RAPORTUL ANUAL PRIVIND PERFORMANȚA

Programul național 2021-2027 Managementul frontierelor și vize[1]

DATELE DE IDENTIFICARE

CCI	2021RO65BVPR001
Titlu	Raportul anual privind performanța 2025 Programul național 2021-2027 Managementul frontierelor și vize
Versiune	1.0
Exercițiu contabil	1 iulie 2024 - 30 iunie 2025
Data aprobării raportului de către comitetul de monitorizare	15 iunie 2026

CUPRINS

1. PERFORMANȚA

1.1. Progresele înregistrate în ceea ce privește implementarea - articolul 29 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/1148

1.2. Aspecte care afectează performanța - articolul 29 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/1148

1.3. Măsuri specifice de atenuare

1.4. Sprijin operațional - articolul 16 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1148

1.5.Acțiuni specifice

1.6.ETIAS - articolul 29 alineatul (2) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/1148

1.7. Numai în 2024: continuarea proiectelor - articolul 33 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/1148

2. COMPLEMENTARITATE

2.1. Complementaritatea cu alte fonduri ale Uniunii - articolul 29 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/1148

2.2.Echipamente multifuncționale și sisteme TIC - articolul 13 alineatul (14) din Regulamentul (UE) 2021/1148

2.3.Planificarea multianuală pentru achiziționarea de echipamente - articolul 13 alineatul (14) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/1148

3. PUNEREA ÎN APLICARE A ACQUIS-ULUI UNIUNII - ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) LITERA (D) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

4. COMUNICARE ȘI VIZIBILITATE - ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) LITERA (E) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

5. CONDIȚII FAVORIZANTE ȘI PRINCIPII ORIZONTALE

5.1. Condiții favorizante - articolul 29 alineatul (2) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/1148

5.2. Conformitatea cu principiile orizontale - articolul 9 din Regulamentul (UE) 2021/1060

6. PROIECTE DIN ȚĂRI TERȚE SAU ÎN LEGĂTURĂ CU ȚĂRI TERȚE - ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) LITERA (H) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

7. REZUMATE - ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

[1] Raportul trebuie prezentat Comisiei de către statele membre, conform art. 29 din Regulamentul (UE) 2021/1148

1. PERFORMANȚA

1.1. Progresele înregistrate în ceea ce privește implementarea – articolul 29 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Pentru fiecare obiectiv specific, raportați progresele înregistrate în ceea ce privește implementarea programului și realizarea obiectivelor de etapă și a țintelor stabilite în respectivul program, ținând seama de cele mai recente date pentru exercițiul contabil, astfel cum se prevede la articolul 42 din Regulamentul (UE) 2021/1060. Datele respective se referă la datele cumulative furnizate până la data de 31 iulie a anului anterior anului în care este prezentat raportul.
În cadrul fiecărui obiectiv specific, informațiile privind progresele înregistrate ar trebui, de preferință, să fie structurate în jurul măsurilor de punere în aplicare, al acțiunilor orientative și al rezultatelor dorite identificate în cadrul programului.
Descrieți, de asemenea, orice măsură adoptată și orice activitate relevantă legată de punerea în aplicare a parteneriatului în conformitate cu articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060.

Programul național (v1.2) a fost aprobat de Comisia Europeană în data de 15 noiembrie 2022, prin Decizia CE nr. 8464. În perioada de raportare (1 iulie 2024 – 30 iunie 2025), Programul Național a fost revizuit prin aprobarea versiunilor 3.0 și 4.1, prin includerea proiectelor selectate în cadrul Facilității Tematice (Acțiuni Specifice).

Pe parcursul aceleiași perioade, conform Calendarului apelurilor de proiecte publicat pe site-ul Autorității de Management, au fost lansate 7 apeluri de proiecte, cu o alocare financiară totală de aproximativ 55,7 milioane euro.

Tot în această perioadă, au fost depuse 23 de cereri noi de finanțare, însumând aproximativ 81,6 milioane euro.

Au fost aprobate 19 cereri de finanțare (dintre care 3 depuse în perioada de raportare anterioară), în valoare totală de circa 85,66 milioane euro. Dintre acestea, 12 din totalul de 15 cereri aprobate sunt aferente Acțiunilor Specifice, detaliile fiind prezentate în secțiunea 1.5.

La nivelul perioadei de implementare, un număr de 41 de proiecte se aflau în diferite stadii de execuție, cu o valoare cumulată de aproximativ 135 milioane euro.

Proiectele aprobate sunt împărțite pe obiective specifice și măsuri de implementare, astfel:

Obiectivul specific 1:

Măsura de intervenție 1.4 Instituirea, dezvoltarea și optimizarea sistemelor TIC pentru managementul integrat al frontierelor, inclusiv interoperabilitatea și infrastructura asociată acestora- au fost aprobate 2 proiecte(BV14B_01, BV14_03), în valoare de aproximativ 10,2 milioane euro fiind finanțate acțiuni privind asigurarea funcționării continue și optimizarea modului de gestionare a datelor a sistemelor TIC prin:

- modernizarea sistemului de comunicații fixe la nivelul județelor Caraș Severin, Constanța, Tulcea și Maramureș
- implementarea unei soluții de securitate cibernetică la nivelul sistemului informatic N.SIS

Măsura de intervenție 1.6 Sprijin operațional -a fost aprobat în perioada de finanțare 1 proiect (BV10A_11), în valoare de 5,3 milioane euro vizând mentenanța preventivă aferentă navei maritime de supraveghere OPV 6610.

În cadrul **obiectivului specific 2** nu a fost aprobat niciun proiect nou în perioada de raportare.

Nu au fost înregistrate probleme în cadrul proiectelor care s-au aflat în implementare în perioada de raportare.

Conform Raportării datelor cumulative din iulie 2025, progresul înregistrat pentru indicatori evidențiază un nivel moderat de realizare, corelat cu decalajul înregistrat la debutul fazei de implementare a proiectelor.

Progresul înregsitrat în perioada de raportare indică un nivel moderat de implementare influențat de întârzierile din fazele inițiale ale proiectelor.

În cadrul OS1, evoluția aferentă indicatorului O.1.1 evidențiază o performanță solidă, atingând aproximativ 58% din ținta finală și depășind semnificativ obiectivul de etapă, pe fondul unei planificări prudente, în timp ce indicatorii O.1.7 și O.1.8 înregistrează progrese limitate (10%, respectiv 5%), sub nivelul țintelor de etapă, iar O.1.10, deși are un progres modest (7%), depășește obiectivul de etapă.

În cadrul OS2 nu se remarcă progrese cuantificabile la nivelul indicatorilor, întârzierile în demararea proiectelor plasând acest obiectiv într-o fază incipientă, deși intervențiile aflate în curs contribuie deja la indicatorii O.2.5 și O.2.6.

Au fost înregistrate progrese de apx. 74% și în ceea ce privește indicatorii specifici S1 Număr de echipamente achiziționate pentru supravegherea frontierei, S2 Număr de servicii tehnice, S4 Număr de echipamente achiziționate pentru politica de vize.

În ceea ce privește indicatorii de rezultat atât pentru OS 1, cât și OS2 , valorile raportate în perioada de raportare sunt 0, reflectarea lor numerică fiind condiționată de finalizarea completă a proiectelor, primele valori urmând a fi prezentate în rapoartele viitoare.

În conformitate cu prevederile art 8 alin (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060 privind dispozițiile comune, Autoritatea de Management a acordat o atenție sporită respectării principiului parteneriatului și a întreprins acțiuni concrete în acest sens, în perioada de referință. Printre aceste acțiuni, menționăm:

- la data de 11 februarie 2025 a avut loc cea de a patra reuniune, iar la data de 7 noiembrie 2025 a avut loc cea de a 5-a reuniune a Comitetului de Monitorizare la care au participat, în conformitate cu prevederile art 38 și 29 din Regulamentul privind Dispozitiile Comune (RDC) reprezentanti ai organizațiilor internaționale (UNHCR) și ai mediului academic (Academia de Poliție Alexandru Ioan Cuza). Toate informațiile privind această activitate, inclusiv lista participanților și sinteza deciziilor sunt publicate pe site-ul Autorității de Management la adresa https://fed.mai.gov.ro/fed-2021-2027/comitet-de-monitorizare/.

-cadrul legal a fost elaborat prin consultare publică cu partenerii programului, iar informațiile relevante au fost publicate pe site-ul Programului, www.fed.mai.gov.ro.

- apelurile de proiecte sunt publicate în proporție de 100% pe site-ul unic al Autorității de Management Afaceri Interne, precum și observațiile, propunerile sau întrebările primite cu privire la acestea https://fed.mai.gov.ro/fed-2021-2027/intrebari-frecvente-si-raspunsuri-apeluri-ro/. Toate întrebările adresate AM au primit răspuns.

- lansările apelurilor de proiecte finantate prin IMFV, publicate pe site-ul Autorității de Management Afaceri Interne, sunt automat publicate și pe site-ul national www.oportunitati-ue, site care înglobează toate lansările de apeluri de proiecte cu finanțare din fonduri europene.

În plus, la solicitarea potențialilor beneficiari atât din cadrul autorităților publice centrale, locale sau organizații neguvernamentale, au fost organizate și o serie de întâlniri fizice sau online, punctuale, pentru clarificarea unor aspecte legate de accesarea / implementarea fondurilor, Autoritatea de Management Afaceri Interne fiind permanent deschisă la dialog și asigurand tratamentul egal pentru toti benefciiarii, indiferent de statutul acestora.

1.2. Aspecte care afectează performanța – articolul 29 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Pentru fiecare obiectiv specific, descrieți orice aspect care afectează performanța programului în cursul exercițiului contabil și orice măsură adoptată pentru a-l aborda. Ori de câte ori este posibil și relevant, sunteți încurajați să faceți distincția între aspectele legate de: raportarea insuficientă

a realizărilor[2]; stabilirea țintelor[3]; întârzierile de natură procedurală și capacitatea administrativă[4]; modificările contextuale[5]; conceperea și/sau punerea în aplicare a operațiunilor6 și orice alt aspect.
Descrieți orice modificare a strategiei sau a obiectivelor naționale sau orice factor care poate conduce la modificări în viitor, precum și schimbările pe care modificările respective le-au produs în ceea ce privește țintele estimate în conformitate cu metodologia de stabilire a cadrului de performanță.
Includeți informații referitoare la orice aviz motivat emis de Comisie cu privire la procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în temeiul articolului 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și care sunt legate de execuția instrumentului.

Pe baza experienței acumulate în perioada de programare anterioară, s-a identificat ipoteza următorilor factori care pot afecta performanta programului si, prin urmare, afecta atingerea țintelor intermediare si finale:

- posibilitatea unor întârzieri de natură procedurală
- apariția unor situații critice în ceea ce privește capacitatea administrativă
- întârzieri generate de dificultatea de a selecta operatori economici în cadrul procedurilor de achiziție

Pentru a atenua aceste riscuri, Autoritatea de Management Afaceri Interne a adoptat și este preocupată să adopte și în continuare măsuri de simplificare a procedurilor de evaluare și selecție, gestiune și control, de exemplu prin punerea la dispoziția potențialilor aplicanți a unor formulare clare și intuitive, însoțite de instrucțiuni de completare punctuale pentru transmiterea cererilor de finanțare și a rapoartelor de progres.

În plus, Autoritatea de Management a realizat și pus la dispoziția potențialilor beneficiari o Metodologie privind utilizarea opțiunilor de costuri simplificate prin SCO-buget ex-ante.

Și în actuala perioada de programare, ca și în cea precedentă, principala provocare care a afectat performanța implementării programului a constituit-o obligația de instituire a unui sistem de comunicare electronică cu beneficiarii, in conformitate cu prevederile art. 72 CPR.

Începând cu anul 2021, au fost inițiate activități pentru dezvoltarea unui astfel de sistem, dar noutatea obligației pentru fondurile afaceri interne, precum și complexitatea generată de cerințele privind colectarea de microdate privind operațiunile și lipsa unor module în SFC2021, au făcut imposibilă finalizarea acestui sistem într-un timp scurt. Primele module aferente sistemul de comunicare ROFED au fost operaționalizate în luna iunie 2024, iar Autoritatea de Management și-a concentrat eforturile pe introducerea în sistemul informatic a tuturor datelor colectate înainte de operaționalizarea acestuia. Astfel, începând cu data de 20 iunie 2024 comunicarea dintre autorități și beneficiari a fost realizată exclusiv prin sistemul electronic ROFED. Ulterior, au fost operaționalizate și alte module și a fost realizat și pus la dispoziția utilizatorilor și un manual de utilizare a aplicației.

Începând cu luna august 2025 **cota de TVA din România a crescut** astfel: cota standard a crescut de la 19% la 21%, iar cotele reduse de 5% și 9% au fost unificate într-o singură cotă de 11%. Toate prețurile bunurilor și serviciilor au crescut, astfel că îndeplinirea unor obiective asumate în Programul Național ar putea fi afectată.

[2] Aceasta se referă la situația în care există un decalaj între rata nominală de realizare a țintei, măsurată de indicatori, și progresele reale înregistrate în ceea ce privește implementarea. De exemplu, raportarea insuficientă a realizărilor și a rezultatelor ar putea avea drept cauză probleme legate de dezvoltarea sistemului informatic, operațiunile în curs pentru care realizările și rezultatele nu sunt încă raportate, probleme legate de colectarea datelor care conduc la o raportare lentă sau incompletă etc.

[3] Aceasta se referă la o situație în care rata scăzută de realizare a țintelor nu are drept cauză ritmul lent al progreselor, ci mai degrabă stabilirea unor ținte incorecte sau nerealiste. Aceasta poate include lecții învățate în legătură cu instituirea unei metodologii pentru stabilirea țintelor, cum ar fi ipoteze greșite sau incomplete sau aspecte legate de valorile de referință selectate, precum și orice modificare planificată a respectivei metodologii.

[4] De exemplu, aspecte legate de procedurile de achiziții, de procedurile de audit sau de lipsa resurselor la nivelul autorității de management, o întârziere neprevăzută în adoptarea programului etc.

[5] Acestea pot include, de exemplu, factori socioeconomici sau politici, modificări ale contextului de reglementare etc.

[6] De exemplu, aspecte legate de domeniul de aplicare al acțiunii (de exemplu, criteriile de eligibilitate), interesul scăzut din partea beneficiarilor sau a participanților, orice abatere de la punerea în aplicare a acțiunii etc.

Performanța Programului Național în perioada de raportare a fost influențată de o serie de factori care au determinat un nivel redus al execuției financiare și, implicit, neîndeplinirea pragului de 10% din alocarea inițială acoperită până la 31 decembrie 2024, prag necesar pentru calificarea la alocarea suplimentară din cadrul exercițiului MTR. Volumul ridicat al cererilor depuse și aprobate a generat presiune asupra capacității administrative a Autorității de Management, în timp ce beneficiarii s-au confruntat cu dificultăți în derularea procedurilor de achiziții publice, în special în cazul operațiunilor complexe (TIC, echipamente specializate, infrastructură). Contestațiile, revizuirile tehnice sau lipsa ofertanților au prelungit durata acestor proceduri, întârziind generarea cheltuielilor eligibile. Autoritatea de Management a adoptat măsuri de simplificare procedurală, clarificări metodologice și acțiuni de sprijin pentru beneficiari, care vor contribui la îmbunătățirea ritmului de implementare și a performanței financiare în exercițiile următoare.

Nu au existat modificări de strategie, de obiective naționale sau alți factori cu implicații privind metodologia de stabilire a cadrului de performanță.

Nu există emis niciun aviz motivat în temeiul articolului 258 TFUE, legat de execuția fondului.

1.3. Măsuri specifice de atenuare

Dacă este cazul, descrieți pe scurt modul în care activitățile programului au contribuit la atenuarea efectelor oricăror modificări relevante și bruște ale presiunii asupra managementului frontierelor externe care rezultă din orice deteriorare neprevăzută a situației socioeconomice sau politice din țările terțe, după caz. Ori de câte ori este posibil, specificați volumul resurselor realocate în acest scop și realizările și rezultatele aferente obținute.
Acordați o atenție deosebită activităților desfășurate pentru atenuarea efectelor unor astfel de modificări bruște și ale căror realizări ar putea să nu fie pe deplin reflectate de indicatorii comuni de realizare și de rezultat.

În perioada de referință nu au fost înregistrate evenimente neașteptate care să contribuie la schimbarea contextului avut în vedere în timpul programării. În acest context, obiectivele specifice nu au fost afectate, iar impactul asupra îndeplinirii indicatorilor de etapă și de țintă nu au cunoscut modificări.
De asemenea, nu s-a înregistrat niciun impact asupra resurselor avute în vedere la momentul programării sau asupra grupurilor țintă.

1.4. Sprijin operațional – articolul 16 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1148

În cazul în care sprijinul operațional a fost utilizat în cursul exercițiului contabil, descrieți modul în care acesta a contribuit la realizarea obiectivelor instrumentului[7].
Oferiți clarificări dacă sprijinul operațional a fost utilizat pentru exploatarea și întreținerea sistemelor informatice la scară largă, inclusiv a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS).
În cazul în care costul eligibil cumulat total al sprijinului operațional pentru operațiunile selectate pentru sprijin depășește 33 % din alocarea totală a programului la sfârșitul exercițiului contabil, explicați motivele. În plus, dacă există riscul ca pragul să fie depășit până la sfârșitul perioadei de programare, descrieți măsurile avute în vedere pentru atenuarea efectelor depășirii acestui prag.

Prin Programul Național se are în vedere utilizarea sprijinului operațional pentru îndeplinirea obiectivelor specifice ale fondului.

În cadrul **Obiectivului specific 1**, în perioada de raportare, a fost semnat 1 contract de finanțare cu o valoare de 0,52 milioane euro pentru finanțarea mentenanței sistemului SIRENE.

[7] Dacă este relevant în acest scop, consultați informațiile care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2021/1148 și care sunt disponibile în urma evaluărilor Schengen efectuate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen (JO L 295, 6.11.2013, p. 27) și cu Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 (JO L 160, 15.6.2022, p. 1). De asemenea, dacă este cazul, consultați evaluările vulnerabilităților efectuate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, inclusiv recomandările formulate în urma evaluărilor Schengen și a evaluărilor vulnerabilităților (JO L 295, 14.11.2019, p. 1) și recomandările conexe.

În implementare au fost 8 contracte de finanțare cu o valoare de 8.860.665,78 euro, fiind vizate următoarele rezultate:

- întreținerea (mentenanță și suport tehnic) produselor software Oracle din infrastructura N.SIS
- întreținerea și actualizarea Sistemului Informatic Național de Semnalări, în conformitate cu specificațiile tehnice ICD DTS ale euLISA
- întreținerea și actualizarea Copiei Naționale SIS, în conformitate cu specificațiile tehnice ICD DTS ale euLISA
- asigurarea mentenanței preventive/corective pentru un număr de 7 radare din cadrul Sistemului Complex de Observare la Marea Neagră - SCOMAR
- menținerea în stare de funcționare 24/7 a sistemului de supraveghere de-a lungul fluviului Dunărea, în județul Caraș-Severin, la frontiera externă a UE cu Serbia
- asigurarea serviciilor de mentenanta Attica
- asigurarea funcționării optime a sistemului automat de control ABC prin servicii de mentenanță preventivă și corectivă - operațiuni de întreținere și reparație
- asigurarea serviciilor de mentenanță corectivă pentru asigurarea funcționalității sistemelor de supraveghere instalate pe autospecialele de supraveghere cu termoviziune

În cadrul obiectivului specific 2, în perioada de raportare, nu a fost semnat niciun contract de finanțare.

În implementare a fost 1 contract de finanțare cu o valoare de 1.893.385,78 euro, reprezentând 99,65% din alocarea aferentă și având ca rezultat preconizat menținerea în parametrii optimi de funcționare a Sistemului SNIV.

În prezent, nu există riscul depășirii alocării de 33% a programului pentru sprijin operațional.

1.5. Acțiuni specifice[8]

Descrieți principalele realizări ale oricăror acțiuni specifice desfășurate în cursul exercițiului contabil și modul în care acestea au contribuit la realizarea obiectivelor programului și la generarea de valoare adăugată la nivelul Uniuni[9].
Descrieți modul în care acțiunile individuale au avansat, atât din punct de vedere procedural[10], cât și din punct de vedere operațional[11], și evidențiați orice aspect care le afectează performanța, în special orice risc de subutilizare a fondurilor.
Dacă este cazul, defalcați aceste informații la nivel de proiect. În cazul în care se preconizează o abatere de la planificarea inițială, explicați motivele care stau la baza acesteia, descrieți orice măsură de atenuare adoptată și prezentați calendarul revizuit.

În perioada de raportare au fost în implementare 14 contracte aferente Acțiunilor Specifice, cu o valoare totală aproximativă de 58 milioane euro, dintre care 13 au fost semnate în această perioadă.
În cadrul **AS BMVI/2021-2022/SA/1.2.1** – „Inovație pentru supravegherea frontierelor maritime/costiere și/sau terestre”, a fost implementat contractul BV1A1_01, în valoare de 2,2 milioane euro. În perioada de raportare au fost derulate proceduri de achiziție pentru 4 sisteme optoelectronice de supraveghere și o soluție software de colectare și analiză a datelor. Nu sunt identificate riscuri privind implementarea proiectului. Cu aprobarea Comisiei Europene, au fost realizate ajustări ale liniilor bugetare.
În cadrul **AS BMVI/2022/SA/1.5.4**, destinat sprijinirii implementării cadrului de interoperabilitate, contractul BV1A2_01 MID (0,98 milioane euro) a fost semnat la 11.04.2025. În perioada analizată au fost elaborate și transmise spre avizare documentațiile tehnice necesare inițierii achizițiilor.

[8] În cazul acțiunilor specifice cu caracter transnațional, domeniul de aplicare al prezentei secțiuni variază în funcție de distribuția rolurilor și a responsabilităților între statele membre principale și celelalte state membre participante, precum și în funcție de alegerea metodei de raportare utilizate. Acest lucru este descris în nota Comisiei din 14 februarie 2022 – Acțiuni transnaționale specifice în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI), al Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (IMFV) și al Fondului pentru securitate internă (FSI) – Acorduri între parteneri [Ares(2022)1060102].
[9] Valoarea adăugată a Uniunii este definită ca generarea de rezultate care depășesc ceea ce ar fi fost obținut prin acțiunea individuală a statelor membre.
[10] De exemplu, în legătură cu activitățile de achiziții publice sau cu orice altă măsură pregătitoare adoptată.
[11] De exemplu, în ceea ce privește livrabilele, realizările, rezultatele etc.

În cadrul **AS BMVI/2022/SA/1.5.7** – privind dezvoltarea copiilor tehnice ale SIS și biometria – au fost semnate, la 15.04.2025, contractele BV1A3_01 și BV1A4_01, în valoare totală de 1,48 milioane euro. Pentru BV1A3_01 FIN-TECH a fost finalizată și pregătită documentația de achiziție, iar pentru BV1A4_01 IASOP au fost elaborate documentațiile tehnice necesare lansării procedurilor.
În cadrul **AS BMVI/2023/SA/1.1.2** – consolidarea controlului la frontieră – au fost semnate, la 05.07.2024, contractele BV1A5_01 și BV1A5_02, în valoare de 10,06 milioane euro. Pentru BV1A5_01, procedura de achiziție a sistemelor de detecție cu senzori îngropați a fost anulată, fiind în curs revizuirea documentației. În cadrul BV1A5_02 au fost recepționate 100 echipamente de vedere pe timp de noapte (23.09.2024), iar studiul de fezabilitate pentru modernizarea sistemului de observare a Dunării a fost finalizat.
În cadrul **AS BMVI/2023-2024/SA/1.2.2** – echipamente pentru EBCG – au fost semnate 3 contracte, în valoare de 47,75 milioane euro. Pentru BV1A6_01 s-a derulat procedura de achiziție a unei nave maritime de patrulare; pentru BV1A6_02 contractele pentru livrarea a 25 de autovehicule erau în derulare; iar pentru BV1A6_03 au fost inițiate demersurile pentru documentațiile tehnice aferente achiziției de aeronave fără pilot.

În cadrul **AS BMVI/2023-2025/SA/1.3.1** a fost semnat contractul BV1A7_01 (0,60 milioane euro), fiind finalizată achiziția serviciilor de organizare a sesiunilor de pregătire.

În cadrul **AS BMVI/2024/SA/1.1.6** au fost semnate 4 contracte, în valoare de 22,4 milioane euro. Pentru BV1A8_01 a fost semnat contractul de furnizare a 9 sisteme fixe de supraveghere. Pentru BV1A8_02 și BV1A8_03 au fost inițiate demersuri pentru elaborarea documentațiilor necesare achiziției de turnuri mobile și autospeciale de supraveghere.

În cadrul **AS BMVI/2024/SA/1.5.1**, Autoritatea de Management a lansat apelul BV1A9, în urma căruia au fost depuse 3 cereri de finanțare. A fost selectat proiectul BV1A9_01, ce vizează achiziția de dispozitive mobile de amprentare, organizarea de schimburi de bune practici și dezvoltarea de materiale informative privind EES și ETIAS.

Introduceți în tabelul de mai jos detaliile tuturor acțiunilor specifice de la nivel național puse în aplicare în cadrul programului. Raportarea cu privire la acțiunile specifice de la nivel transnațional ar trebui să fie în concordanță cu opțiunea de raportare aleasă[12].

[12] Astfel cum se prevede în nota Comisiei din 14 februarie 2022 [Ares(2022)1060102].

Obiectiv specific	Denumirea/numărul de referință al acțiunii	Beneficiar	Perioada de punere în aplicare	Costul eligibil[13]	Cheltuielile eligibile[14]	Progresele înregistrate în ceea ce privește indicatorii relevanți comuni și/sau specifici programului[15]	
						Realizare	Rezultat
OS1	BMVI/2021-2022/SA/1.2.1	IGPF Poliția de frontieră(BV1A1_01)	2024-2026	2.492.234,75	0	NA	NA
OS1	BMVI/2022/SA/1.5.4	IGPR Poliția Română(BV1A2_01)	2025-2027	1.096.231,69	0	NA	NA
OS1	BMVI/2022/SA/1.5.7	IGPR Poliția Română(BV1A3_01)	2025-2027	954.332,67	0	NA	NA
OS1	BMVI/2022/SA/1.5.7	IGPR Poliția Română(BV1A4_01)	2025-2027	710.614,99	0	NA	NA
OS1	BMVI/2023/SA/1.1.2	IGPF Poliția de frontieră (BV1A5_01)	2024-2026	9.925.059,77	0	NA	NA
OS1	BMVI/2023/SA/1.1.2	IGPF Poliția de frontieră(BV1A5_02)	2024-2025	1.307.797,40	757.900,87	O.1.1-100	NA
OS1	BMVI/2023-2024/SA/1.2.2	IGPF Poliția de frontieră (BV1A6_01)	2024-2026	17.931.408,60	0	NA	NA
OS1	BMVI/2023-2024/SA/1.2.2	IGPF Poliția de frontieră(BV1A16_02)	2024-2026	2.366.945,93	0	NA	NA
OS1	BMVI/2023-2024/SA/1.2.2	IGPF Poliția de frontieră(BV1A16_032)	2025-2027	3.378.277,38	0		
OS1	BMVI/2023-2025/SA/1.3.1	DGAESRI (BV1A7_01)	2025-2027	678.695,48	0	NA	NA
OS1	BMVI/2024/SA/1.1.6	IGPF Poliția de frontieră(BV1A8_01)	2025-2027	4.909.993,37	0	NA	NA
OS1	BMVI/2024/SA/1.1.6	IGPF Poliția de frontieră (BV1A8_02)	2025-2027	9.778.734,05	0	NA	NA
OS1	BMVI/2024/SA/1.1.6	IGPF Poliția de frontieră(BV1A8_03)	2025-2027	6.715.274,95	0	NA	NA
OS1	BMVI/2024/SA/1.1.6	IGPF Poliția de frontieră(BV1A8_04)	2025-2027	3.675.446,53	0	NA	NA
OS1	BMVI/2024/SA/1.5.1	NA		2.009.302			

1.6. ETIAS – articolul 29 alineatul (2) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Furnizați informații cu privire la cheltuieli în conformitate cu articolul 85 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului[16] incluse în conturi în temeiul articolului 98 din Regulamentul (UE) 2021/1060, în conformitate cu rubricile care figurează în tabelul de mai jos.

Tip de cost	Cheltuieli din exercițiul contabil
Sisteme informatice la scară largă – Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) – articolul 85 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1240	0
Sisteme informatice la scară largă – Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) – articolul 85 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2018/1240	0

[13] Costul eligibil total al operațiunilor selectate, astfel cum a fost raportat Comisiei până la data de 31 iulie a ultimului exercițiu contabil.

[14] Cuantumul total al cheltuielilor eligibile declarate de beneficiari autorității de management, astfel cum a fost raportat Comisiei până la data de 31 iulie a ultimului exercițiu contabil.

[15] În cazul în care acțiunile specifice reprezintă o finanțare suplimentară a operațiunilor anterioare și nu există mecanisme specifice de monitorizare, se raportează proporțional realizările și rezultatele.

[16] Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226 (JO L 236, 19.9.2018, p. 1).

1.7. Numai în 2024: continuarea proiectelor - articolul 33 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Raportați orice proiect continuat după data de 1 ianuarie 2021 care a fost selectat și început în temeiul Regulamentului (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului[17], în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al Consiliului[18].

Nu este cazul.

2. COMPLEMENTARITATE

2.1. Complementaritatea cu alte fonduri ale Uniunii - articolul 29 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Descrieți complementaritatea și, dacă este cazul, sinergiile obținute în cursul exercițiului contabil între acțiunile sprijinite în cadrul instrumentului și sprijinul acordat de alte fonduri ale Uniunii, în special Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal, Fondul pentru securitate internă, Fondul pentru azil, migrație și integrare, instrumentele de finanțare externă ale Uniunii[19] sau în legătură cu operațiunile maritime cu scopuri multiple.
Descrieți, de asemenea, complementaritatea activităților desfășurate din perspectiva consolidării cooperării interinstituționale[20], inclusiv cooperarea cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și cu autoritățile naționale relevante.
Acordați o atenție deosebită:
- complementarității cu orice instrument de finanțare externă al Uniunii pentru acțiunile întreprinse în țări terțe sau în legătură cu țări terțe, subliniind aspectele care sunt în concordanță cu principiile și obiectivele generale ale politicii externe a Uniunii;
- utilizării unor mecanisme favorizante, cum ar fi mecanismele organizaționale și procedurale existente care contribuie la realizarea de sinergii și complementarități, precum și oricăror acțiuni întreprinse pentru îmbunătățirea acestora în cursul exercițiului contabil.

Încă din faza de pregătire a programului național, au fost avute în vedere și promovate complementaritățile și sinergiile cu alte instrumente/fonduri de finanțare europeană, în special prin susținerea operațiunilor maritime cu scopuri multiple, prin sprijinirea acțiunilor în domeniul gestionării și mobilității trecerii frontierei și managementul migrației, și din FSE+, care ar putea susține activități care vizează dezvoltarea abilităților digitale ale personalului autorităților publice competente.

În perioada de raportare, a fost asigurată complementaritatea intervențiilor finanțate prin IMFV cu operațiunile sprijinite în cadrul programelor FEDR de Cooperare Transfrontalieră, respectiv Programul IPA România–Serbia, Programul România–Ucraina, Programul România–Ungaria–Slovacia–Ucraina (HUSKROUA) și Programul România–Moldova, evitând suprapunerile și promovând sinergii în domeniile supravegherii frontierelor.
Complementaritatea se realizează în practică prin integrarea investițiilor în sistemele și mecanismele europene, asigurând schimb de informații în timp real, reacție operațională rapidă și aplicarea unitară a standardelor UE. Acestea consolidează interoperabilitatea, coordonarea și eficiența acțiunilor la frontiera externă.

Complementaritatea cu Frontex este asigurată prin participarea la operațiuni comune și activități de cooperare, alinierea la procedurile și standardele Frontex, contribuția la schimbul operativ de informații și la imaginea situațională europeană, dezvoltarea unor capacități compatibile cu cerințele misiunilor coordonate de agenție.

În ansamblu, investițiile permit României să contribuie eficient la efortul comun european privind managementul integrat al frontierelor.Astfel, pentru perioada de programare 2021 -

[17] Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE (JO L 150, 20.5.2014, p. 143).
[18] Regulamentul (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor (JO L 150, 20.5.2014, p. 112).
[19] În special, de exemplu, Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI) - „Europa globală” și Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA).
[20] De exemplu, cooperarea la nivelul Uniunii între statele membre și între statele membre și organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii, precum și la nivel național între autoritățile competente ale fiecărui stat membru.

2027 Autoritatea de Management Afaceri Interne a urmărit asigurarea complementarității și sinergiei cu celelalte programe gestionate de AM AI, respectiv FSI și FAMI, în special prin:

- alegerea de a realiza un singur set de reguli (Ghid General) aplicabil tuturor celor 3 fonduri, măsură ce are ca scop consolidarea sinergiei prin indicații comune privind selecția, monitorizarea și controlul proiectelor, în conformitate cu principiul simplificării și reducerii sarcinilor administrative.
- constituirea unui comitet de monitorizare comun celor 3 fonduri

Asigurarea complementarității și sinergiei cu celelalte Autorități de Management are în vedere un mecanism practic de colaborare ce include consolidarea funcției Comitetului de Monitorizare, un schimb de informații permanent între autoritățile de management relevante, participarea Ministerului Afacerilor Interne în alte comitete de monitorizare, consultări publice, precum și prin publicarea sistematică de informații privind proiectele selectate.

2.2. Echipamente multifuncționale și sisteme TIC - articolul 13 alineatul (14) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Descrieți pe scurt operațiunile relevante care implică echipamente și sisteme TIC achiziționate cu sprijinul programului în cursul exercițiului contabil și utilizate în domenii complementare ale controalelor vamale, în cadrul unor operațiuni maritime cu scopuri multiple sau pentru atingerea obiectivelor Fondului pentru securitate internă și ale Fondului pentru azil, migrație și integrare. Indicați locul (locurile) în care au fost amplasate echipamentele multifuncționale și sistemele TIC. Pentru echipamente, furnizați, de asemenea, informații cu privire la perioada în care au fost utilizate în domeniile complementare.

Programul național include acțiuni planificate în vederea finanțării infrastructurii și a mijloacelor de mobilitate cu utilizare multiplă care au ca scop secundar alte sarcini ale Gărzii de coastă sau controlul vamal. În acest sesns, Poliția de Frontieră Română va colabora strâns cu autoritățile vamale pentru a asigura sinergia cu eventualele investiții în echipamente de control vamal.
În perioada de raportare, nu au fost aprobate pentru finanțare proiecte care privesc echipamente multiscop sau sisteme TIC care să fie utilizate în domenii complementare.

Pentru un sistem de informații al Uniunii finanțat în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1148, care servește, de asemenea, realizării obiectivelor Regulamentului (UE) 2021/1147 și ale Regulamentului (UE) 2021/1149 (scopuri multiple) sau activităților necesare în temeiul cadrului juridic al UE privind interoperabilitatea[21], completați tabelul de mai jos.

Obiectiv specific	Denumirea operațiunii	Beneficiarul operațiunii	Obiectivul operațiunii	Perioada de punere în aplicare	Rata de cofinanțare	Costuri eligibile[22]	Cheltuielile eligibile[23]

2.3. Planificarea multianuală pentru achiziționarea de echipamente - articolul 13 alineatul (14) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Specificați planificarea multianuală pentru achiziționarea preconizată de echipamente în cadrul instrumentului.

[21] Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1726 și (UE) 2018/1861 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului (JO L 135, 22.5.2019, p. 27).
Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației și de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726, (UE) 2018/1862 și (UE) 2019/816 (JO L 135, 22.5.2019, p. 85).

[22] Costul eligibil total al operațiunilor selectate, astfel cum a fost raportat Comisiei până la data de 31 iulie a ultimului exercițiu contabil.

[23] Cuantumul total al cheltuielilor eligibile declarate de beneficiari autorității de management, astfel cum a fost raportat Comisiei până la data de 31 iulie a ultimului exercițiu contabil.

ID	Tipul echipamentului	Nr. de echipamente	Tipul achiziției	Anul estimat de lansare a achiziției publice	Alte detalii
pct. 2 ACȚIUNI PRIORITATEA NR. 3 - ACȚIUNEA nr. 16	Navă maritimă de patrulare costieră	1	Achiziție proprie a statului membru (P)	2026	Se estimează semnarea contractului de achiziție pentru livrarea echipamentului în anul 2026.
-	Aeronavă cu aripi fixe	1	Achiziție proprie a statului membru (P)	2026	Se estimează semnarea contractului de achiziție pentru livrarea echipamentului în anul 2026.
pct. 2 ACȚIUNI PRIORITATEA NR. 3 - ACȚIUNEA nr. 15	Mașini de patrulare	20	Achiziție proprie a statului membru (P)	2025	Contractul de achiziție pentru furnizarea celor 20 de mașini de patrulare a fost semnat în data de 31.12.2024.
pct. 2 ACȚIUNI PRIORITATEA NR. 3 - ACȚIUNEA nr. 15	Mașini de patrulare și transport câini	5	Achiziție proprie a statului membru (P)	2025	Contractul de achiziție pentru furnizarea celor 5 mașini de patrulare a fost semnat în data de 06.03.2025.
pct. 2 ACȚIUNI PRIORITATEA NR. 5 - ACȚIUNEA nr. 34	Aeronavă pilotată de la distanță cu decolare și aterizare pe verticală	2	Achiziție proprie a statului membru (P)	2026	Se estimează semnarea contractului de achiziție pentru livrarea echipamentelor în anul 2026.
pct. 2 ACȚIUNI PRIORITATEA NR. 5 - ACȚIUNEA nr. 34	Sistem cuprinzând 3 aeronave cu decolare și aterizare pe verticală pilotate de la distanță	1	Achiziție proprie a statului membru (P)	2026	Se estimează semnarea contractului de achiziție pentru livrarea echipamentului în anul 2026.
pct. 2 ACȚIUNI PRIORITATEA NR. 5 - ACȚIUNEA nr. 34	Sistem de contracarare a aeronavelor fără pilot	1	Achiziție proprie a statului membru (P)	2026	Se estimează semnarea contractului de achiziție pentru livrarea echipamentului în anul 2026.
pct. 2 ACȚIUNI	Aerostat de supraveghere	1	Achiziție proprie a	2026	Proiectul nu a fost depus de către beneficiar.

PRIORITATEA NR. 5 - ACȚIUNEA nr. 34			statului membru (P)		

3. PUNEREA ÎN APLICARE A ACQUIS-ULUI UNIUNII – ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) LITERA (D) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

Descrieți pe scurt modul în care, în cursul exercițiului contabil, programul a contribuit la punerea în aplicare a acquis-ului relevant al Uniunii (corpusul legislativ al Uniunii), în special în ceea ce privește Schengen, managementul frontierelor și politica în domeniul vizelor, precum și la orice plan de acțiune relevant.

Programul național contribuie la punerea în aplicare a acquis-ului relevant al Uniunii, în special în domeniul controlului la frontiere, al funcționării sistemelor informatice la scară largă (SIS, EES, ETIAS, VIS) și al interoperabilității acestora, precum și la implementarea obligațiilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2019/1896 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă la nivel european.
De asemenea, proiectele finanțate sprijină îndeplinirea măsurilor stabilite prin planurile de acțiune europene și recomandările formulate în cadrul evaluărilor Schengen și al evaluărilor vulnerabilităților. Prin investițiile în echipamente, infrastructură TIC și pregătirea personalului, programul consolidează capacitatea națională de gestionare a frontierelor în conformitate cu standardele și obiectivele Uniunii Europene.
Pentru Obiectivul Specific 1, un exemplu relevant este proiectul „Soluţie informatică pentru sprijinul activităţii UNE și facilitarea schimbului operativ de informații între UNE și autoritățile naționale”, care contribuie direct la implementarea Regulamentului (UE) 2018/1240 (ETIAS). În perioada de raportare, realizările proiectului — dezvoltarea soluției informatice și dotarea cu echipamente IT — au consolidat capacitatea de gestionare a datelor din lista de supraveghere ETIAS și au facilitat schimbul operativ de informații, sprijinind alinierea la cerințele acquis-ului UE.

Pentru Obiectivul Specific 2, un exemplu relevant este proiectul „Optimizarea infrastructurii hardware de suport back-office a sistemului SNIV și a subsistemelor aferente (NVIS, VIS Mail)”, care contribuie la implementarea acquis-ului UE în domeniul politicii de vize. Prin modernizarea infrastructurii IT și consolidarea capacității operaționale a SNIV — sistemul național prin care se gestionează întregul proces de acordare a vizelor — proiectul sprijină alinierea la cerințele asociate aderării la spațiul Schengen. În perioada de raportare, rezultatele obținute au contribuit la asigurarea funcționării stabile și sigure a sistemului, precum și la menținerea compatibilității cu sistemul european C.VIS, inclusiv conectarea în regim read-only, în conformitate cu Decizia Consiliului nr. 1908/2017.

4. COMUNICARE ȘI VIZIBILITATE - ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) LITERA (E) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

Descrieți modul în care s-au desfășurat activitățile de comunicare și vizibilitate în cursul exercițiului contabil. Menționați, în special, orice progres înregistrat în raport cu obiectivele stabilite în strategia de comunicare, măsurat de indicatorii relevanți și de țintele aferente acestora. Dacă este cazul, descrieți bune practici în ceea ce privește comunicarea cu grupurile-țintă și/sau diseminarea și exploatarea rezultatelor proiectelor.

Acțiunile de transparență, comunicare și vizibilitate au fost realizate prin intermediul unui site web comun celor 3 fonduri din domeniul afaceri interne, FAMI, FSI și IMFV, în conformitate cu prevederile art 46 din CPR, menit să asigure o comunicare publică și instituțională eficace.

Pe site sunt publicate și actualizate în mod constant, inclusiv pentru consultare publică, toate informațiile relevante referitoare la Programul Național, cadrul legal național și european privind implementarea programului național, documentele aferente Comitetului de Monitorizare, Ghidurile și Metodologiile aplicabile, Ghidul General care conține modelul Cererii

de Finanțare, Ghidul de eligibilitate, ghidul de comunicare și vizibilitate și modelul Contractului de Finantare, calendarele actualizate ale apelurilor de proiecte și anunțurile privind lansarea apelurilor de proiecte.

Site-ul programelor naționale se bucura de mult succes si, de la relansare, site-ul programelor naționale a fost vizitat de peste 73.000 de utilizatori, a înregistrat peste 292.000 de vizualizări de pagini și peste 660.000 de acțiuni (afișări, click uri), iar news-letter-ul site-ului numără 310 de abonați.

Pe portalul unic oportunitati-ue.gov.ro, au fost publicate informații utile privind accesarea finanțărilor în cadrul Programului Național.

Aprobarea oficială a programului național a fost anunțată pe pagina oficială a ministerului https://www.mai.gov.ro/programele-nationale-2021-2027-cofinantate-din-fondurile-europene-dedicate-afacerilor-interne-au-fost-aprobate-de-comisia-europeana/.

Obiectivele, indicatorii relevanți și cerințele minime privind comunicarea și promovarea rezultatelor obținute în cadrul proiectelor finanțate în cadrul programului național vor fi stabilite în strategia de comunicare, document în curs de elaborare la nivelul autorității de management.

În septembrie 2024 și în martie 2025, Autoritatea de Management a organizat sesiuni de **comunicare și instruire** a beneficiarilor și potențialilor beneficiari.

Lista proiectelor selectate, precum și date cumulative privind progresul programului național, sunt publicate pe pagina dedicată https://fed.mai.gov.ro/fed-2021-2027/stadiu-programe/.

Furnizați un link către portalul de internet menționat la articolul 46 litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/1060 și, în cazul în care este diferit, către site-ul menționat la articolul 49 alineatul (1) din regulamentul respectiv.

Portalul de internet dedicat programului național este https://www.fed.mai.gov.ro, administrat de autoritatea de management.

Portal unic de internet care oferă acces la toate programele care implică România este https://oportunitati-ue.gov.ro/, administrat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

5. CONDIȚII FAVORIZANTE ȘI PRINCIPII ORIZONTALE

5.1. Condiții favorizante - articolul 29 alineatul (2) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/1148

Descrieți modul în care s-a asigurat îndeplinirea și aplicarea condițiilor favorizante aplicabile prevăzute în anexa III la Regulamentul (UE) 2021/1060 pe tot parcursul exercițiului contabil, în special în ceea ce privește respectarea Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Dacă este cazul, descrieți orice modificare care a avut un impact asupra modului în care au fost îndeplinite condițiile favorizante, astfel cum se prevede la articolul 15 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/1060.

Îndeplinirea condițiilor favorizante orizontale a fost asigurată, toate criteriile au fost respectate, prin stabilirea la nivel național a unor mecanisme/instrumente de monitorizare, de analiză și de raportare privind achizițiile publice, privind respectarea Cartei drepturilor fundamentale a UE și Convenției ONU privind dreptul persoanelor cu dizabilități.

Pe parcursul întregii perioade de programare, respectarea condițiilor favorizante este asigurată prin măsuri de informare, monitorizare și control privind activitățile și operațiunile relevante, respectiv sunt incluse cerințe de autoevaluare și elemente de verificare privind respectarea Cartei și Convenției, în etapele privind modificarea programelor, elaborarea cererilor de finanțare, aprobarea proiectelor la finanțare și verificarea cererilor de plată.

Autoritatea de Management nu a primit nici un fel de plângeri referitoare la condițiile favorizante.

În perioada de referință, nu au avut loc modificări cu impact asupra modului în care au fost îndeplinite condițiile favorizante.

5.2. Conformitatea cu principiile orizontale - articolul 9 din Regulamentul (UE) 2021/1060

Descrieți modul în care ați asigurat conformitatea cu principiile orizontale prevăzute în Regulamentul privind dispozițiile comune în cursul exercițiului contabil, în special egalitatea între

bărbați și femei și promovarea integrării perspectivei de gen, precum și evitarea discriminării pe criterii de gen, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală.

Îndeplinirea condițiilor favorizante orizontale a fost asigurată încă de la momentul aprobării Programului Național, toate criteriile au fost respectate, prin stabilirea la nivel național a unor mecanisme/instrumente de monitorizare, de analiză și de raportare privind achizițiile publice, privind respectarea Cartei drepturilor fundamentale a UE și Convenției ONU privind dreptul persoanelor cu dizabilități.

Pe parcursul întregii perioade de programare, respectarea condițiilor favorizante va fi asigurată prin măsuri de informare, monitorizare și control privind activitățile și operațiunile relevante, respectiv vor fi incluse cerințe de autoevaluare și elemente de verificare privind respectarea Cartei și Convenției, în etapele privind modificarea programelor, elaborarea cererilor de finanțare, aprobarea proiectelor la finanțare și verificarea cererilor de plată.

Concret, au fost luate următoarele măsuri pentru a asigura conformitatea acțiunilor sprijinite din Fond cu prevederile relevante ale condițiilor favorizante și principiilor orizontale:

- Un reprezentant al Autorității de Management este membru permanent în cadrul Comitetului pentru Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene stabilit la nivelul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE). Comitetul se reunește cel puțin anual, începând cu anul 2023.
- Trimestrial, AM transmite Comitetului pentru monitorizarea îndeplinirii condițiilor favorizante, constituit la nivelul MIPE, o raportare privind eventualele neconformități cu Carta drepturilor fundamentale a UE, apărute și identificate. De asemenea, o raportare actualizată cu privire le eventualele plângeri înregistrate de la precedenta reuniune se transmite Comitetului pentru Carta drepturilor fundamentale a UE.
- Stabilirea în ghidul general a unor definiții, precizări și responsabilități privind drepturile fundamentale.
- Precizarea în fiecare ghid specific aferent fiecărei lansări de apeluri a informațiilor privind responsabilitățile privind condițiile favorizante.
- Angajamentul beneficiarilor de a aplica proceduri nediscriminatorii și transparente, care asigură accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități și egalitatea de gen și țin seama de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, de principiul dezvoltării durabile și de politica Uniunii în domeniul mediului, în conformitate cu art. 11 și cu art. 191 (1) din TFUE (declarație legală în fiecare cerere de finanțare).
- Aplicarea principiului nediscriminării în atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări (Ordin ministerial)

Autoritatea de Management nu a primit nici un fel de plângeri referitoare la condițiile favorizante.

În perioada de referință, nu au avut loc modificări cu impact asupra modului în care au fost îndeplinite condițiile favorizante.

6. PROIECTE DIN ȚĂRI TERȚE SAU ÎN LEGĂTURĂ CU ȚĂRI TERȚE - ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) LITERA (H) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

Descrieți orice acțiune desfășurată în țări terțe sau în legătură cu țări terțe în cursul exercițiului contabil și modul în care aceasta aduce valoare adăugată pentru Uniune în realizarea obiectivelor stabilite în cadrul instrumentului. Indicați numele țărilor terțe în cauză. Furnizați o descriere din care să reiasă că acțiunile sprijinite de instrument nu sunt orientate spre dezvoltare, servesc interesului politicilor interne ale Uniunii și sunt în concordanță cu activitățile întreprinse în cadrul Uniunii Europene. Dacă este cazul, consultați Comisia înainte de aprobarea proiectului [articolul 13 alineatul (12) din Regulamentul (UE) 2021/1148].

Nu au fost desfășurate acțiuni în țări terțe sau în legătură cu țări terțe.

7. REZUMATE – ARTICOLUL 29 ALINEATUL (2) DIN REGULAMENTUL (UE) 2021/1148

Furnizați rezumate ale secțiunilor 1-6, care vor fi traduse și puse la dispoziția publicului.
Rezumatele trebuie să acopere cel puțin toate punctele enumerate la articolul 29 alineatul (2) și ar trebui, de preferință, să fie structurate în jurul acestora.

Se încurajează utilizarea evidențierii prin liniuțe, a textului cu caractere aldine sau a titlurilor informative, astfel încât părțile interesate să poată să identifice cu ușurință principalele realizări ale programului și principalele aspecte care afectează performanța acestuia.

În **perioada de referință** (1 iulie 2024 – 30 iunie 2025), implementarea Programului Național IMFV a înregistrat progrese operaționale semnificative, concretizate prin lansarea apelurilor de proiecte, selecția și contractarea unui număr relevant de intervenții și extinderea portofoliului de proiecte în derulare, axate pe sisteme informatice, supravegherea frontierelor, mobilitate operațională și sprijin funcțional pentru infrastructuri critice.

Pentru punerea în aplicare a obiectivelor strategice, Autoritatea de Management a întreprins demersuri concrete care au condus la:

- lansarea a 7 apeluri de proiecte,
- depunerea a 23 de cereri de finanțare
- aprobarea a 19 proiecte, cu o valoare cumulată de aproximativ 85,66 milioane euro

În total, pe parcursul acestui exercițiu, s-au aflat în stadiu de implementare 41 de proiecte acoperind investiții în sisteme TIC, echipamente de supraveghere, mobilitate operațională și sprijin operațional pentru menținerea funcționalității infrastructurilor critice de gestionare a frontierelor și a politicii comune de vize.

Progresul programului este diferențiat între obiectivele specifice. În cadrul **Obiectivului Specific 1**, s-au înregistrat evoluții consistente, în special în consolidarea capacităților operaționale, modernizarea infrastructurii tehnice și dezvoltarea interoperabilității sistemelor informatice, contribuind la alinierea cu acquis-ul UE și la întărirea rolului României în arhitectura europeană de gestionare a frontierelor. Unele obiective de etapă pentru 2024 au fost atinse sau depășite, deși progresul rămâne neuniform între indicatori.

În schimb, în cadrul **Obiectivului Specific 2**, progresul este limitat, ca urmare a întârzierilor în lansarea și implementarea proiectelor, ceea ce a condus la neatingerea obiectivelor intermediare și la absența rezultatelor cuantificabile până în prezent, în ciuda inițierii unor investiții relevante în infrastructura IT pentru politica de vize.

Programul a contribuit la implementarea acquis-ului UE în domeniul frontierelor și vizelor, în special prin acțiuni privind funcționarea și modernizarea SIS, sprijinirea interoperabilității sistemelor informatice, întărirea capacităților operaționale conform Regulamentului (UE) 2019/1896 și consolidarea infrastructurii necesare aplicării standardelor Schengen. Cu toate acestea, indicatorii de rezultat nu înregistrează încă progrese, reflectând caracterul etapizat al implementării și dependența de finalizarea proiectelor.

Pentru accelerarea implementării, în special în cadrul **Obiectivului Specific 2**, au fost adoptate măsuri precum simplificarea procedurilor, sprijinirea beneficiarului Ministerul Afacerilor Externe și optimizarea proceselor de evaluare și monitorizare, inclusiv prin utilizarea aplicației ROFED.

Proiectele finanțate în cadrul **Acțiunilor Specifice** au adus o contribuție esențială la implementarea acquis-ului UE. În domeniul supravegherii frontierelor, proiectul **BV1A1** din AS BMVI/2021–2022/SA/1.2.1 (2.232.828 EUR) urmărește implementarea unei soluții avansate de analiză a imaginilor optoelectronice. În sfera interoperabilității și SIS/SIRENE, proiectele **BV1A2_01** (982.129,32 EUR), **BV1A4_01** (636.649,92 EUR) și **BV1A3_01** (855.000 EUR) contribuie la adaptarea Sistemului SIRENE la cerințele MID, automatizarea procedurilor și îmbunătățirea calității datelor biometrice din SIS, consolidând alinierea la specificațiile europene. În ceea ce privește întărirea capacității operaționale la frontiere, proiectele **BV1A5_01** (8.892.000 EUR) și **BV1A5_02** (1.171.674 EUR) susțin modernizarea supravegherii la frontiera România–Serbia.

Un portofoliu semnificativ îl reprezintă Acțiunea Specifică BMVI/2023–2024/SA/1.2.2, prin proiectele **BV1A6_01** (14.999.355 EUR), **BV1A6_02** (2.120.580 EUR), **BV1A6_03** (3.026.646 EUR), **BV1A6_04** (535.500 EUR) și **BV1A6_05** (27.068.400 EUR), având ca obiectiv achiziția unei nave maritime, mijloace terestre de mobilitate, mijloace aeriene fără pilot, sisteme anti-UAS și o aeronavă cu aripi fixe, contribuind la consolidarea resurselor naționale puse la dispoziția Frontex, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2019/1896.

Proiectul **BV1A7_01** (608.052,78 EUR) din AS BMVI/2023–2025/SA/1.3.1 sprijină crearea unui mecanism național de evaluare Schengen, consolidând conformitatea cu acquis-ul UE.

În domeniul supravegherii frontierei România–Serbia, proiectele **BV1A8_01** (4.398.931,80 EUR), **BV1A8_02** (8.760.904,74 EUR), **BV1A8_03** (6.016.308,84 EUR) și **BV1A8_04** (3.292.884 EUR) din AS BMVI/2024/SA/1.1.6 modernizează infrastructura de supraveghere prin sisteme fixe, turnuri mobile, autospeciale cu termoviziune și mijloace de mobilitate terestră.

În perioada de raportare nu au fost înregistrate situații care să necesite realocări cauzate de presiuni bruște la frontieră, iar obiectivele programului nu au fost afectate de evenimente externe neprevăzute.

Printre provocările înregistrate în implementarea Programului Național se numără:

- **Blocajele din achizițiile publice:** Derularea procedurilor pentru operațiunile complexe a fost semnificativ îngreunată de contestații, revizuiri ale specificațiilor tehnice și lipsa ofertanților pe piață, întârziind generarea cheltuielilor eligibile.
- **Instabilitatea macroeconomică și fiscală:** Presiunea inflaționistă ridicată alături de modificările fiscale (creșterea cotei standard de TVA de la 19% la 21% au scumpit generalizat bunurile și serviciile, impunând reevaluări de costuri și prelungirea procedurilor de achiziție.
- **Provocările tehnice ale sistemului informatic:** Obligația instituirii unui sistem de comunicare electronică pentru colectarea microdatelor (conform Art. 72 CPR) a presupus o complexitate tehnică ridicată generând presiune pe capacitatea administrativă.

Pentru a contracara provocările identificate și a îmbunătăți performanța implementării programului, Autoritatea de Management a operaționalizat un pachet stabil de măsuri:

- **Adaptare bugetară anti-inflație:** AM împreună cu beneficiarii au implementat acțiuni concrete pentru a asigura acoperirea majorărilor de prețuri și a noilor cote de TVA, prevenind astfel riscul de neîndeplinire a rezultatelor.
- **Simplificare procedurală și ghidaj:** Au fost adoptate măsuri administrative de simplificare și au fost oferite clarificări metodologice constante pentru a reduce povara administrativă.
- **Suport direct și dialog:** S-au organizat întâlniri punctuale (fizice și online) la solicitarea potențialilor beneficiari pentru clarificarea aspectelor tehnice și asigurarea unui tratament egal.
- **Digitalizare obligatorie prin ROFED:** Începând cu 20 iunie 2024, fluxul documentar dintre autorități și beneficiari a fost transferat exclusiv în mediul electronic prin platforma ROFED (fiind deja introduse toate datele istorice). Ulterior, au fost puse la dispoziție module noi și un manual tehnic de utilizare pentru scurtarea timpilor de validare.
- **Conformitate legală:** Pe parcursul întregii perioade a fost asigurată respectarea drepturilor fundamentale (condiții favorizante), nefiind înregistrată nicio plângere. De asemenea, nu există niciun aviz motivat emis de Comisia Europeană în temeiul articolului 258 din TFUE (procedură de infringement) legat de execuția acestui fond.
- **Transparență și Vizibilitate:** Strategia de comunicare a fost consolidată și aprobată la nivelul AM la începutul anului 2026. Platforma web comună s-a bucurat de un succes real în rândul publicului larg și al părților interesate, înregistrând peste **73.000 de utilizatori unici**, peste 292.000 de vizualizări de pagini și 660.000 de acțiuni interactive, demonstrând un nivel ridicat de transparență în diseminarea oportunităților de finanțare și a rezultatelor programului.