 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(2) din Regulamentul FSI - acțiuni specifice* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| OS 1 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(3) din Regulamentul FSI - priorități anexa IV 90%* | total | 5.000.000 | 555.556 | 555.556 |  | 5.555.556 | 90,00% |
| OS 1 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(4) din Regulamentul FSI - suport operațional* | total | 10.000.000 | 0 | 0 |  | 10.000.000 | 100,00% |
| OS 1 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(5) din Regulamentul FSI - asistența de urgență 100%* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| **Total pentru OS 1** | |  | **21.100.000** | **2.588.889** | **2.588.889** | **0** | **23.688.889** |  |
| OS 2 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(1) din Regulamentul FSI - proiecte 75%* | total | 5.700.000 | 1.900.000 | 1.900.000 |  | 7.600.000 | 75,00% |
| OS 2 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(2) din Regulamentul FSI - acțiuni specifice* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| OS 2 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(3) din Regulamentul FSI - priorități anexa IV 90%* | total | 1.800.000 | 200.000 | 200.000 |  | 2.000.000 | 90,00% |
| OS 2 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(4) din Regulamentul FSI - suport operațional* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| OS 2 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(5) din Regulamentul FSI - asistența de urgență 100%* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| **Total pentru OS 2** | |  | **7.500.000** | **2.100.000** | **2.100.000** | 0 | **9.600.000** |  |
| OS 3 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(1) din Regulamentul FSI - proiecte 75%* | total | 15.967.003 | 5.322.334 | 5.322.334 |  | 21.289.337 | 75,00% |
| OS 3 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(2) din Regulamentul FSI - acțiuni specifice* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| OS 3 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(3) din Regulamentul FSI - priorități anexa IV 90%* | total | 5.000.000 | 555.556 | 555.556 |  | 5.555.556 | 90,00% |
| OS 3 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(4) din Regulamentul FSI - suport operațional* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| OS 3 | *Acțiuni cofinanțate în conformitate cu Articolul 12(5) din Regulamentul FSI - asistența de urgență 100%* | total | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0,00% |
| **Total pentru OS 3** | |  | **20.967.003** | **5.877.890** | **5.877.890** | **0** | **26.844.893** |  |
| **Asistență tehnică în temeiul articolului 36 alineatul (5) din RDC** | | total | **2.974.020** | **0** | **0** | **0** | **2.974.020** | 100,00% |
| Asistență tehnică în temeiul articolului 37 din RDC | |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Total general** | |  | **52.541.023** | **10.566.779** | **10.566.779** | **0** | **63.107.802** |  |

## 3.3. Transferuri

Tabelul 7: Transferuri între fonduri care fac obiectul gestiunii partajate \*1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Fondul/instrumentul care primește*  *Fondul/instrumentul care transferă* | *FAMI* | *FSI* | *IMFV* | *FEDR* | *FSE+* | *Fondul de coeziune* | *FEAMPA* | *Total* |
| *FAMI* |  | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *FSI* | *0* |  | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *IMFV* | *0* | *0* |  | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Total* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |

Tabelul 8: Transferuri către instrumente care fac obiectul gestiunii directe sau indirecte \*1

|  |  |
| --- | --- |
| Tabelul 8: Transferuri către instrumente care fac obiectul gestiunii directe sau indirecte | *Cuantumul transferului* |
| *Instrumentul 1 [denumire]* | 0 |
| *Instrumentul 1 [denumire]* | 0 |
| *Total* | 0 |

\*1 Cuantumuri cumulate pentru toate transferurile pe parcursul perioadei de programare.

# 4.Condiții favorizante

*Trimitere: articolul 22 alineatul (3) litera (i) din RDC*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabelul 9: Condiții favorizante orizontale** | | | | | |
| **Condiție favorizantă** | **Îndeplinirea condiției favorizante** | **Criterii** | **Îndeplinirea criteriilor** | **Trimitere la documentele relevante** | **Justificare** |
| ***Mecanisme eficiente de monitorizare a pieței achizițiilor publice*** | *DA* | *Există mecanisme de monitorizare care acoperă toate contractele de achiziție din fonduri, în acord cu legislația UE privind achizițiile. Această cerință include:*  *1.Măsuri care să asigurare culegerea și prelucrarea de date eficiente și corecte privind procedurile de achiziții peste pragurile UE în acord cu obligațiile de raportare prevăzute la Art.83 şi 84 din Directiva 2014/24/EU şi Art.99 şi 100 din Directiva 2014/25/EU.* | DA | HG 901/2015  OUG nr. 13/2015  OUG nr. 68/2019 | Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) exercită funcția de monitorizare a sistemului național de achiziții publice, prin:  -prelucrarea periodică a datelor și informațiilor privind toate procedurile de achiziție în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) de către autoritățile/entitățile contractante, conform obligațiilor legale  -prelucrarea datelor privind decizii ale Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (CNSC) și ale Curților de apel  -calcularea de indicatori de performanță relevanți și măsurabili  -elaborarea de rapoarte și situații, conform obligațiilor de raportare prevăzute în directive și legislația națională.  Datele și informațiile monitorizate sunt publicate periodic, pentru transparență și informare publică, pe site-ul instituției <http://anap.gov.ro/web/analize-si-rapoarte-statistice/?future=false> și au în vedere: mărimea și caracteristicile pieței, intensitatea concurenței, activitatea economică, eficiența achizițiilor publice, eventuale situații de comportament necorespunzător/nereguli. |
|  |  | 2.Măsuri care să asigure că datele acoperă cel puțin următoarele elemente:  a. Calitatea și intensitatea concurenței: numele ofertanților câștigători, numărul ofertanților inițiali și valoarea contractuală  informații privind prețul final după finalizarea contractului si privind participarea IMM-urilor în calitate de ofertanți direcți, în cazul în care sistemele naționale furnizează astfel de informații | DA | Legea nr. 98/2016, art. 232 (1)  Legea nr. 99/2016, art. 252 (1)  H.G. nr. 394/2016 art. 170, 171, 172  H.G. nr. 395/2016 art. 167, 168, 169  Legea nr. 98/2016, art. 221 (6)  Legea nr. 99/2016, art. 239 | a. Indicatorii se regăsesc în anunțurile de atribuire publicate în SEAP (<http://sicap-prod.e-licitatie.ro>), conform obligațiilor legale de publicare.  b. Indicatorul privind prețul final după finalizarea contractului se va regăsi în anunțurile de atribuire publicate în SEAP. Pentru a monitoriza modificările contractuale, în afara celor prevăzute în directive, trebuie modificat formularul standard 20 al JOUE.  Indicatorul referitor la participarea IMM-urilor ca ofertanți direcți se regăsește în anunțurile de atribuire publicate în SEAP. Ofertanții au posibilitatea de a selecta tipul de entitate: mijlocie, mică, mare, informații preluate ulterior în mod automat în DUAE și în declarația cu participanții la procedură. |
|  |  | 3.Măsuri care să asigurare monitorizarea și analiza datelor de către autoritățile naționale competente conform cu art.83(2) din Directiva 2014/24/EU și art.99(2) din Directiva 2014/25/EU | DA |  | Prin HG nr. 901/2015, s-au introdus noi activități pentru calcularea unor indicatori ai sistemului de achiziții publice. S-a urmărit asigurarea colectării de date puse la dispoziție de către AADR, în prezent ADR, care este operatorul SEAP. S-a avut în vedere prelucrarea periodică a datelor și informațiilor, crearea de instrumente necesare culegerii acestora, analiza datelor statistice în vederea calculării de indicatori relevanți și măsurabili, elaborarea de rapoarte și situații prin intermediul cărora să poată fi urmărit modul de funcționare a sistemului de achiziții publice |
|  |  | 4.Măsuri care să asigure că rezultatele analizelor sunt publicate în conformitate cu prevederile art.83(3) din Directiva 2014/24/EU și art.99(3) din Directiva 2014/25/EU | DA | - | Pe site-ul ANAP <http://anap.gov.ro/web/analize-si-rapoarte-statistice/?future=false> sunt publicate date statistice rezultate în urma calculării acestor indicatori ai sistemului de achiziții publice. |
|  |  | 5.Măsuri care să asigure că toate informațiile privind situațiile de denaturare a concurenței sunt comunicate autorităților naționale competente în conformitate cu prevederile art.83(2) din Directiva 2014/24/EU și art.99(2) din Directiva 2014/25/EU | DA | Legea nr. 98/2016  Legea nr. 99/2016 | Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice prevede în art.167(5), (6), (7) reglementări privind cazurile de licitații “trucate”.  Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale reglementează prin art.180 excluderea din procedura de atribuire a operatorilor economici aflați în situații de incompatibilitate.  În conformitate cu art.180(3) sunt precizate motivele de excludere a candidatului/ofertantului de la o licitație ce are suspiciunea de a fi “trucată”, art.180(4) precizează că trebuie solicitat un punct de vedere asupra speței către Consiliul Concurenței, iar art.180(5) precizează că trebuie furnizate Consiliului Concurenței toate informațiile solicitate de către acesta. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Instrumente și capacitatea pentru aplicarea eficace a normelor privind ajutoarele de stat**  NU E APLICABIL conform prevederilor art. 15 (1) RDC | | | | | |
| **Aplicarea și implementarea eficientă a Cartei UE privind Drepturile Fundamentale** | DA | Mecanisme eficiente sunt în vigoare pentru asigurarea conformității cu Carta UE privind Drepturile Fundamentale:  1. Modalități prin care se asigură conformitatea programelor sprijinite de Fonduri și implementarea lor cu prevederile relevante ale Cartei | DA |  | La nivel național, a fost elaborată o propunere de Ghid pentru aplicarea Cartei Drepturilor Fundamentale UE în implementarea fondurilor europene, ghid care se asigură că activitățile și verificările pentru respectarea dispozițiilor Cartei sunt integrate în toate etapele, documentele și activitățile derulate implicând resurse financiare UE.  Ghidul include obligațiile autorităților de management și a celorlalte instituții implicate în implementarea fondurilor, în redactarea lui luându-se în considerare și opiniile avizate ale Agenției pentru Drepturi Fundamentale . Acesta urmează să fie supus consultării autorităților de management și altor entități.  Fondurile UE nu vor sprijini acțiuni care să contribuie la vreo formă de încălcare a drepturilor fundamentare, promovând acțiuni privind nediscriminarea și de promovarea drepturilor fundamentale și a egalității de șanse.  În cadrul reuniunilor Comitetului de Monitorizare vor putea fi semnalate orice situații de neconformitate ale acțiunilor finanțate din Fond cu prevederile Cartei |
|
| **Implementarea și aplicarea Convenției Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități (UNCRPD) în acord cu Decizia Consiliului 2010/48/EC** | DA | Un cadru național care să asigure implementarea UNCRPD care include:  1.Obiective cu ținte măsurabile, mecanisme pentru colectare date și monitorizare | DA | Strategia națională ”O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități 2016-2020” | Strategia Națională privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități 2021-2027 și Planul Operațional aferent sunt în curs de elaborare și se bazează pe Raportul de evaluare al Strategiei Naționale „O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități 2016-2020” și pe diagnoza situației persoanelor cu dizabilități în România.  Până în prezent, au fost finalizate Raportul de evaluare a implementării Strategiei naționale ”O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități 2016-2020”, setul de indicatori cheie privind implementarea UNCRPD și Planul preliminar de cercetare pentru colectarea datelor privind indicatorii cheie.  Începând din decembrie 2019, a fost operaționalizat Comitetul Interministerial pentru asigurarea implementării UNCRPD, care reunește reprezentanți ai instituțiilor și autorităților publice cu atribuții în implementarea UNCRPD. |
| 2.Aranjamente care să asigure că politica de accesibilitate, legislația și standardele sunt reflectate corespunzător în pregătirea și implementarea programelor  2a.Raportarea aranjamentelor către comitetul de monitorizare, cu privire la cazurile de neconformitate a operațiunilor sprijinite de Fonduri cu UNCRPD și reclamații privind UNCRPD transmise în acord cu aranjamentele făcute în conformitate cu Art.63(6) CPR | DA | Legea nr. 448/2006  Legea nr. 292/2011 | A fost elaborat și lansat în dezbatere publică Ghidul privind reflectarea UNCRPD în pregătirea și implementarea PO 2021-2027.  Ghidul privind reflectarea UNCRPD în pregătirea și implementarea PO 2021-2027 este în curs de elaborare. Documentul prezintă cadrul legal și instituțional aplicabil, principalele dispoziții ale UNCRPD de care se va ține cont atât în etapa de programare, cât și în cea de implementare, precum și mecanismele de asigurare și verificare a respectării condiției favorizante.  Fondurile UE nu vor sprijini acțiuni care să contribuie la vreo formă de segregare pentru persoanele cu dizabilități, urmărind, la nivelul fiecărui obiectiv specific, promovarea de acțiuni privind accesibilitatea, adaptarea rezonabilă, designul universal, cercetarea și utilizarea de noi tehnologii, inclusiv tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces destinate persoanelor cu dizabilități. Totodată, se va ține cont de principiul parteneriatului cu organismele responsabile de promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități. Anexele la Ghid cuprind screeningul legislativ pentru toate obiectivele specifice din cadrul celor 5 obiective de politică UE.  În ceea ce privește raportarea către Comitetul de monitorizare al programului a cazurilor de neconformitate a operațiunilor sprijinite de Fonduri, aceasta se va realiza în manieră similară celei din perioada de programare 2014-2020, cu participarea în cadrul acestui comitet a reprezentanților autorităților de management, ANDPDCA, DCEI-Punctul de contact pentru implementarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități și ai altor structuri relevante din punct de vedere al implementării și aplicării UNCRPD. |

# 5.Autorități responsabile de program

*Trimitere: articolul 22 alineatul (3) litera (k) și articolele 71 și 84 din RDC*

Tabelul 10: Autorități responsabile de program

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Denumirea instituției**[500] | **Numele persoanei de contact și funcția** [200] | **e-mail [200]** |
| Autoritatea de management | Direcția Fonduri Externe Nerambursabile – Ministerul Afacerilor Interne |  |  |
| Autoritatea de audit | Autoritatea de Audit – Curtea de Conturi a României |  |  |
| Organismul care primește plăți din partea Comisiei | Direcția Generală Financiară – Ministerul Afacerilor Interne |  |  |
| Funcția contabilă | Direcția Generală Financiară – Ministerul Afacerilor Interne |  |  |
| Organism intermediar | Direcția Generală Mecanisme și Instrumente Financiare Nerambursabil – Ministerul Investițiilor și proiectelor Europene |  |  |

# 6.Parteneriat

*Trimitere: articolul 22 alineatul (3) litera (h) din RDC - Câmp de text [10 000]*

|  |
| --- |
| Parteneriatul în procesul de programare și management al fondurilor europene reprezintă o precondiție pentru elaborarea unor documente de programare solide și mature, care să asigure resursele pentru prioritățile stabilite la nivel european și național, în vederea punerii în practică a unor acțiuni realiste, eficiente, eficace și care să contribuie la obiectivele fondului.  RO a demarat activitățile pentru asigurarea parteneriatului în luna iulie 2019, atunci când Autoritatea de Management Afaceri Interne (AMAI) a organizat acțiuni de informare, promovare și îndrumare, inclusiv pentru identificarea partenerilor relevanți, privind fondurile europene dedicate afacerilor interne 2021-2027. Au fost organizate sesiuni publice de informare și publicate informații relevante pe https://fed.mai.gov.ro/122/lansare-exercitiu-de-programare-pentru-fondurile-europene-dedicate-afacerilor-interne-2021-2027/.  Documente și informații relevante, inclusiv stadiul propunerilor de regulamente, au fost publicate pe site-ul AMAI, în secțiunea https://fed.mai.gov.ro/in/fed-2021-2027/, pentru a asigura un acces ușor la informațiile relevante, oportune și pertinente.  În trimestrul al 4-lea al anului 2020, AMAI a organizat sesiuni de consultare publică, prin procedură scrisă și în sistem videoconferință, privind primul draft al programelor naționale finanțate din fondurile europene dedicate afacerilor interne 2021-2027.  AMAI s-a asigurat că toți partenerii relevanți și toate persoanele interesate au suficient timp pentru a analiza și prezenta observații cu privire la principalele documente pregătitoare și proiectele de program, precum și posibilitatea de a pune întrebări. La sesiunile de videoconferință au participat inclusiv reprezentanți ai societății civile și organizațiilor internaționale. Pentru a asigura transparența dezbaterilor și posibilitatea de consultare cât mai largă a tuturor părților interesate, versiunile draft ale programelor naționale au fost publicate pe siteul AMAI - https://fed.mai.gov.ro/560/consultare-publica-programele-nationale-fondurile-europene-dedicate-afacerilor-interne-2021-2027-vers-preliminare-sect-1-si-2/  În luna iulie 2021, AMAI a organizat o nouă sesiune de consultare publică privind a doua versiune draft a programelor naționale, textul documentelor a fost publicat pe site-ul AMAI - [www.fed.mai.gov.ro](http://www.fed.mai.gov.ro).  Elaborarea Programelor Naționale a fost realizată de AMAI în cooperare strânsă cu autoritățile publice responsabile de politicile domeniilor finanțate prin programele naționale, inclusiv cu societatea civilă și organizațiile internaționale în domeniul azilului și migrației.  Ca urmare a desfășurării acestui proces amplu de consultare publică, au fost primite o serie de contribuții, acestea fiind analizate și unele au fost preluate parțial sau integral la nivelul Programelor Naționale. Propunerile primite, modalitatea în care acestea au fost integrate sau o justificare a motivului pentru care acestea nu au fost preluate au fost centralizate de AMAI și publicate pe siteul www.fed.mai.gov.ro.  Pentru asigurarea transparenței și parteneriatului, programele au fost aprobate la nivel național de către un comitet director, format din secretarii de stat din cadrul Ministrului Afacerilor Interne cu atribuții de coordonare în domeniile de finanțare ale fondurilor, după consultarea prealabilă cu beneficiarii și partenerii relevanți ai programelor. |

# 7.Comunicare și vizibilitate

*Trimitere: articolul 22 alineatul (3) litera (j) din RDC - Câmp de text [4 500]*

|  |
| --- |
| Comunicarea rezultatelor care vor fi obținute precum și a impactului acestor realizări asupra publicului larg, reprezintă viziunea strategiei de comunicare a Fondurilor europene dedicate afacerilor interne.  Informarea și creșterea vizibilității oportunităților de finanțare care să contribuie la obiectivele de politică și specifice fondurilor trebuie realizată integrat și reprezintă o prioritate majoră în perioada de programare financiară 2021-2027.  AM va asigurarea comunicarea și vizibilitatea, pe scară largă și sistematică, a oportunităților, rezultatelor și impactului finanțărilor asigurate prin proiectele implementate cu finanțare din fondurile afacerilor interne.  În acord cu prevederile RDC privind vizibilitatea, activitățile de comunicare vor fi coordonate la nivel național în cadrul unei Strategii naționale de comunicare, care va pune bazele unei comunicări coerente la nivel național a finanțărilor europene, inclusiv a fondurilor afacerilor interne.  În conformitate cu obligațiile stabilite prin art. 41 (b), portalul unic național pentru fondurile europene www.fonduri-ue.ro, care va fi administrat de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, va include și informații privind fondurile aferente domeniului afaceri interne, precum și acces la programele naționale, incluzând obiectivele și activitățile acestora și oportunitățile de finanțare.  Portalul unic va asigura comunicarea spre cetățeni a rolului și realizărilor obținute cu fondurile europene dedicate afacerilor interne. Programele afaceri interne vor dispune de o secțiune dedicată pe acest portal.  De asemenea, Programele afaceri interne vor dispune și de secțiuni distincte pe site-ul dedicat finanțărilor aferente afacerilor interne, administrat de AMAI – www.fed.mai.gov.ro. Se vor publica în format deschis listele actualizate cu operațiunile (proiectele) cofinanțate de UE, se va oferi acces la oportunitățile de finanțare active, la calendarul apelurilor de proiecte, și în general la toate documentele relevante pentru finanțarea europeană. Calendarul apelurilor de proiecte va fi actualizat de cel puțin trei ori pe an. Lista operațiunilor selectate pentru sprijin din fonduri va fi publicată, în formate deschise și prelucrabile automat, în limba română și în limba engleză și va fi actualizată cel puțin la fiecare patru luni.  Afișarea publică a unor informații privind sprijinul din partea fondurilor va fi limitată, pentru motive care privesc securitatea, ordinea publică, anchete penale sau protecția datelor cu caracter personal.  La nivelul AM, este desemnat un responsabil privind acțiunile de comunicare pe toate cele trei programe afaceri interne.  Obiectivele generale de comunicare ale programelor afaceri interne sunt:  1. Asigurarea transparenței în ceea ce privește obiectivele programului, oportunitățile de finanțare și rezultatele obținute;  2. Informarea și asistența potențialilor beneficiari cu informații care să asigure elaborarea de proiecte mature și clare;  *3. Îndru*marea beneficiarilor să implementeze corect și eficient proiectele.  *Publicul țintă căruia i se adresează măsurile de comunicare este reprezentat de: potențialii beneficiari și beneficiarii, publicul larg, actorii implicați, partenerii sociali, presa.*  *Principalele canale și mijloacele de comunicare utilizate vor fi: evenimente și consultări (offline sau online); materiale de comunicare publicate online (articole, precizări, sinteze, tutoriale, ghiduri practice etc); pagina specifică programului pe website-ul unic, pagina specifică programului pe website-ul dedicat, cu informații la zi; pagini de social media, colaborarea cu reprezentanții presei, publicitate.*  *Bugetul estimativ pentru promovarea specifică a programului este de 900.000 euro.*  *Indicatorii care vor fi utilizați pentru monitorizarea și evaluarea comunicării sunt: statistici de trafic web pentru pagina dedicată, număr de participanți la sesiunile de informare/asistență, număr de articole publicate pe site-uri dedicate, numărul de articole/referiri în media, număr de accesări pe paginile de comunicare socială.*  *Pentru a sprijini activitatea de informare și comunicare la nivelul beneficiarilor, AM a elaborat un manual de identitate vizuală care va fi aplicat la nivel național și care va conține elementele de vizibilitate ce vor fi utilizate pentru toate materialele de comunicare și publicitate pentru operațiunile cofinanțate în cadrul celor trei programe naționale.* |

# 8.Utilizarea costurilor unitare, a sumelor forfetare, a ratelor forfetare și a finanțărilor nelegate de costuri

*Trimitere: articolele 94 și 95 din RDC*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Se intenționează utilizarea articolelor 94 și 95din RDC | **DA** | **NU** |
| De la adoptare, programul va face uz de rambursarea contribuției Uniunii bazate pe costuri unitare, sume forfetare și rate forfetare în cadrul priorității, în conformitate cu articolul 94 din RDC (dacă da, completați apendicele 1) | **X** | **☐** |
| De la adoptare, programul va face uz de rambursarea contribuției Uniunii bazate pe finanțări nelegate de costuri, în conformitate cu articolul 95 din RDC (dacă da, completați apendicele 2) | **☐** | **X** |

## Apendicele 1 - Contribuția Uniunii bazată pe costuri unitare, sume forfetare și rate forfetare

*Model pentru transmiterea datelor către Comisie spre analiză (articolul 94 din RDC)*

|  |  |
| --- | --- |
| Data transmiterii propunerii |  |
|  |  |

Acest apendice nu este necesar atunci când se utilizează opțiunile de costuri simplificate (OCS) la nivelul Uniunii stabilite prin actul delegat menționat la articolul 94 alineatul (4) din RDC.

### A. Rezumatul principalelor elemente

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Obiectiv specific*** | **Proporția estimată din alocarea financiară totală în cadrul obiectivului**  **specific, căreia i se va aplica OCS, în %** | **Tipul (tipurile) de operațiune acoperită**  **(acoperite)** | | **Indicatorul care determină rambursarea** | | **Unitatea de măsură a indicatorului care determină rambursarea** | **Tip de OCS**  **(baremul standard pentru costurile unitare, sumele**  **forfetare sau ratele forfetare)** | **Cuantumul (în**  **EUR) sau procentul (în cazul**  **ratelor forfetare)**  **OCS** |
|  |  | Cod\*1 | Descriere | Cod\*2 | Descriere |  |  |  |
| ***OS1***  ***OS2***  ***OS3*** | ***Aprox. 5%*** | *toate* | *toate* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *Rata forfetară* | *7% - pentru proiectele cu contribuția UE este sub 200.000 euro*  *6% - pentru proiectele cu contribuția UE intre 200.000 – 1 mil euro*  *5% - pentru proiectele cu contribuția UE peste 1 mil euro, dar nu mai mult de 200.000 euro*  *Art. 54 (a) maximum 7 % din costurile directe eligibile,* |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

\*1 Se referă la codul din anexa VI la regulamentele specifice FAMI, IMFV și FSI.

\*2 Se referă la codul unui indicator comun, dacă este cazul.

### B. Detalii pe tip de operațiune (a se completa pentru fiecare tip de operațiune)

Autoritatea de management a primit sprijin din partea unei societăți externe pentru a stabili costurile simplificate de mai jos?

Dacă da, vă rugăm să precizați denumirea societății externe: **NU**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea tipului de operațiune, inclusiv calendarul de punere în aplicare\*1 | Toate operațiunile (proiectele) |
| 2. Obiectiv(e) specific(e) | Toate |
| 3. Indicator care determină rambursarea\*2 | Costuri generale de administrație |
| 4. Unitatea de măsură a indicatorului care determină rambursarea | % |
| 5. Baremul standard de costuri unitare, sume forfetare sau rate forfetare | rată forfetară |
| 6. Cuantumul OCS pe unitate de măsură sau procent (în cazul ratelor forfetare) | 7% - pentru proiectele cu contribuția UE este sub 200.000 euro  6% - pentru proiectele cu contribuția UE între 200.000 – 1 mil euro  5% - pentru proiectele cu contribuția UE peste 1 mil euro, dar nu mai mult de 200.000 euro |
| 7. Categorii de costuri acoperite de costul unitar, de suma forfetară sau de rata forfetară | Costuri indirecte, inclusiv costurile salariale aferente personalului administrativ și de suport care asigură implementarea proiectul. |
| 8. Aceste categorii de costuri acoperă totalitatea cheltuielilor eligibile pentru operațiunea în cauză? (Da/Nu) | NU |
| 9. Metoda de ajustare (ajustări)\*3 | N/A |
| 10. Verificarea realizării unităților [livrate]  -descrieți ce document(e)/sistem va (vor) fi utilizat(e) pentru verificarea realizării unităților livrate  -descrieți ce se va verifica în cursul controalelor de gestiune și de către cine  -descrieți care vor fi modalitățile de colectare și stocare a datelor/documentelor relevante | Rambursate în urma depunerii fiecărei cerere de rambursare; nu sunt solicitate documente justificative pentru sumă. Nu sunt solicitate chitanțe / facturi.  Chitanțele / facturile trebuie păstrate în contabilitatea beneficiarului. |
| 11. Posibile stimulente neloiale, măsuri de atenuare\*4 și nivelul de risc estimat (ridicat/mediu/scăzut) | Risc scăzut |
| 12. Cuantumul total (național și în Uniune) care se preconizează a fi rambursat de către Comisie pe această bază | 3.500.000 EUR |

*\*1 Data preconizată pentru începerea selectării operațiunilor și data finală preconizată pentru finalizarea acestora [referință: articolul 63 alineatul (5) din RDC].*

*\*2 În cazul operațiunilor care cuprind mai multe opțiuni de costuri simplificate care acoperă categorii de costuri diferite, proiecte diferite sau faze succesive ale unei operațiuni, câmpurile 3-11 se completează pentru fiecare indicator care determină rambursarea.*

*\*3 Dacă este cazul, indicați frecvența și calendarul ajustării, precum și o trimitere clară la un indicator specific (inclusiv un link către site-ul internet unde este publicat acest indicator, dacă este cazul).*

*\*4 Există eventuale implicații negative asupra calității operațiunilor sprijinite și, dacă da, ce măsuri (de exemplu asigurarea calității) vor fi luate pentru a contracara acest risc?*

### C. Calculul baremului standard pentru costurile unitare, sumele forfetare sau ratele forfetare

1.Sursa datelor utilizate la calculul baremului standard pentru costurile unitare, sumele forfetare sau ratele forfetare (cine a produs, colectat și înregistrat datele; unde sunt stocate datele; datele-limită; validare etc.).

Potrivit art. 54 RDC Finanțare la rate forfetare pentru costurile indirecte în cadrul granturilor - Atunci când se utilizează o rată forfetară pentru a acoperi costurile indirecte ale unei operațiuni, la baza acesteia poate sta unul dintre următoarele elemente:

maximum 7 % din costurile directe eligibile, caz în care statul membru nu are obligația de a efectua un calcul pentru a stabili rata aplicabilă;

Pentru stabilirea ratelor forfetare, au fost avute în vedere datele istorice colectate și înregistrare privind perioada 2014-2020, precum și prevederile similare privind rata maximă practicată în cadrul proiectelor finanțate din programele afaceri interne 2007-2013 și 2014-2020.

2. Vă rugăm să precizați motivele pentru care metoda propusă și calculul pe baza articolului 94 alineatul (2) din RDC sunt relevante pentru tipul de operațiune

nu e cazul

3. Vă rugăm să precizați cum au fost efectuate calculele, inclusiv, în special, ipotezele formulate în ceea ce privește calitatea sau cantitățile. După caz, trebuie utilizate date statistice și criterii de referință și, dacă se solicită acest lucru, acestea trebuie furnizate într-un format utilizabil de către Comisie.

nu e cazul

4.Vă rugăm să explicați cum v-ați asigurat că doar cheltuielile eligibile au fost incluse în calculul baremului standard pentru costurile unitare, sumele forfetare sau ratele forfetare.

nu e cazul

5. Evaluarea de către autoritatea sau autoritățile de audit a metodologiei de calcul și a cuantumurilor, precum și modalitățile de a asigura verificarea, calitatea, colectarea și stocarea datelor

nu e cazul