



PROGRAMUL 2021-2027

ASISTENȚĂ TEHNICĂ AFACERI INTERNE

Versiune	Modificări față de versiunea anterioară	Aprobat (data) AM
1.0	versiunea inițială, aprobată de șeful AM nr. 841068/15.01.2024	15.01.2024

CUPRINS

A. ASPECTE GENERALE.....	1
B. STRATEGIA PROGRAMULUI, OBIECTIVE ȘI INTERVENȚII	4
C. INDICATORI.....	5
D. PLAN DE FINANȚARE, ALOCĂRI	6

A. ASPECTE GENERALE

1. Cadrul legal specific este stabilit prin:

- Regulamentul (UE) 2021/1147 de instituire a Fondului Azil, Migrație și Integrare, denumit în continuare Regulament specific;
- Regulamentul (UE) 2021/1148 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, denumit în continuare Regulament specific;
- Regulamentul (UE) 2021/1149 de instituire a Fondului securitate internă, denumit în continuare Regulament specific;
- Regulamentul (UE) 2021/1060 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, denumit în continuare RDC,
- Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri,
- Hotărârea nr. 868/2022 privind stabilirea sistemului de management și control în vederea gestionării programelor naționale Afaceri interne pentru perioada 2021-2027



- Ordonanța de urgență nr. 96/2022 privind gestionarea financiară a fondurilor europene dedicate Afacerilor interne alocate României pentru perioada de programare 2021-2027
- Hotărârea nr. 463/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2022 privind gestionarea financiară a fondurilor europene dedicate Afacerilor interne alocate României pentru perioada de programare 2021-2027
- Ordinul nr. 120/2022 pentru stabilirea componenței și atribuțiilor Comitetului de monitorizare și Comitetului director pentru programele naționale Afaceri interne 2021-2027
- Ordinul nr. 107/2023 pentru aprobarea regulilor de eligibilitate și de utilizare aferente fondurilor europene dedicate Afacerilor interne pentru perioada 2021-2027
- Ordinul nr. 82/2023 privind aprobarea Procedurii aplicabile beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, de servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene dedicate afacerilor interne 2021-2027

2. Articolul 36 - Asistența tehnică acordată statelor membre - din Regulamentul (UE) 2021/1060 cuprinde următoarele prevederi aplicabile FAMI, FSI și IMFV:

(1) La inițiativa unui stat membru, fondurile pot sprijini acțiuni care pot viza perioade de programare precedente și ulterioare și care sunt necesare pentru administrarea și utilizarea eficace a respectivelor fonduri, inclusiv pentru consolidarea capacităților partenerilor menționați la articolul 8 alineatul (1), precum și pentru a oferi finanțare în vederea îndeplinirii, printre altele, a unor funcții precum pregătirea, instruirea, gestionarea, monitorizarea, evaluarea, asigurarea vizibilității și comunicarea.(...)

(2) Fiecare fond poate sprijini acțiuni de asistență tehnică care sunt eligibile în cadrul oricăruia dintre celelalte fonduri.

(3) (...) Pentru programele sprijinite din FAMI, FSI și de IMFV și pentru programele Interreg, contribuția Uniunii pentru asistența tehnică se efectuează numai în temeiul articolului 51 litera (e). (...)

(5) În cazul în care contribuția Uniunii pentru asistența tehnică este rambursată în temeiul articolului 51 litera (e), se aplică următoarele elemente:

(a) cuantumul fondurilor alocate pentru asistență tehnică se identifică ca parte a alocărilor financiare ale fiecărei priorități a programului în conformitate cu articolul 22 alineatul (3) litera (g) punctul (ii), iar pentru FEAMPA, ale fiecărui obiectiv specific în conformitate cu litera (g) punctul (iii) de la respectivul alineat; acesta nu ia forma unei priorități separate sau a unui program specific, cu excepția programelor sprijinite din FAMI, FSI sau de IMFV, pentru care ia forma unui obiectiv specific;

(b) rambursarea se efectuează prin aplicarea procentelor prevăzute la punctele (i)-(vii) în cazul cheltuielilor eligibile incluse în fiecare cerere de plată în temeiul articolului 91 alineatul (3) litera (a) sau (c), după caz, și de la același fond la care se rambursează cheltuielile eligibile, către unul sau mai multe organisme care primesc plăți de la Comisie în conformitate cu articolul 22 alineatul (3) litera (k);(...)

(vi) pentru sprijinul din FEAMPA, FAMI, FSI și IMFV: 6 %;

(c) cuantumul alocate pentru asistență tehnică identificate în program corespund procentelor prevăzute la litera (b) punctele (i)-(vi) pentru fiecare prioritate și fond.

3. **Regulile specifice** de utilizare a sumelor suplimentare acordate pe baza ratelor forfetare aferente asistenței tehnice, stabilite prin anexa nr. 2 la OMAI 107/2023, sunt:

(1) Fondurile suplimentare acordate României prin finanțare la rate forfetare, pentru asistența tehnică, conform art. 36 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, se utilizează prin intermediul proiectelor selectate și aprobate la finanțare de către Autoritatea de management Afaceri interne, denumite în continuare proiecte de asistență tehnică.

(2) Sunt beneficiari eligibili pentru a primi finanțare din asistență tehnică autoritățile responsabile de programele naționale Afaceri interne, autoritățile/structurile care asigură suport și sprijin autorităților responsabile de programele naționale și parteneri relevanți ai Autorității de management, respectiv autoritățile/structurile/entitățile care participă activ la pregătirea, punerea în aplicare, monitorizarea și evaluarea programului.

(3) Sunt eligibile pentru finanțare din asistență tehnică proiectele care contribuie la implementarea măsurilor sau acțiunilor privind aplicarea Regulamentului (UE) 2021/1.060 și a regulamentelor specifice aplicabile fondurilor, la administrarea și utilizarea eficientă a fondurilor, la asigurarea funcționării și consolidarea capacității administrative a autorităților/structurilor implicate și a partenerilor relevanți.

(4) Proiectele de asistență tehnică pot sprijini, în special, acțiuni privind pregătirea, instruirea, gestionarea, monitorizarea, evaluarea, informarea, vizibilitatea, comunicarea, auditarea, verificarea și controlul în cadrul programelor naționale, taxe și comisioane bancare, asigurarea cheltuielilor privind sistemele informatice și de comunicații utilizate, privind funcționarea, achiziționarea și/sau închirierea de spații de lucru și a costurilor de personal aferente personalului implicat în managementul și controlul programelor naționale Afaceri interne.

(5) Autoritatea de management poate selecta și aproba la finanțare proiecte de asistență tehnică, în limita sumei cumulate alocate pentru asistență tehnică din programele naționale Afaceri interne, respectiv 6% din suma totală alocată pentru celelalte obiective specifice ale programelor naționale.

(6) Selecția și aprobarea la finanțare a proiectelor de asistență tehnică se vor efectua conform ratelor de cofinanțare nerambursabilă, regulilor de eligibilitate și criteriilor de selecție stabilite prin ghidul specific aprobat de AM și publicat pe site-ul AM. Opțiunile de finanțare simplificată prevăzute în anexa nr. 1 la ordin pot fi utilizate și în cadrul proiectelor de asistență tehnică.

(7) Cheltuielile sunt eligibile pentru finanțare din asistență tehnică dacă sunt aferente unor proiecte transmise AM până la data de 31 decembrie 2029. Sumele nesolicitate prin contracte de finanțare, rămase disponibile după data de 31 decembrie 2029, se virează în conturile de venituri ale bugetului de stat.

(8) Proiectele vor fi finanțate din asistență tehnică prin mecanismul rambursării, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2022.

(9) Având în vedere regulile finanțării la rate forfetare, Autoritatea de management nu are obligația să efectueze controalele de gestiune prevăzute la art. 74 alin. (1) lit. (a) din Regulamentul (UE) 2021/1.060. Rambursarea cheltuielilor în cadrul proiectelor se va efectua pe baza unui raport de audit sau a unei declarații pe propria răspundere privind gestiunea proiectului, semnată de reprezentantul legal al beneficiarului, prin care se confirmă că toate cheltuielile declarate au fost plătite și sunt justificate prin facturi sau documente similare, că toate cheltuielile au fost înregistrate în contabilitate și că toate cerințele privind rezonabilitatea, legalitatea și regularitatea cheltuielilor efectuate pentru implementarea proiectului au fost respectate.

(10) În situația în care Autoritatea de management identifică un risc de nereguli sau un indiciu de fraudă în ceea ce privește proiectul sau atunci când beneficiarul nu transmite

raportul sau declarația menționată la alin. (9), Autoritatea de management va efectua controalele de gestiune prevăzute la art. 74 alin. (1) lit. (a) din Regulamentul (UE) 2021/1.060.

(11) Proiectele de asistență tehnică pot sprijini acțiuni care pot viza perioade de programare precedente și ulterioare și pot sprijini acțiuni de asistență tehnică pentru unul sau mai multe fonduri.

B. STRATEGIA PROGRAMULUI, OBIECTIVE ȘI INTERVENȚII

1. Programele naționale Afaceri Interne, aprobate de Comisia Europeană, menționează următoarele acțiuni/priorități/domenii în cadrul secțiunii privind asistența tehnică, care reprezintă strategia programului AT:

RO va utiliza asistența tehnică, rambursată în baza articolului 36 alin (5) lit. (b) pct. (vi) RDC, respectiv rambursarea se efectuează prin aplicarea unui procent de 6% la cheltuielile eligibile incluse în fiecare cerere de plată.

Asistența tehnică va fi utilizată pentru acțiuni, activități, măsuri și investiții pentru implementarea, la nivel național, a cerințelor și prevederilor RDC și a regulamentelor specifice, în special pentru:

- dezvoltarea și mentenanța sistemului de comunicare electronică cu beneficiarii și Autoritățile din cadrul Sistemului de Management și Control și a altor aplicații și sisteme necesare pentru managementul, controlul și implementarea programelor, inclusiv instalarea, actualizarea, funcționarea și interconectarea acestor sisteme;

- îmbunătățirea capacității autorităților și organismelor programului legată de pregătirea, implementarea, monitorizarea, raportarea, controlul și auditul programelor și proiectelor;

- investiții și cheltuieli aferente capitalului uman, activități de pregătire și perfecționare, costuri salariale aferente personalului autorităților și organismelor programului, inclusiv conferințe, seminarii, ateliere și alte măsuri comune în materie de informații și formare;

- costuri privind funcționarea și dotarea autorităților și organismelor programelor, inclusiv servicii, utilități, echipamente, închirieri bunuri mobile/ imobile;

- activități de informare și pentru asigurarea vizibilității finanțărilor, activități de îndrumare și asistență, de conștientizare, inclusiv campanii de promovare, servicii media și relații publice;

- evaluare și studii, analize, culegere de date, expertize, asistență administrativă și tehnică necesare pentru implementarea programelor, evaluarea, selecția și gestionarea proiectelor;

- consolidarea instituțională și a capacității administrative a autorităților și organismelor programului, a beneficiarilor și a partenerilor relevanți, inclusiv acțiuni de reducere a sarcinii administrative și de creștere a digitalizării.

Măsurile și activitățile vor avea în vedere inclusiv cadrele financiare precedente și ulterioare. Având în vedere faptul că unele autorități ale programelor sunt comune pentru două sau mai multe dintre programele naționale, cheltuielile aferente asistenței tehnice pentru fiecare program vor fi fuzionate parțial sau integral.

2. Programul AT este instituit la nivel național pe baza componentelor de asistență tehnică (finanțare la sume forfetare) aferente fondurilor europene dedicate afacerilor interne (FAMI, IMFV și FSI) pentru a finanța operațiuni care să contribuie la următoarele:

Obiectivul general:

Implementarea măsurilor sau acțiunilor privind aplicarea Regulamentului (UE) 2021/1.060 și a regulamentelor specifice aplicabile fondurilor, la administrarea și utilizarea eficientă a fondurilor, la asigurarea funcționării și consolidarea capacității administrative a autorităților/structurilor implicate și a partenerilor relevanți

Obiectivele specifice:

OS1 Administrarea și utilizarea eficientă a fondurilor, asigurarea funcționării și consolidarea capacității administrative a autorităților de program

OS2 Asigurarea funcționării și consolidarea capacității administrative a structurilor suport implicate și a partenerilor relevanți

Măsura de intervenție:

Asistență tehnică - TA.36(5) - Asistență tehnică - sumă forfetară [articolul 36 alineatul (5) din RDC]

Domeniul de intervenție - T1

AT01001 Informare și comunicare

AT01002 Pregătire, punere în aplicare, monitorizare și control

AT01003 Evaluare și studii, culegere de date

AT01004 Dezvoltarea capacităților

AT02004 Dezvoltarea capacităților

Tipul de acțiune - T2

001 Acțiuni pentru managementul programelor

Dimensiunea de implementare - T3

001 Acțiuni AT 100%

Dimensiunea specifică - T4

001 Intervenții AT

C. INDICATORI

1. Performanța implementării programului va fi monitorizată pe baza următorilor indicatori specifici AT:

AT.O1S1.T S1Numărul de persoane care au beneficiat de formare/cost personal

AT.O2S1.T S1Numărul de persoane care au beneficiat de formare/cost personal

AT.O1S2.T S2Numărul de activități, reuniuni, seminarii, misiuni, comitete, cursuri

AT.O2S2.T S2Numărul de activități, reuniuni, seminarii, misiuni, comitete, cursuri

AT.O1S3.T S3Numărul de echipamente achiziționate/modernizate/închiriate

AT.O2S3.T S3Numărul de echipamente achiziționate/modernizate/închiriate

AT.O1S4.T S4Numărul de servicii externalizate, evaluare, expertiza etc.

AT.O2S4.T S4Numărul de servicii externalizate, evaluare, expertiza etc.

AT.O1S5.T S5Numărul de sisteme TIC achiziționate/modernizate/dezvoltate

AT.O2S5.T S5.1-Numărul de sisteme TIC achiziționate/modernizate/dezvoltate utilizate de autoritățile de program

AT.O2S5.T S5.2-Numărul de sisteme TIC achiziționate/modernizate/dezvoltate utilizate de structurile suport/partenerii relevanți

AT.O1S6.T S6- Numărul de imobile/elemente de infrastructură achiziționate/modernizate/construite/închiriate

AT.O2S6.T S6.1-Numărul de imobile/elemente de infrastructură achiziționate/modernizate/ construite/ închiriate utilizate de autoritățile de program

AT.O2S6.T S6.2-Numărul de imobile/elemente de infrastructură achiziționate/modernizate/ construite/ închiriate utilizate de structurile suport/partenerii relevanți

D. PLAN DE FINANȚARE, ALOCĂRI

Domeniu de intervenție	FAMI v3.0	IMFV v3.0	FSI v1.4	TOTAL
001. Informare și comunicare	600.000,00	1.800.000,00	900.000,00	3.300.000,00
002. Pregătire, implementare, monitorizare și control	400.000,00	1.200.000,00	603.240,00	2.203.240,00
003. Evaluare și studii, culegere de date	200.000,00	600.000,00	300.000,00	1.100.000,00
004.Consolidarea capacităților	2.065.727,15	7.454.845,79	1.174.020,16	10.694.593,10
TOTAL	3.265.727,15	11.054.845,79	2.977.260,16	17.297.833,10