



Sinteza clarificărilor aferente apelului AM22A și AM31D - faza de consultare publică

APEL	SOLICITANT	INTREBARE	PRELUAT	NEPRELUAT
AM22A	Organizația Internațională pentru Migrație	<p>1. <i>Echipele mobile se vor deplasa pentru derularea activităților de cel puțin 2 ori pe lună, în funcție de nevoile grupului țintă</i></p> <p>Experiența proiectelor anterioare a arătat faptul că impunerea unui număr fix de deplasări pe lună este puțin eficientă în condițiile în care numărul migranților din anumite județe este extrem de redus, nevoile acestora diferite de asistența acordată prin proiect, iar sprijinul și/sau implicarea activă a entităților relevante din aceste județe extrem de redus. În acest context considerăm că realizarea unei sigure deplasări pe lună este suficientă.</p>	<p>Cerința din Ghidul specific, respectiv Secțiunea C, punctul 7 - Operațiunea 1, a fost reformulată după cum urmează: 1. Echipele mobile se vor deplasa pentru derularea activităților ori de câte ori situația o impune în funcție de nevoile grupului țintă identificat în județele din regiunea 1.</p>	
		<p>2. <i>Vor fi organizate cursuri intensive de limba română (cel puțin 10 ore pe săptămână/persoană) pentru tot grupul țintă, suplimentar celor susținute de inspectoratele școlare județene.</i></p> <p>Organizarea a cel puțin 10 ore/săptămână/persoană este foarte puțin probabilă având în vedere :</p> <ul style="list-style-type: none">• Indicatorii de proiect care trebuie atinși• Grupul țintă eligibil al proiectului, respectiv beneficiarii ai unei forme de protecție internațională, resortisanții țărilor terțe (RTT)		<p>Având în vedere ca trebuie atinși indicatorii de rezultat, respectiv "numărul de participanți care au urmat un curs de limbă și care și-au îmbunătățit cu cel puțin un nivel competența lingvistică în limba țării-gazdă, conform Cadrului european comun de referință pentru limbi sau conform sistemului</p>



	<p>aflați în România în primele 12 luni de la intrarea în țară. Astfel, în cazul RTT beneficiarii ar urma să fie în primul rând cetățeni străini aflați în România în scop de muncă sau pentru studii. Aceștia, nu au timpul necesar pentru a participa la 10 ore de limba română pe săptămână întrucât programul nu le permite acest lucru.</p> <ul style="list-style-type: none">• Pentru a atinge nivelul A1/A2 este nevoie de aproximativ 3 luni de curs• Un curs de limba română nu poate avea o durată mai mare de 2 ore (durata optimă este de 1,5 ore/zi) iar numărul cursanților nu poate fi mai mare de 15 persoane pentru a asigura un cadrul optim pentru învățarea limbii române.• Beneficiarii care au copii nu au posibilitatea de a participa la cursuri cu frecvența solicitată prin ghid.• Copiii care sunt înscriși în sistemul de învățământ nu au cum să participe la 10 ore de cursuri întrucât au de realizat activități școlare și extra-școlare.• Această organizare implică participarea la cursuri în 5 zile consecutive ceea ce nu permite asimilarea cunoștințelor introduse. <p>În acest context, această cerință este în neconcordanță cu realitatea din teren și metodologia de predare.</p>		<p><i>național echivalent, reducerea numărului de ore ar conduce la scăderea calității cursurilor și la apariția riscului ca indicatorii de rezultat să nu fie atinși, în cazul în care cursul este susținut de către lectorii organizației. În situația în care considerați că nu puteți realiza indicatorii de rezultat prin intermediul propriilor lectori, există posibilitatea, conform ghidului specific, contractării de furnizori de servicii specializate.</i></p>
	<p><i>3. În eventualitatea în care cursurile de limba română vor fi susținute prin personal propriu, acestea vor fi desfășurate pe baza resurselor educaționale elaborate de către Institutul Intercultural Timișoara în cadrul proiectului</i></p>	<p>Cerința din Ghidul specific, respectiv Secțiunea C, punctul 7 - Operațiunea 1, a fost reformulată prin</p>	



	<p><i>"REACT.RO - Resurse educaționale pentru învățarea limbii române și orientare culturală a BPI și RTT în România", materiale ce vor fi asigurate de către IGI, în format electronic.</i></p> <p>În ultimii ani au apărut materiale didactice actualizate, inclusiv finanțate prin AMIF (ex. proiectul MyRO prin care a fost dezvoltat ghid de comunicare pentru cei care învață limba română), care pot fi utilizate pentru predarea limbii române. Astfel, impunerea acestei cerințe este restrictivă, cu atât mai mult cu cât se aplică doar în situația în care predarea se face cu personal propriu.</p>	inclusiunea sintagmei "sau alte resurse"	
	<p><i>4. În scopul acordării asistenței medicale și psihologice, proiectul va asigura beneficiarilor unei forme de protecție și străinilor cu ședere legală/beneficiarii de protecție temporară cu nevoi speciale:</i></p> <p><i>- decontarea investigațiilor medicale și a medicamentelor pentru beneficiarii unei forme de protecție și pentru cetățenii străini cu drept de ședere legală/beneficiarii de protecție temporară cu nevoi speciale (valoarea sumelor decontate nu va depăși valoarea asigurărilor medicale / luna / pers).</i></p> <p>Suma care ar urma să fie decontată pentru servicii medicale este extrem de redusă având în vedere nevoile beneficiarilor aflați în situații de vulnerabilitate, costurile medicale existente pe piață pentru serviciile și investigațiile medicale. Spre exemplu, la acest moment, o persoană care este nevoită să plătească asigurarea medicală ar</p>		Sumele stabilite a fi decontate au fost calculate pe baza plafoanelor stabilite în legislația națională în materie de asigurări de sănătate.



		<p>putea primi un sprijin de maximum 165 RON (dacă raportarea se face la 1 an, respectiv 1,980 lei/12 luni) sau maximum 330 RON (dacă raportarea se face la 6 luni de contribuții).</p> <p>Astfel, limitarea asistenței medicale la această sumă este în detrimentul beneficiarilor având în vedere că există persoane cu boli cronice, condiții medicale severe, fără venituri/cu venituri minime.</p>		
		<p>5. Prin intermediul proiectului vor fi realizate materiale informative care vor conține datele de contact ale beneficiarului și informații sintetizate. Acestea vor fi traduse în principalele 5 limbi vorbite de BPI, RTT și PT stabilite prin consultarea cu reprezentanții IGI.</p> <p>Experiența proiectelor anterioare a arătat faptul că materialele de informare printate (broșuri, pliante etc) sunt mai puțin practice și utilizate ; astfel, realizarea unor materiale în format digital și disponibile accesând platforme/website-uri este o modalitate mult mai eficientă de a distribui informații relevante beneficiarilor. De asemenea, modificările legislative și orice alte informații relevante pentru beneficiari ar fi reflectate imediat în materiale accesibile online.</p>	<p>Cerința din Ghidul specific, respectiv Secțiunea C, punctul 7 - Operațiunea 1, a fost reformulată după cum urmează:</p> <p>” Prin intermediul proiectului vor fi realizate materiale informative (afișe) care vor conține datele de contact ale beneficiarului și informații sintetizate. Acestea vor fi traduse în principalele 4 limbi vorbite de BPI, RTT și PT stabilite prin consultarea cu reprezentanții IGI. Totodată, beneficiarul poate elabora orice alte materiale informative în funcție de buget.</p>	



	<p>6. În cadrul proiectului se va realiza un film animat cu informații privind înscrierea în programul de integrare și derularea acestuia, obținerea ajutorului nerambursabil și informații generale despre țara gazdă. Filmul va fi realizat în 7 limbi, incluzând limbile de circulație internațională și cele vorbite cel mai frecvent de persoanele care obțin o formă de protecție pe teritoriul României. Filmul va avea o durată de 10-12 minute și va conține atât subtitrare cât și dublare.</p> <p>Realizarea unui film animat în șapte limbi străine implică alocarea unui buget important, care include atât costuri de realizare și producție, cât și de traducere. De asemenea, orice modificare a cadrului legislativ ar implica modificare conținutului în toate cele 7 limbi străine, ceea ce implică alocarea unui buget suplimentar.</p>	<p>Cerința din Ghidul specific, respectiv Secțiunea C, punctul 7 - Operațiunea 1, a fost reformulată după cum urmează: ”În cadrul proiectului se va realiza un film animat cu informații privind înscrierea în programul de integrare și derularea acestuia, obținerea ajutorului nerambursabil și informații generale despre țara gazdă. Filmul va fi realizat în 4 limbi, incluzând limbile de circulație internațională - engleză și franceză și 2 dintre cele cel mai frecvent utilizate de persoanele care obțin o formă de protecție pe teritoriul României (acestea urmând a fi comunicate de IGI). Filmul va avea o durată de 6-8 minute și va fi dublat.”</p>	
	<p>7. Ghidul include ca rezultat <i>Numărul de persoane care au beneficiat de îndrumare profesională</i>. Vă rugăm să clarificați cum este definită îndrumarea profesională.</p>	<p>Îndrumarea profesională consta în sprijinirea beneficiarului în vederea identificării unui loc de muncă, întocmirii unui CV</p>	



			, redactarea unei scrisori de intenție, echivalare diplome.	
		<p>8. La Operațiunea 1, punctul C din Ghid sunt menționate următoarele :</p> <ul style="list-style-type: none">- Sprijin direct în vederea angajării în muncă, formare profesională sau evaluarea competențelor. Vă rugăm să clarificați dacă prin proiect se pot acoperi costurile de formare profesională pentru beneficiari.- Se vor organiza prezentări ale locurilor de muncă în centrele regionale IGI. În același timp, ghidul menționează că toate activitățile cu excepția asistenței și consilierii se va realiza în cadrul Centrelor Regionale pentru Integrare. Vă adresăm rugămintea de a clarifica acest aspect întrucât organizarea unor astfel de activități poate fi realizată inclusiv la sediul unor potențiali angajatori.	<p>Da, prin proiect se pot acoperi costurile de formare profesională</p> <p>Cerința din Ghidul specific, respectiv Secțiunea C, punctul 7 - Operațiunea 1, a fost reformulată prin includerea opțiunii de organizare a acestei activități și la sediul potențialilor angajatori.</p>	
		<p>9. Punctul 4 din secțiunea D. Indicatori de realizare și de rezultat, grup țintă face referire la faptul că beneficiarii operațiunii 1 sunt <i>Resortisanti ai unei tari terte (RTT), străinii cu un drept de ședere care se află în primele 12 luni de la momentul intrării pe teritoriul României.</i></p> <p>Vă rugăm să clarificați cum poate fi verificată acesată informație având în vedere că la momentul schimbării permisului de ședere apare data eliberării acestuia, nu data la care o persoană a intrat în România. De asemenea,</p>	<p>Cerința din Ghidul specific, respectiv, secțiunea D , punctul 4 astfel: ” Resortisanti ai unei tari terte (RTT), străinii cu un drept de ședere, care au permisul de sedere eliberat in ultimele 12 luni.”</p>	



	<p>beneficiarii de finanțare sunt entități care au atribuții umanitare și de asistență a grupurilor vulnerabile care implică asigurarea confidențialității datelor și informațiilor cu caracter personal.</p>		
	<p>10. Regulile de eligibilitate aprobate prin <i>Ordinul nr 107 din 20 iulie 2023</i> menționează la Art 19 - Costuri indirecte faptul că acestea includ :</p> <ul style="list-style-type: none">- Responsabilul financiar, contabil, personal responsabil de achiziții.- Costurile de chirie și utilități- Costurile de comunicații- Costurile de papetărie, birotică <p>Vă adresăm rugămintea de a clarifica dacă :</p> <ul style="list-style-type: none">- Având în vedere cerințele de raportare, includerea personalului financiar și al celui de achiziții în categoria costurilor indirecte poate avea un impact defavorabil asupra implementării proiectelor.- Costurile de chirie, utilități, comunicații și papetărie/birotică - în cazul în care beneficiarii desfășoară activități directe de consilere/asistență directă pentru grupul țintă acestea pot fi încadrate ca și costuri directe ?		<p>Ratele forfetare aferente costurilor indirecte sunt stabilite prin Regulamentul UE 1060. Având în vedere principiul economicității care ne obligă să optimizăm costurile pentru a obține rezultatele planificate, apreciem că aceste procente sunt suficiente pentru a acoperi costurile administrative determinate de implementarea proiectului.</p> <p>Costurile aferente activităților directe de consilere/asistență directă pentru grupul țintă se încadrează la costuri directe:</p> <ul style="list-style-type: none">-chirie - conform art. 16, lit. b subcateg. SRV2--inchiriere SRV3-comunicatii SRV1-papetarie PRO4
	<p>Din experiența proiectelor de integrare ale migranților pe Regiunea 4 de integrare din</p>		<p>Aspectele supuse analizei excedează competențelor</p>



AM22A	Liga Apărării Drepturilor Omului	<p>ultimii ani (2019 -2023) am observat creșterea alarmantă a sesizărilor privind conflictele de muncă între angajații migranți și angajatorii români, fără a avea prea multe parghii de asistență juridică a victimelor deoarece:</p> <p>1. Este greu de evaluat și cunatificat această nevoie in viitor de către solicitanții de finantare dedicate call-urilor de: Integrare socială si economică a migranților unde există linie de finanțare, din rațiuni de acoperire judicioasă a cheltuielilor din proiect. Nu se poate evalua numărul victimelor în viitor. și există riscul neutilizării judicioase a resurselor financiare.</p> <p>2. Nevoile juridice ale migranților pe această competență încă nu au o ofertă specializată din partea avocaților care să îi reprezinte cu maxim profesionalism.</p> <p>Considerăm că această nevoie ar trebui rezolvată prin finanțare la nivel național, prin call specific.</p>		<p>IGI, astfel cum sunt prevăzute în HG 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Inspectoratului General pentru Imigrări, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea reglementărilor generale și speciale în domeniul relațiilor de muncă, securității și sănătății în muncă este supusă controlului Inspecției Muncii, ca organism specializat al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Totodată, conflictele de muncă se soluționează în conformitate cu prevederile Titlului XII (cu denumirea marginală ”Jurisdicția muncii”) din legea 53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare.</p>
		<p>1. Clarificări cu privire la asigurarea tuturor drepturilor prevăzute de lege (concedii de odihnă, sărbători legale etc) pentru</p>		<p>Nu există o limitare pe lună a normei de muncă. OMAI</p>



AM31D	Consiliul Național Român pentru Refugiați	<p>personalul din entitățile private angajate cu normă întreagă/partială de muncă, raportat la numărul maxim de ore pe lună ce poate fi bugetat în cadrul unui proiect de 144,33 ore/lună (față de 165 ore/lună cat este prevăzut în legislația națională) când se alege finanțarea simplificată la cost unitar;</p> <ul style="list-style-type: none">- În ceea ce privește finanțarea costurilor de personal, când se alege varianta simplificată la cost unitar, în anexa nr 1 la regulile de eligibilitate aprobate prin OMAI 107/2023 se prevede:<ul style="list-style-type: none">- pentru entități private, art 13 aliniat 8 litera (a) punctul (ii) limitează norma întreagă lunară de lucru pentru un angajat la 143,33 ore/lună ;- pentru entități publice, art 13 aliniat 9 litera (b) punctul (ii) norma întreagă lunară de lucru pentru un angajat este de 165 ore/lună;- În cazul unor proiecte implementate prin parteneriat public - privat și nu numai, exista o abordare diferită, discriminatorie, între contractele de muncă cu normă întreaga încheiate pentru personalul din sectorul privat, comparativ cu sectorul bugetar, deși legislația națională în domeniu reglementează în mod unitar acest aspect;- INSTRUCȚIUNEA nr. 4 privind aprobarea Metodologiei privind modalitatea de stabilire a opțiunilor de costuri simplificate prin SCO-buget ex-ante (v1.0) stipuleaza un plafon de 70 lei/oră pentru un expert, situație în care, în cadrul aceluiași proiect, pentru un salariu lunar de		<p>107 prevede o limită anuală: Numărul total de ore declarat pentru o persoană pentru un an nu trebuie să depășească numărul de ore utilizat pentru calculul remunerației pe oră. Regula este o condiție din Regulamentul UE 1060.</p> <p>Norma anuală de 1720 ore este stabilită prin Regulamentul 1060 și ține cont de zilele libere legale și concedii.</p>
-------	--	--	--	---



	<p>11.550 lei, dacă acesta este pentru personalul bugetar nu trebuie justificat, în timp ce pentru entitățile private, același salariu de 11.550 lei, trebuie justificat, întrucât valoarea orară a prestației crește artificial de la 70 lei /oră (pentru bugetar) la 80,50 lei /ora.</p> <ul style="list-style-type: none">- INSTRUCȚIUNEA nr. 4 prevede la litera C) punctul (7) : <p>*Autoritățile responsabile de program (AM/OI) vor aplica corecții financiare procentuale, cu respectarea principiului proporționalității, în situația în care indicatorii calitativi au fost realizați, dar indicatorii de calitate menționați în Raportul justificativ nu au fost respectați.*</p> <p>Apreciam că este necesar ca în ghidul specific să se prevadă:</p> <ul style="list-style-type: none">- Clarificări cu privire la asigurarea tuturor drepturilor prevăzute de lege (concedii de odihnă, sărbători legale etc) pentru personalul din entitățile private angajate cu normă întreagă/partială de muncă, raportat la numărul maxim de ore pe lună ce poate fi bugetat în cadrul unui proiect de 144,33 ore/lună (față de 165 ore/lună cat este prevăzut în legislația națională) când se alege finanțarea simplificată la cost unitar;- Criterii, procente și alte informații, clare, ce vor sta la baza aplicării unor corecții financiare în situația în care, deși indicatorii asumați prin cererea de finanțare au fost realizați în procent de 100/%, dar modul de realizare a acestora diferă datorită situațiilor concrete identificate pe parcursul implementării proiectelor, vizavi		
--	--	--	--



		de estimările făcute în raportul justificativ ce se anexează la cererea de finanțare.		
		<p>2. Criterii, procente și alte informații, clare, ce vor sta la baza aplicării unor corecții financiare în situația în care, deși indicatorii asumați prin cererea de finanțare au fost realizați în procent de 100/%, dar modul de realizare a acestora diferă datorită situațiilor concrete identificate pe parcursul implementării proiectelor, vizavi de estimările făcute în raportul justificativ ce se anexează la cererea de finanțare</p> <p>(Exemplu- indicator - <i>*organizarea unui seminar*</i> cu o anumită tematică: Se estimează participarea a 30 de persoane. Din anumite motive unii invitați nu sunt prezenți la acțiune deși au confirmat inițial participarea. Indicatorul a fost realizat - <i>*organizarea unui seminar*</i> dar la această activitate au participat mai puține persoane decât cele înscrise în raportul justificativ. Se va aplica o corecție financiară deși acest fapt nu poate fi imputat organizatorului)</p> <p>(Alt exemplu- indicator - <i>*50 monitorizari pana la punctul de trecere a frontierei*</i>: Se estimeaza prin raportul justificativ ca din cele 50 monitorizari, 40 vor fi efectuate cu personalul propriu și 10 cu colaboratori externi pentru punctele de trecere de la granițele cu Republica Moldova și Republica Serbia. La finalul proiectului se realizeaza indicatorul de <i>*50 monitorizari pana la punctul de trecere a</i></p>	<p>Se va modifica eroarea materială, astfel: Autoritățile responsabile de program vor aplica corecții financiare procentuale cu respectarea principiului proportionalității, în situația în care indicatorii calitativi-cantitativi au fost realizați dar indicatorii de calitate menționați în raportul justificativ nu au fost respectați.</p>	<p>1. În raport cu prevederile Metodologiei privind modalitatea de stabilire a obținilor de costuri simplificate prin SCO buget ex-ante se stipulează faptul că la secțiunea C. Reguli de aplicare, pct. 4 raportul justificativ trebuie să conțină ca informații minime și reguli obiectivul SCO (cost unitar sau suma forfetară), metoda de calcul, indicatori de cantitate unitate de măsură, indicatori de calitate.</p> <p>2. În cazul în care se optează în cererea de finanțare pentru modalitatea de finanțare proiect de buget, sume forfetare, standardele de calitate ale activităților/rezultatelor se vor defini în raportul justificativ.</p> <p>Ref la indicatorul - organizarea unui seminar, exista 2 opțiuni:</p>



		<p><i>frontierei</i> *, dar din motive obiective, s-au efectuat doar 6 monitorizari cu colaboratori externi, intrucat nu au fost efectuate un număr mare de returnări la frontiera externă cu cele două țări. In schimb se realizeaza 44 monitorizari cu personalul propriu. Indicatorul este realizat, dar nu asa cum a fost estimat prin raportul justificativ,. Se vor aplica corecții financiare, deși aceasta situatie a apărut din motive obiective)</p>		<p>-Cost unitar pe participant -Sumă fofetara pe seminar</p> <p>Pentru a evita corectii privind calitatea, beneficiarul ar trebuie sa implementeze masuri preventive, cum ar fi acceptarea de confirmari de participare mai mare de nr. minim de 30 (ex +10%), sau solicitarea de participanti de rezerva. Dacă numarul participantilor efectiv este volatil, atunci se poate opta pentru cost unitar pe participant.</p> <p>Ref la indicatorul - monitorizari, criteriile de calitate ar trebuie sa includa aspecte care depind de acțiunea beneficiarului. Criteriile de calitate nu trebuie sa includă aspecte care depind factori externi.</p> <p>De asemenea, se poate opta pe un cost unitar pe misiune sau cost unitar pe tip de misiune (cu personal</p>
--	--	--	--	--



				<p>intern sau extern), daca aceste costurile estimate pe tip sunt diferite semnificativ.</p> <p>Dacă ar fi fost utilizată o normă anuală de 165 ore/luna x 12 luni, mai mare de 1720 ore/an, atunci costul unitar (orar) rezultat ar fi fost mai mic, pentru aceleași venituri brute anuale.</p>
--	--	--	--	--



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INPECTORATUL GENERAL PENTRU IMIGRĂRI
ORGANISM INTERMEDIAR FAMI
www.igi.mai.gov.ro

AVIZAT

Sef Serviciul Implementare Programe
Comisar șef de poliție
Raluca VIDEANU

Elaborat

Comisar șef de poliție Lesia RIZEA
Comisar șef de poliție Ana Maria VĂRZAN
Comisar de poliție Daniela FLOREA

Î. Șef BGVFC
Inspector de poliție
Andreea BÎLTAG